



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/38
9 October 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят третье совещание
Париж, 9-13 ноября 2014 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ФИДЖИ

Данный документ включает комментарии и рекомендации Секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш) ПРООН и ЮНЕП

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Фиджи

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ПРООН (ведущее учреждение), ЮНЕП
(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2013
	7,2 (в тоннах ОРС)

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)								Год: 2013	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-123									
ГХФУ-124									
ГХФУ-141b									
ГХФУ-142b					0,0				0,0
ГХФУ-22					7,2				7,2

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 - 2010 года:	8,5	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	8,5
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	3,0	Осталось:	5,5

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,3		0,4	0	0	0	0,1	0,8
	Финансирование (долл. США)	36 047		45 087	0	0	0	15 029	96 163
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,4	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,2	1,1
	Финансирование (долл. США)	52 211	0	65 237	0	0	0	21 745	139 193

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом		н/п	н/п	8,5	8,5	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6	5,5	н/п	
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)		н/п	н/п	8,5	8,5	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6	5,5	н/п	
Согласованное финансирование (долл. США)	ПРООН	Расходы на проект	71 800	0	0	47 900	0	59 850	0	0	0	19 950	199 500
		Вспомогательные расходы	6 462	0	0	4 311	0	5 387	0	0	0	1 795	17 955
	ЮНЕП	Расходы на проект	47 900	0	0	31 900	0	39 900	0	0	0	13 300	133 000
		Вспомогательные расходы	6 227	0	0	4 147	0	5 187	0	0	0	1 729	17 290
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)	Стоимость проекта	119 700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	119 700	
	Вспомогательные расходы	12 689	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12 689	
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)	Стоимость проекта	0	0	0	79 800	0	0	0	0	0	0	79 800	
	Вспомогательные расходы	0	0	0	8 458	0	0	0	0	0	0	8 458	
Рекомендация Секретариата:		Одобрить в целом											

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ПРООН от имени правительства Фиджи и в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила 73-му совещанию запрос на финансирование второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО)¹ в размере 88 258 долл. США, состоящего из 47 900 долл. США и вспомогательных расходов в размере 4 311 долл. США для ПРООН, а также 31 900 долл. США и вспомогательных расходов в размере 4 147 долл. США для ЮНЕП. Представление включает доклад о ходе реализации первого транша ПОДПО и плане реализации транша на период 2015-2016 годов.

Доклад о ходе реализации первого транша ПОДПО

2. В период первого транша ПОДПО были выполнены следующие мероприятия: 83 инструктора и сервисных специалиста прошли курс обучения надлежащей практике обслуживания холодильного оборудования; 70 сотрудников правоохранительных органов были обучены правилам мониторинга импорта и экспорта ОРВ, а также использования идентификаторов хладагентов; четыре идентификатора хладагентов были приобретены и распределены таможене, Ассоциации охлаждения и Национальному органу по озону (НОО) для использования в учебных целях. В рамках программы откачки и регенерации было закуплено две мини-установки вместе с оснащением и запчастями, а также основные инструменты для откачки с целью распределения среди ассоциаций холодильного оборудования. Были проведены консультативные совещания с представителями индустрии кондиционирования воздуха и рыболовного флота в рамках программы стимулирования модернизации.

Доклад о проверке соответствия целевым показателям национального потребления ГХФУ

3. Вместе с запросом на транш был представлен доклад о проверке за 2013 год. В докладе подтверждается, что правительство реализует систему лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и что общее потребление ГХФУ в 2013 году составило 7,2 тонны ОРС, что ниже базового уровня страны для оценки соответствия (8,5 тонн ОРС).

Перечисление средств

4. По состоянию на сентябрь 2014 года из 119 700 долл. США, утвержденных для первого транша, распределено 86 650 долл. США (43 650 долл. США для ПРООН и 43 000 долл. США для ЮНЕП). Остаток в объеме 33 050 долл. США будет освоен в 2015 году.

Годовой план по второму траншу ПОДПО

5. В период второго транша ПОДПО были выполнены следующие основные мероприятия:
- (a) Программы откачки и регенерации при участии центров по откачке и рециклингу, созданных в период предыдущего транша и мониторинг осуществления (ПРООН) (20 000 долл. США);
 - (b) Консультации в связи с разработкой системы стимулирования модернизации в секторе рыболовства и ее внедрение сразу после того, как станут доступны альтернативные материалы с низким потенциалом глобального потепления (ППП) (ПРООН) (15 900 долл. США);

¹ПОДПО для Фиджи, утвержденный Исполнительным комитетом на его 65-ом совещании, предполагает сокращение потребления ГХФУ на 35 процентов от базового уровня к 1 января 2020 года.

- (с) Продолжение обучения сервисных техников и их инструкторов по теме хладагентов с низким потенциалом глобального потепления (ПГП), не относящихся к ОРВ (15 инструкторов и 80 сервисных техников) (ЮНЕП) (15 000 долл. США);
- (d) Обучение сотрудников правоохранительных органов (этап II) (60 сотрудников правоохранительных органов) и закупки и распределение дополнительных наборов для идентификации хладагентов (ЮНЕП) (12 000 долл. США);
- (e) Повышение осведомленности посредством проведения семинаров для отраслевых ассоциаций, производство и распространение информационных материалов (ЮНЕП) (4 900 долл. США); и
- (f) Управление и контроль выполнения проектов (ПРООН) (12 000 долл. США).

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Действующая система лицензирования

6. В соответствии с решением 63/17 Правительство подтвердило, что в стране действует национальная система лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ, которая способна обеспечить соблюдение Монреальского протокола по поэтапному отказу от ГХФУ. На 2013 год была установлена квота на импорт ГХФУ в размере 8,5 тонн ОРС (т.е. на базовом уровне). Фактический объем импорта в 2013 году составил 7,2 тонны ОРС. В последующие годы ежегодные квоты будут соответствовать уровням, предусмотренным Монреальским протоколом.

Потребление ГХФУ

7. Базовый уровень ГХФУ для оценки соблюдения и начальный уровень, согласованный на 65-ом совещании для совокупного сокращения потребления ГХФУ, был установлен в объеме 8,5 тонн ОРС, исходя из данных о фактическом потреблении за 2009-й и 2010-й годы, представленных согласно статье 7 Монреальского протокола, как показано в таблице 1. Установленный базовый уровень соответствует значению, указанному в Соглашении между правительством Фиджи и Исполнительным комитетом; поэтому никаких изменений Соглашения не требуется.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Фиджи (за 2009-2013 г.г. в соответствии со Статьей 7)

ГХФУ	2009	2010	2011	2012	2013	Базовый уровень
Метрические тонны						
ГХФУ-22	138,04	166,23	262,53	260,84	130,72	152,14
ГХФУ-142b	0,65	0,65	0,32	0,38	0,21	0,65
Всего (т)	138,46	166,88	262,85	261,22	130,93	152,79
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	7,59	9,14	14,42	14,35	7,19	8,37
ГХФУ-142b	0,04	0,04	0,02	0,02	0,01	0,04
Всего (тонны ОРС)	7,63	9,18	14,44	14,37	7,20	8,5

8. Секретариат запросил информацию о тенденции потребления страны, отметив, что в то время как потребление в 2013 году было ниже базового уровня, 2011-ом и 2012-ом годах оно было довольно высоким. ПРООН отметила, что потребление в эти годы включает некоторые

количества, находящиеся на резервном хранении. Кроме того, данные за эти годы включают экспорт из Фиджи в другие страны тихоокеанского региона, но не оптовую продажу иностранным судам. В ноябре 2012 года Фиджи установили национальные правила, вступившие в силу с 1-го января 2013 года, для всех оптовых продаж иностранным судам, которые считаются экспортом. ПРООН сообщила, что благодаря этим правилам и текущей системе лицензирования и квотирования ГХФУ, которые действуют в Фиджи с 2013 года, регистрация такого экспорта будет находиться под строгим контролем.

9. Квота на 2014 год была установлена в соответствии с правилами регулирования, предусмотренными Монреальским протоколом.

Доклад о проверке соответствия целевым показателям национального потребления ГХФУ

10. Фиджи представили независимую проверку национального потребления за 2013 год. Проверка показала, что Фиджи в 2013 году выполнили условия Монреальского протокола по замораживанию потребления в 2013 году и в полной мере приняли обязательства по поэтапному отказу от ГХФУ.

11. Национальные правила регулирования ОРВ и система лицензирования квот строго применялись, начиная с 2013 года. В докладе четко описан процесс, реализуемый в Фиджи для регистрации импортеров, установки импортных квот, мониторинга фактического импорта и экспорта в другие страны региона. Во время проверки было отмечено лишь несколько расхождений данных, особенно в том что касается регистрации объемов оптовой продажи ГХФУ иностранным судам, поэтому необходимо согласовать фактические объемы экспорта с имеющимися таможенными данными. Несмотря на то, что в стране были введены правила регистрации такого рода экспорта с ноября 2012 года, система регистрации и мониторинга требует улучшения. Для повышения точности регистрации объемов импорта и экспорта ГХФУ, их предполагаемого использования и места назначения необходимо наладить взаимодействие между НОО, руководством таможенных служб и импортерами.

12. Секретариат и ПРООН обсудили эти вопросы и согласились с тем, что, хотя система лицензирования и квот работает и обеспечила соблюдение в 2013 году, необходимо в срочном порядке разрешить проблемы, описанные в отчете о проверке.

Технические вопросы

13. ПРООН отметила, что по программе стимулирования модернизации правительство в настоящее время приостановило все планы по переводу оборудования на углеводороды (УВ) из-за вопросов безопасности и отсутствия навыков обращения с этим хладагентом. Тем не менее, вопрос об УВ (т.е. об обслуживании и эксплуатации оборудования, использующего углеводороды) рассмотрен в обновленном Законе об ОРВ, а Программа по управлению хладагентами находится в завершающей стадии подготовки. На рынке Фиджи доступно УВ-содержащее оборудование, в частности морозильные камеры и холодильники отечественного производства. Учебный компонент, находящийся в ведении ЮНЕП, включает обучение сервисному обслуживанию таких углеводородных систем.

14. Что касается программы стимулирования модернизации в секторе рыбного хозяйства, ПРООН пояснила, что ее реализация по-прежнему затруднена из-за отсутствия на рынке страны альтернативных материалов с низким ПГП, предназначенных в частности для использования на рыболовных судах. Приоритет должен отдаваться континентальным компонентам рыболовного сектора (таким как холодное хранение, приготовление льда в порту) и изысканию возможностей для добровольной модернизации, когда такие альтернативы станут доступными и рентабельными. Кроме того, ЮНЕП и Фиджи сотрудничают с Рыболовным агентством Форума тихоокеанских

островов в области исследования потребностей рыболовного сектора и типа альтернативных хладагентов, доступных для наземных производств и судов, зарегистрированных в Фиджи. Это исследование будет проведено в первом квартале 2015 года. ПРООН также подчеркнула, что в случае если альтернативные материалы не будут определены в 2015 году, то реализацию программы стимулирования придется отложить на более поздние годы.

Выводы

15. Секретариат отметил, что национальная система лицензирования и квотирования импорта работает и позволит сократить потребление ГХФУ в соответствии с графиком поэтапного отказа Монреальского протокола при том, что потребление ГХФУ в 2013 году уже было ниже на 10% от базового сокращения, предусмотренного Монреальским протоколом на 2015 год. Страна также занимается решением вопросов, поднятых в докладе независимой проверки. Мероприятия в секторе техобслуживания продолжают и реализуются в тесном сотрудничестве с заинтересованными сторонами. Как сообщает ПРООН, программы профессиональной подготовки для инструкторов и техников, а также программы обеспечения их инструментами и материалами формируют фундамент для долгосрочной устойчивости мероприятий, планируемых на этапе I ПОДПО, особенно с учетом того фактора, что все потребление сосредоточено в секторе обслуживания. Таким образом, страна уверенно стремится к выполнению положений Монреальского протокола в отношении 10- и 35-процентного сокращения в соответствии с обязательствами, принятыми Фиджи на этапе I ПОДПО.

РЕКОМЕНДАЦИИ

16. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному Комитету принять к сведению доклад о ходе реализации первого транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Фиджи; одобрить в целом второй транш этапа I ПОДПО для Фиджи, а также план его реализации в 2015-2016 годах с соответствующими вспомогательными расходами в объеме финансирования, указанного в таблице ниже; при том понимании, что утверждение дальнейшего финансирования будет зависеть от успешного решения проблем, связанных с системой лицензирования и квотирования, о которых говорилось в докладе о проверке:

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	47 900	4 311	ПРООН
(b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	31 900	4 147	ЮНЕП
