



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/36
10 October 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят третье совещание
Париж, 9-13 ноября 2014 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: КУБА

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ
(этап I, второй транш)

ПРООН

ФОРМА ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Куба

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План поэтапного отказа от ГХФУ (Этап I)	ПРООН (ведущее учреждение)

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7 (Приложение С, Группа I)	Год: 2013	12,19 (тонн ОРС)
---	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (в тоннах ОРС)									Год: 2013
Химическое вещество	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожаро-тушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Общее потребление секторов
				Производство	Техобслуживание				
HCFC-141b в импорт. смеси полиола		0,2							*0,2
HCFC-22					12,2				12,2

* Фактическое потребление составляет 6,1 тонн ОРС. Правительство Кубы повторно представит доклад об осуществлении страновой программы

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009-2010 гг.:	16,9	Исходный уровень для устойчивого совокупного сокращения:	30,23
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	19,26	Осталось:	10,97

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	1,8	1,3	1,6	0,0	1,1	0,0	0,6	6,4
	Финансирование (долл. США)	174,658	231,120	152,142	0	107,500	0	60,200	725,620

(VI) ДАННЫЕ О ПРОЕКТЕ		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом		н/п	н/п	16,9	16,9	15,2	15,2	15,2	15,2	15,2	11,0	
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)		н/п	н/п	16,9	16,9	15,2	15,2	15,2	15,2	15,2	11,0	
Согласов. финансирование (долл. США)	ПРООН	Расходы на проект	750 000	700 000*			141 527		100 000		56 000	1 747 527
	Эксплуат. расходы	56 250		52 500*			10 615		7 500		4 200	131 065
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)	Расходы на проект	750 000	37 527*	0	0	0	0	0	0	0	0	1 287 527
	Эксплуат. расходы	56 250	40 315*	0	0	0	0	0	0	0	0	96 565
Общий объем средств, подлежащий утверждению на этом совещании (долл. США)	Расходы на проект				162 473							162 473
	Эксплуат. расходы				12 185							12 185

Рекомендация секретариата:	Утвердить в целом
-----------------------------------	-------------------

* Второй транш этапа I ПОДПО для Кубы составил 700 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждения 52 500 долл. США, однако на 68-м совещании в порядке исключения было утверждено выделение авансового финансирования в рамках второго транша в размере 537 527 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждения 40 315 долл. США.

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Кубы ПРООН в качестве выбранного исполнительного учреждения представила 73-му совещанию заявку на финансирование второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО)¹ на сумму 162 473 долл. США² плюс эксплуатационные расходы учреждения в размере 12 185 долл. США. Заявка включает доклад о ходе работы по освоению первого транша ПОДПО и план освоения транша на 2015 год.

Доклад о ходе работы по освоению первого транша ПОДПО

2. В ходе реализации первого транша были достигнуты следующие результаты:
- (a) *Политика и регулирование в области ГХФУ:* в 2012 году Министерство науки, технологии и окружающей среды (МНТОС) обнародовало решения о введении нового ускоренного графика поэтапного отказа от ГХФУ в соответствии с Монреальским протоколом, запрещении установки новых мощностей по производству оборудования на основе ГХФУ и разработке национального плана поэтапного отказа от ОРВ в период 2012-2030 годов. Национальный орган по озону (НОО) в настоящее время рассматривает нормы по обработке и выбросам ГХФУ;
 - (b) *Сектор производства полиуретановых пеноматериалов (ПУ):* был проведен международный тендер по закупке оборудования для переоснащения трех крупнейших заводов, потребляющих 112,54 мт ГХФУ-141b (12,38 тонн ОРС), содержащегося в импортируемых предварительно смешанных полиолах (два завода компании Refrigeracion Caribe и один завод Lamcomet). Были выбраны два поставщика оборудования. Первый поставщик уже подписал контракт на поставки, подготовил план работы и техническое предложение для переоснащения двух заводов по производству составных панелей. Оборудование будет поставлено к марту 2015 года, установлено в мае 2015 года, а проект завершится в июне 2015 года. Второй поставщик, ответственный за переоснащение завода по производству цельных панелей, подпишет контракт на поставки к концу 2014 года. Ожидается, что переоснащение будет завершено во второй половине 2015 года.
 - (c) *Сектор обслуживания холодильного оборудования:* была завершена национальная инвентаризация холодильного оборудования; 16 центров по всей стране были оснащены холодильным оборудованием и материалами, необходимыми для разработки учебных курсов по передовой практике обслуживания холодильного оборудования; 210 холодильных установок с использованием ХФУ или ГХФУ были переоснащены с помощью альтернативных технологий без применения ОРВ (в основном R-404A); было проведено обучение специалистов и инженеров альтернативам ГХФУ-141b для промывки холодильных контуров и безопасному обращению с углеводородными (УВ) хладагентами.

Доклад о результатах проверки выполнения целей потребления ГХФУ на национальном уровне

3. Доклад о результатах проверки за 2013 год был представлен вместе с заявкой на транш. В докладе подтверждается, что правительство обеспечивает действующую систему лицензирования и квот на импорт и экспорт ГХФУ и что общее потребление ГХФУ в 2013 году составило 221,6 мт (12,19 тонн ОРС).

¹ ПОДПО для Кубы, утвержденный Исполнительным комитетом на его 65-м совещании, предполагает сокращение потребления ГХФУ на 35 процентов от базового уровня к 1 января 2020 года. Второй транш был первоначально запланирован на 2013 год, однако представлен только на 73-м совещании.

² Второй транш этапа I ПОДПО для Кубы составил 700 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждения 52 500 долл. США, однако на 68-м совещании в порядке исключения было утверждено выделение авансового финансирования в рамках второго транша в размере 537 527 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждения 40 315 долл. США.

Уровень перечисления средств

4. По состоянию на 29 сентября 2014 года из общего финансирования в размере 1 287 527 долл. США, утвержденного для первого транша и аванса на второй транш, было выплачено 259 320 долл. США. Оставшаяся часть в размере 1 028 207 долл. США будет выплачена в 2015 году.

Годовые планы по второму траншу ПОДПО

5. В число основных мероприятий, которые будут осуществлены в ходе освоения второго транша ПОДПО, входят:

- (a) завершение переоснащения для внедрения углеводородных технологий (УВ) на заводах Refrigeracion Caribe и Lamcomet; и завершение внедрения технологий вспенивания на основе реакции с водой на оставшихся трех предприятиях (FRIARC, INPUD и MAP, потребляющих 8,72 мт или 0,96 тонн ОРС). Эта деятельность будет осуществляться за счет средств первого транша;
- (b) приобретение оборудования для идентификации хладагентов (20 000 долл. США);
- (c) приобретение запчастей, фурнитуры и материалов для модернизации холодильных систем и технического обслуживания оборудования (100 473 долл. США);
- (d) оказание поддержки в деле внедрения альтернативных хладагентов посредством участия в международном семинаре по холодильному оборудованию, национальных семинарах по изучению передовой практики обслуживания холодильного оборудования и семинаре по мерам контроля ГХФУ для сотрудников таможенных органов (38 000 долл. США.); и
- (e) мониторинг и аудит реализации ПОДПО (4 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Действующая система лицензирования

6. Правительство Кубы уже издало квоты на импорт ГХФУ на 2014 и 2015 годы в соответствии с контрольными целевыми показателями Монреальского протокола. МНТОС устанавливает квоты для отдельных импортеров на импорт и запрашиваемые суммы по данным за прошлые годы. Центр по проверке и охране окружающей среды (ЦПООС) при технической поддержке со стороны НОО предоставляет лицензию каждому импортеру по каждому импортируемому грузу. Таможенные службы просят импортера предоставить лицензию до оформления импортируемого товара. Лицензии действительны до 31 декабря каждого года, а неиспользованные квоты не накапливаются. Аналогичная процедура применяется к ГХФУ-141b, содержащемуся в составе импортируемых предварительно смешанных полиолов.

Потребление ГХФУ

7. Требуемый базовый уровень потребления ГХФУ был установлен в объеме 16,9 тонн ОРС на основании данных о фактическом потреблении, представленных в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола за 2009 и 2010 годы, как показано в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ на Кубе (данные за 2009-2013 годы согласно статье 7)

ГХФУ	2009	2010	2011	2012	2013	Базовый уровень
Метрические тонны						
ГХФУ-22	195,12	322,97	245,45	226,70	221,70	259,05
ГХФУ-124	0,37	0,83	0,63	0,00	0,00	0,60
ГХФУ-141b	8,57	38,65	6,57	22,10	0,00	23,61
ГХФУ-142b	0,22	0,50	0,38	0,00	0,00	0,36
(Итого) (мт)	204,28	362,95	253,03	248,80	221,70	283,62
ГХФУ-141b в составе импортируемых предварительно смешанных полиолов*	132,62	110,18	59,72	54,54	55,45	**121,33
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	10,7	17,8	13,50	12,47	12,19	14,2
ГХФУ-124	0,0	0,0	0,01	0,00	0,00	0,0
ГХФУ-141b	1,0	4,3	0,72	2,43	0,00	2,7
ГХФУ-142b	0,0	0,0	0,03	0,0	0,00	0,0
(Итого) (тонны ОРС)	11,7	22,1	14,26	14,90	12,19	16,9
ГХФУ-141b в составе импортируемых предварительно смешанных полиолов*	14,58	12,12	6,57	6,00	6,10	**13,35

* Источник: Национальный орган по озону. ПРООН указала, что данные, представленные в докладе об осуществлении страновой программы на 2010-2013 гг., были неверными. Правительство представит пересмотренные доклады.

** Среднее потребление в 2007-2009 гг.

8. Секретариат отметил, что, несмотря на прогноз по увеличению потребления ГХФУ-22, представленный в ПОДПО, с 2010 года потребление постепенно сокращалось. Это объясняется экономическими трудностями, с которыми сталкиваются импортеры, и осуществлением мероприятий в рамках ПОДПО, способствующих внедрению альтернативных технологий (см. раздел Технические вопросы). Что касается ГХФУ-141b, с 1 января 2014 года правительство Кубы запретило оптовый импорт ГХФУ-141b для операций по промывке, что представляет собой сокращение на 2,7 тонн ОРС (15,9 процентов) от требуемого базового уровня.

Доклад о результатах проверки выполнения целей потребления ГХФУ на национальном уровне

9. ПРООН представила доклад о независимой проверке объемов потребления в 2013 году. В результате проверки было установлено, что МНТОС надлежащим образом применяет систему квот, выдавая квоты лишь ряду отобранных импортеров с целью обеспечения лучшего контроля за импортом, а таможенные службы оказывают поддержку в ходе выполнения процедуры, установленной в резолюции. В ходе проверки были также отмечены согласованность предоставленных различными источниками данных, таких как квоты, лицензии, таможенные декларации и заявления компаний-импортеров. В результате проверки был сделан вывод о том, что данные, представленные в годовом докладе о потреблении за 2013 год, являются достоверными и что Куба соблюдает требования обеспечения целевых показателей потребления.

Технические вопросы

10. Секретариат обсудил с ПРООН детали разработанной национальной программы переоснащения систем холодильного оборудования на предприятиях, использующих ОРВ, в рамках которой 210 установок были переоснащены для использования альтернативных технологий без применения ОРВ, в 90% случаев речь идет об использовании R-404, затем следует R-407C, а при наличии соответствующих условий или специальных требований о переходе на УВ и R-507C. Эта деятельность началась с переоснащения установок с использованием ХФУ в рамках национального поэтапного плана и продолжается в отношении оборудования с использованием ГХФУ в рамках ПОДПО. Большая часть переоборудованных установок представляет собой торговое холодильное оборудование (охлаждаемые витрины, стеллажи, холодильные

камеры) с охлаждающей способностью от 0,75 до 2,0 тонн. В основном в установках заменяются или модифицируются компрессоры и конденсаторные блоки. Финансирование по линии ПОДПО покрывает от 20 до 30 процентов от общего объема расходов. В настоящее время нет данных об уровне сокращения годового объема ГХФУ, связанного с техническим обслуживанием, благодаря завершению переоснащения 210 холодильных установок. В ряде случаев, когда речь идет об использовании УВ, применялись протоколы безопасности, разработанные в прошлом для домашних холодильников при переходе на УВ. В поддержку этой деятельности было проведено шесть семинаров для конечных пользователей и технических специалистов, а 90 технических специалистов прошли подготовку по вопросам процедур преобразования. ПРООН также отметила, что правительство Кубы было проинформировано о недавно принятом решении 72/17 об ответственности, связанной с переходом на горючие или токсичные альтернативные технологии.

11. ПРООН также подчеркнула, что для обслуживания 16 существующих центров по сбору хладагентов, входящих в состав сети по утилизации, переработке, рекуперации и хранению ГХФУ для последующего уничтожения, были предоставлены оборудование и материалы. В целях содействия распространению альтернативных технологий с низким потенциалом глобального потепления (ПГП) в секторе холодильного оборудования были подготовлены новые учебные курсы для специалистов в области холодильных установок, которые начнутся с ноября 2014 года.

12. В том, что касается проекта преобразования производства пеноматериалов ПУ, на своем 68-м совещании Исполнительный комитет в порядке исключения утвердил выделение авансового финансирования в рамках второго транша в размере 537 527 долл. США для того, чтобы ПРООН незамедлительно приступила к осуществлению проекта, ограничиваясь одним процессом закупок и работая с одним поставщиком оборудования, в целях экономии средств и во избежание пятимесячной задержки в его осуществлении. ПРООН отметила, что задержки в процессе закупок возникли из-за отсутствия опыта у поставщиков и властей. В частности, некоторые стандартные процедуры заняли больше времени, чем планировалось (например, подготовка предложений поставщиками, оценка предложений местными властями и обсуждение условий контрактов между местными властями и поставщиками). ПРООН указала, что переоснащение производства составных панелей завершится в июне 2015 года цельных панелей – во второй половине 2015 года.

Уровень перечисления средств

13. Следует отметить, что уровень перечисления от общего утвержденного объема финансирования составляет 20,1 процентов. Низкий уровень перечисления средств связан с продлением процедуры приобретения оборудования в секторе пеноматериалов. Однако для сектора обслуживания холодильного оборудования было выделено 58 процентов утвержденных средств, из которых освоено 93 процента. Утверждение транша позволит Кубе и ПРООН продолжить бесперебойную реализацию мероприятий в этом секторе.

Заключение

14. Секретариат отметил, что система лицензирования и квот на импорт Кубы введена в действие и позволит сократить потребление ГХФУ в соответствии с поэтапным графиком Монреальского протокола. Осуществляемые в секторе сервисного обслуживания мероприятия проводятся в тесном сотрудничестве с заинтересованными сторонами. Были приняты меры по укреплению потенциала 16 учебных центров. Страна реализует программу переоснащения оборудования с использованием ОРВ, которая выполняется в рамках поэтапного плана организационной деятельности. Введенный запрет на оптовый импорт ГХФУ-141b с 1 января 2014 года и мероприятия, осуществляемые в секторе обслуживания холодильного оборудования, оказывают влияние на объемы потребления ГХФУ и на связанные с этим обязательства. Что касается предприятий по производству пеноматериалов ПУ, потребляющих ГХФУ-141b, содержащийся в импортируемых предварительно смешанных полиолах, которые не соответствуют требованиям потребления, авансовое финансирование за счет второго транша, утвержденное Исполнительным комитетом, было предназначено для ускорения процесса преобразования технологий по производству пеноматериалов ПУ, но

в связи с непредвиденными проблемами, связанными с поставщиками оборудования (которые уже были рассмотрены ранее), закупка оборудования заняла больше времени, чем ожидалось. Переоснащение сектора в полном объеме будет завершено в течение 2015 года, а правительство Кубы планирует ввести запрет на импорт ГХФУ-141b, содержащейся в предварительно смешанных полиолах, к 31 декабря 2015 года после завершения процесса переоснащения.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

15. Секретариат рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе работы по освоению первого транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на Кубе и далее рекомендует утвердить в целом второй транш этапа I ПОДПО для Кубы и соответствующий план по освоению транша в 2015 году с соответствующими эксплуатационными расходами в объеме финансирования, приведенном в таблице ниже, при условии, что Куба возьмет на себя все соответствующие обязательства и риски, связанные с переоснащением оборудования холодильных установок и кондиционирования воздуха на основе ГХФУ для его перевода на горючие или токсичные хладагенты и соответствующее обслуживание:

Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Эксплуатационные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (Этап I, второй транш)	162 473	12 185	ПРООН