



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/32
13 October 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят третье совещание
Париж, 9-13 ноября 2014 года

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ: БРАЗИЛИЯ

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации Секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш) ПРООН/Германия

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ
Бразилия

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I)	ПРООН (ведущее)/Германия

(II) ДАННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7 (Приложение С Группа I)	Год: 2013	1 189,25 (тонны ОРС)
--	-----------	----------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонны ОРС)								Год: 2013	
Химические вещества	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожаро-тушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-123									
ГХФУ-124				0,7	3,0				3,7
ГХФУ-141b		400,6							400,6
ГХФУ-142b		1,0							1,0
ГХФУ-22				117,5	666,6				784,1
ГХФУ-225									

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонны ОРС)			
Базовый уровень 2009 - 2010 гг.:	1 327,3	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	1 327,3
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонны ОРС)			
Уже утверждено:	220,3	Осталось:	1 107,2

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2014	2015	Всего
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРС (тонны ОРС)	67,4	18,5	86,0
	Финансирование (долл. США)	6 450 000	1 773 750	8 223 750
Германия	Поэтапный отказ от ОРС (тонны ОРС)	0,0	4,6	4,6
	Финансирование (долл. США)	0	454 091	454 091

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом			н/п	н/п	1 327,3	1 327,3	1 194,8		
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)			н/п	н/п	1 327,3	1 327,3	1 194,8		
Согласованное финансирование (долл. США)	ПРООН (lead)	Расходы на проект	4 456 257	3 400 000	3 000 000	3 000 000	818 182	15 506 257	
		Вспомог. расходы	334 219	255 000	225 000	225 000	90 000	1 162 969	
	Германия	Расходы на проект	1 209 091	2 472 727	0	0	3 300 000	4 090 909	
		Вспомог. расходы	153 000	262 000	0	0	247 500	460 000	
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)			Расходы на проект	5 665 348	5 872 727	0	0	11 538 075	
			Вспомог. расходы	487 219	517 000	0	0	0	1 004 219
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)			Расходы на проект	0	0	0	3 000 000	0	3 000 000
			Вспомог. расходы	0	0	0	225 000	0	225 000
Рекомендация Секретариата:			Для утверждения в целом						

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Бразилии ПРООН, в качестве ведущего учреждения-исполнителя, представила на рассмотрение 73-го совещания просьбу о финансировании реализации третьего транша этапа I планы организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО)¹, на сумму 3 000 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждений, составляющие 225 000 долл. США только для ПРООН. В представленные на рассмотрение материалы входит доклад о ходе осуществления плана реализации второго транша ПОДПО и плана реализации траншей на 2015 год.

Доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО

2. Этап I ПОДПО для Бразилии включает в себя меры по регулированию, поэтапный отказ от ГХФУ-141b, используемого предприятиями по производству полиуретановых пеноматериалов и системотехническими фирмами, и поэтапный отказ от ГХФУ-22, используемого в секторе обслуживания холодильного оборудования. Полученные на настоящий момент результаты приводятся ниже.

Политика и нормативы в отношении ГХФУ

3. Правительство Бразилии ввело в действие норматив, которым устанавливается оперативная система квот на импорт ГХФУ, учредило рабочую группу для обсуждения правила использования одноразовых цилиндров или цистерн и провело межминистерские совещания для обсуждения вопроса о регламентации международной торговли оборудованием, базирующемся на ГХФУ.

4. Национальный комитет по техническим стандартам (ABNT) одобрил и внедрил технические стандарты проектирования, установки и использования систем охлаждения в супермаркетах и руководящие принципы выявления утечки, герметизации и технического обслуживания в отношении хладагентов в коммерческом холодильном оборудовании. ABNT в настоящее время обсуждает стандарт использования аммиака для проектирования, установки и использования холодильного и кондиционерного оборудования и стандарт классификации и терминологии безопасности для хладагентов.

Сектор производства полиуретановых пеноматериалов

5. *Конверсия четырех индивидуальных предприятий полиуретановых пеноматериалов по производству сплошных панелей (32,4 тонны ОРС):* Одно предприятие (5,0 тонны ОРС) завершило конверсию на углеводороды (УВД); одно предприятие (16,8 тонны ОРС) оптимизирует производство с УВД и закончит конверсию к концу 2014 г.; а остающиеся два предприятия (10,7 тонны ОРС) находятся на различных этапах осуществления и, как ожидается, завершат конверсию во второй половине 2015 года.

6. *Конверсия восьми индивидуальных предприятий полиуретановых пеноматериалов по производству цельного наружного покрытия (47,3 тонны ОРС):* Два предприятия завершили конверсию на метилаль и метилформиат (16,2 тонны ОРС); одно предприятие (4,4 тонны ОРС) проводит окончательный аудит безопасности для завершения конверсии на метилаль к концу 2014

¹ ПОДПО для Бразилии был утвержден Исполнительным комитетом на 64-м совещании для сокращения потребления ГХФУ на 10 процентов базового показателя к 1 января 2015 года. Третий транш был первоначально запланирован на 2013 г., но был представлен только на 73-е совещание.

г.; а остающиеся пять предприятий (26,7 тонны ОРС) находятся на различных этапах осуществления и, как ожидается, завершат конверсию в течение 2015 года.

7. *Конверсия 11 системотехнических фирм с примерно 300 низовыми потребителями пеноматериалов (39,5 тонны ОРС):* Две системотехнические фирмы уже установили все оборудование и завершили всю соответствующую работу для производства соединений метилформата; четыре системотехнические фирмы находятся на различных этапах осуществления проекта и, как ожидается, начнут производство полиол-систем, в основном базирующихся на метилформате и метилале, к середине 2015 года. Остальные системотехнические фирмы находятся на стадии подписания контрактов с ПРООН и, как ожидается, начнут производство полиолов, не содержащих ГХФУ, ко второй половине 2015 г. (одна из них может отказаться от участия в плане, как указано в Таблице 1). Три системотехнические фирмы уже начали оказывать помощь низовым потребителям пеноматериалов для завершения их конверсии; а две завершили оптимизацию полиол-систем, не содержащих ГХФУ, на уровне низовых потребителей пеноматериалов и начнут помогать им с их конверсией. На основе полученной информации в Таблице 1 приводится краткая сводка осуществления плана сектора по производству полиуретановых пеноматериалов в Бразилии.

Таблица 1. Статус осуществления плана сектора по производству полиуретановых пеноматериалов в Бразилии

Группа	Предприятия	Тонны ОРС	Статус осуществления	Ожидаемая дата завершения
Индивидуальные предприятия полиуретановых пеноматериалов (сплошные панели, цельное наружное покрытие и с гибкой формой)	3	21,2	Завершено	2014
	2	21,2	Оборудование установлено	2014
	1	7,7	Оборудование закуплено	2015
	4	14,7	В процессе закупки	2015
	2	15,0	Контракты по осуществлению не подписаны	2015
Системотехнические фирмы	2	13,2	Завершена конверсия установки. Разработаны соединения.	2014
	4	26,2	Продолжается конверсия установки. Соединения разработаны или разрабатываются.	2015
	4	подлежит определению	Контракты по осуществлению не подписаны	2015
	1	подлежит определению	Может отказаться от участия (Ecopur)	подлежит определению
Низовые потребители пеноматериалов (связанные с системотехническими фирмами)	76	(*)	В настоящее время при поддержке системотехнических фирм для конверсии и принятия новых соединений.	2015
	(по оценкам) 250	(*)	Помощь еще не оказывается.	2015
Малые и средние предприятия (жесткие полиуретановые пеноматериалы)	98	49,6	Осуществляется конверсия одного, правомочность проверяется для остальных 97.	2015
Всего	подлежит определению	подлежит определению		

(*) Включено в потребление системотехнических фирм

8. *Индивидуальные малые и средние предприятия по производству жестких полиуретановых пеноматериалов (SMEs)*: Этап I также включает в себя конверсию 98 SMEs, потребляющих 49,6 тонны ОРС. Во время осуществления в ходе реализации первых двух траншей внимание сосредоточивалось на конверсии самых крупных предприятий в вышеуказанных группах. Только одно предприятие этой группы начало конверсию на технологию метилформиата. ПРООН проверяет правомочность и потребление ГХФУ на остальных предприятиях.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

9. Деятельность, осуществляемая в секторе обслуживания холодильного оборудования, включает в себя:

- (a) Обучение и наращивание потенциала: разработана программа обучения, опубликован буклет о позитивной практике, отобрано пять региональных учебных заведений путем процесса отбора на базе технических возможностей, опыта и инфраструктуры, закуплены мобильные единицы обучения (обучающие комплекты) и на настоящий момент подготовлены 41 инструктор и 155 техников;
- (b) Демонстрационные проекты: выявлены масштабы демонстрации, совершены технические визиты в 20 супермаркетов, причем три из них отобраны для демонстрации улучшения практики защитных мероприятий для существующих систем ГХФУ, несколько стандартов подготовлено или находится на стадии обсуждения в отношении коммерческого холодильного оборудования, супермаркетов, мини-сплитов, аммиачных систем и центрального кондиционирования воздуха;
- (c) Систему документации, базирующуюся на интернете: выявлено учреждение для управления системой, создан комитет экспертов, система представлена в комитет, обсуждена, переведена и адаптирована с учетом выявленных конкретных потребностей;
- (d) Просветительную работу: подготовлена публикация о применении естественных хладагентов в супермаркетах, подготовлено содержание сайтов, проведены встречи с заинтересованными лицами на национальном уровне в секторе обслуживания, проводится информационно-разъяснительная работа в регионах через посредство местных ассоциаций и групп, ПОДПО пропагандируется во время различных мероприятий в секторе; и
- (e) Управление, мониторинг и деятельность по оценке.

Управление по осуществлению и мониторингу проекта (PMU)

10. PMU продолжало оказывать поддержку национальному управлению по озону (NOU) в осуществлении деятельности по ПОДПО, предоставляя технических консультантов; посещая предприятия для оценки проектов; разрабатывая техническую спецификацию; организуя семинары по альтернативам ГХФУ в секторе полиуретановых пеноматериалов; подготавливая, обеспечивая и контролируя 25 контрактов на обслуживание для осуществления соответствующей деятельности; контролируя осуществление и обеспечивая финансовый контроль финансовых средств в соответствии с правилами и нормативами ПРООН.

Доклад о проверке национальных целей потребления ГХФУ

11. Был представлен доклад о проверке за 2013 г. наряду просьбой о транше. В докладе подтверждается, что правительство внедряет систему лицензирования и квот в отношении импорта и экспорта ГХФУ и что общее потребление ГХФУ в 2013 г. составило 1 189,25 тонны ОРС.

Уровень распределения средств

12. По состоянию на 31 августа 2014 г., из 11 538 075 долл. США, утвержденных для первого и второго траншей, 3 365 401 долл. США было распределено (2 317 390 долл. США для ПРООН и 1 048 011 долл. США для правительства Германии). Остаток в 8 172 674 долл. США будет распределен в остальной период 2014 г. и 2015 г. (Таблица 2).

Таблица 2. Финансовый отчет о первом и втором траншах ПОДПО для Бразилии

Учреждения	Первый транш		Второй транш		Всего утверждено	
	Утверждено	Распределено	Утверждено	Распределено	Утверждено	Распределено
ПРООН	4 456 257	1 373 114	3 400 000	944 276	7 856 257	2 317 390
Германия	1 209 091	444 162	2 472 727	603 849	3 681 818	1 048 011
Всего	5 665 348	1 817 276	5 872 727	1 548 125	11 538 075	3 365 401
Объем использованных средств	32%		26%		29%	

План реализации третьего транша ПОДПО

13. В ходе реализации третьего транша ПОДПО будет осуществляться следующая деятельность:

- (a) Внедрение системы лицензирования и квот ГХФУ и разработка нормативных механизмов для управления ГХФУ (30 000 долл. США);
- (b) Завершение конверсии остальных девяти индивидуальных предприятий полиуретановых пеноматериалов; продолжение конверсии остальных системотехнических фирм и связанных с ними низовых потребителей пеноматериалов; и продолжение конверсии 98 малых и средних предприятий в секторе жестких полиуретановых пеноматериалов (2 766 552 долл. США); и
- (c) Осуществление деятельности по поддержке и мониторингу PMU (203 448 долл. США).

14. Деятельность в секторе обслуживания холодильного оборудования будет также продолжаться со средствами от предыдущих траншей, включая дополнительное обучение 4 645 техников по холодильному оборудованию, продолжение демонстрационных проектов в трех супермаркетах и просветительную работу в секторе обслуживания холодильного оборудования. Ожидаемые результаты обучения по регионам в 2014 и 2015 гг. представляются в Таблице 3.

Таблица 3. Техники, которые будут подготовлены по регионам в Бразилии (2014 – 2015 гг.)

Регион (штат)	Техники, которые будут подготовлены в 2014 году	Техники, которые будут подготовлены в 2015 году	Региональное учебное заведение
Север (Амазонас)	96	288	SENAI Amazonas (Национальная служба профессиональной подготовки Амазонаса)
Северо-восток (Баия)	256	894	IFBA (Федеральный институт образования, науки и техники Баии)
Средний запад (Гояс)	384	-	SENAI Goiás (Национальная служба профессиональной подготовки Гояса)
Юго-восток (Минас Жерайс) Сан-Паулу*	224	1808	SENAI Minas Gerais (Национальная служба профессиональной подготовки Минас Жерайса)
Юг (Риу-Гранди-ду-Сул)	224	471	SENAC/SENAI Rio Grande do Sul (Национальная служба коммерческого образования Риу-Гранди-ду-Сул в сотрудничестве с Национальной службой профессиональной подготовки Риу-Гранди-ду-Сул)
ВСЕГО	1 184	3 461	

*SENAI Sao Paulo будет добавлена в список для ускорения выполнения программы обучения.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Операционно-лицензирующая система

15. Правительство Бразилии уже установило квоты на импорт ГХФУ на 2014 и 2015 гг. в объеме 1 327,33 тонны ОРС и 1 105,09 тонны ОРС соответственно.

Потребление ГХФУ

16. Потребление ГХФУ в 2009-2013 гг. в Бразилии показывается в Таблице 4.

Таблица 4. Потребление ГХФУ в Бразилии (данные за 2009-2013 гг. в соответствии со Статьей 7)

ГХФУ	2009	2010	2011	2012	2013	Базовый показатель
Метрические тонны						
ГХФУ-22	13 692,7	15 109,3	11 408,80	17 020,03	14 256,36	14 401,0
ГХФУ-141b	5 903,0	3 579,6	3 710,30	4 027,8	3 641,42	4 741,3
ГХФУ-142b	67,2	105,3	68,69	12,02	14,92	86,3
ГХФУ-123	10,0	19,8	44,31	170,79	0,00	14,9
ГХФУ-124	385,7	316,9	246,94	204,83	164,54	351,3
Всего	20 058,6	19 130,9	15 478,99	21 435,47	18 077,27	19 594,8
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	753,1	831,0	627,5	936,10	784,10	792,1
ГХФУ-141b	649,3	393,8	408,1	443,1	400,56	521,5
ГХФУ-142b	4,4	6,8	4,5	0,78	0,97	5,6
ГХФУ-123	0,2	0,4	0,9	3,42	0,00	0,3

ГХФУ	2009	2010	2011	2012	2013	Базовый показатель
ГХФУ-124	8,5	7,0	5,4	4,51	3,62	7,7
Всего	1 415,5	1 239,0	1 046,4	1 387,87	1 189,25	1 327,2

17. Последние пять лет потребление ГХФУ в Бразилии не обнаруживало четкой тенденции в целом или по веществам. После пикового уровня в 2009 г. общее потребление ГХФУ сокращалось два года подряд до 1 046,4 тонны ОРС в 2011 г., а затем снова выросло, превысив базовый уровень в 2012 году. В 2013 г. потребление ГХФУ вновь сократилось – 10,4 процентов ниже базового уровня ГХФУ для соблюдения. Помимо мероприятий по конверсии в секторе полиуретановых пеноматериалов, в котором произошло поэтапное сокращение в объеме 21,2 тонны ОРС на настоящий момент, ПРООН указала, что благодаря просветительной работе и обучению позитивной практике обслуживания холодильного оборудования, в частности, удалось свести к минимуму утечку ГХФУ-22 во время обслуживания. Благодаря импортным ограничениям, отстаиваемым в ПОДПО, возросла цена ГХФУ-22.

Доклад о проверке национальных целей потребления ГХФУ

18. ПРООН представила независимую проверку потребления в 2013 году. Проверка показала, что представленные правительством данные подтверждаются адекватной документацией об импорте и экспорте, причем применялись последовательные методические процедуры. Благодаря существующему контролю сводится к минимуму риск ошибок в потреблении, о котором сообщалось. Инспектор рекомендовал сохранить установленные процедуры контроля.

Обсуждавшиеся вопросы

19. Секретариат отметил, что осуществление плана продвигается вперед и некоторые предприятия уже осуществили поэтапный отказ от производства ГХФУ. Однако, не во всех случаях конверсия системотехнических фирм, низовых потребителей пеноматериалов и индивидуальных предприятий пеноматериалов осуществлялась с ожидаемой скоростью, причем нескольким предприятиям потребовалось много времени для выбора альтернативных технологий, подлежащих внедрению. ПРООН объяснила, что ввиду условий осуществления, используемых в Бразилии, контракты по конверсии предприятий должны подписываться ПРООН, а не правительством. Это требует изменений во внутренних процедурах ПРООН, что приводит к задержке. Однако, этот вопрос был решен в прошлом году и с тех пор механизм осуществления функционирует эффективно.

20. Что касается альтернативных технологий, то большинство предприятий полиуретановых пеноматериалов и системотехнических фирм прилагали значительные усилия для оценки нескольких веществ и соединений, прежде чем принять окончательное решение о том, какую технологию выбрать. Это потребовало больше работы, чем предполагалось вначале, приводя к задержке в реализации конверсии. Однако, большинство предприятий выбрали альтернативные технологии (в основном УВД для сплошных панелей и метилформиат и метилаль для цельного наружного покрытия и применений с гибкой формой), и осуществляется конверсия на нескольких крупных предприятиях, в нескольких системотехнических фирмах и у нескольких низовых потребителей пеноматериалов.

21. На основании полученной информации предприятия, представляющие почти 60 процентов сокращения ГХФУ-141b, ожидаемого по плану сектора полиуретановых пеноматериалов, подписали контракты и приступили к конверсии, которая будет завершена в 2014 или 2015 году. Что касается остального, включая пять системотехнических фирм и их низовых потребителей пеноматериалов, а также 97 малых и средних предприятий, включенных в этап I, то реализация

должна начаться в ближайшее время для достижения оставшегося сокращения не позднее 2015 или 2016 года.

22. Поскольку правомочность всех малых и средних предприятий не удалось проверить во время представления ПОДПО, ПРООН указала, что валидацию этого можно произвести в полевых условиях во время осуществления проекта, причем любое предприятие, которое будет признано неправомочным, не получит помощи от Многостороннего фонда. Эта информация будет передана в Исполнительный комитет, как указано в пункте 7(с) Соглашения. В этой связи ПРООН сообщила, что когда поступит просьба о четвертом транше, она сможет сообщить о выявленных и проверенных правомочных малых и средних предприятиях и низовых потребителях пеноматериалов для включения в этап I. ПРООН повторила, что применяемый Многосторонним фондом критерий правомочности для финансирования сохранится.

23. Некоторые из выявленных на настоящий момент вызовов и уроков в секторе обслуживания холодильного оборудования включают в себя необходимость начать просветительную работу и обучение в ближайшее время, поскольку техника, возможно, потребуются годы для включения изменений в повседневную практику; дополнительную работу, требуемую для создания сетей сотрудничества с супермаркетами, поскольку этот вопрос не решался ранее; различные характеристики мастерских по обслуживанию, действующих в супермаркетах; непредвиденную сложность заключения официальных соглашений о сотрудничестве с ассоциациями и учебными заведениями; и трудность нахождения подходящих компонентов и поставщиков для монтажа мобильных обучающих единиц, которые симулируют системы охлаждения в супермаркетах для целей обучения. Все эти вопросы решались правительством Бразилии и правительством Германии в ходе осуществления деятельности в секторе обслуживания.

Заключение

24. Секретариат отмечает, что потребление ГХФУ в 2013 г. уже на 10,4 процентов ниже базового показателя потребления и что осуществление ПОДПО для Бразилии продвигается вперед. Административные вопросы решаются удовлетворительно. Три предприятия полиуретановых пеноматериалов завешили конверсию на технологии, не включающие в себя ГХФУ, и ожидается, что большая часть осуществляемой конверсии будет завершена в 2014 и 2015 гг., представляя собой примерно 60 процентов сокращения ГХФУ, ожидаемого в этом секторе. Деятельность в секторе обслуживания холодильного оборудования будет по-прежнему осуществляться так, как это запланировано. Отмечая осуществляемую деятельность; существование системы лицензирования и квот; разумные успехи, достигнутые в ходе реализации первых двух траншей; и уровень распределения средств, Секретариат рекомендует утвердить финансирование транша.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

25. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе реализации второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Бразилии, и далее рекомендует утвердить в целом третий транш этапа I ПОДПО и соответствующий план реализации транша на 2015 г., с сопутствующими расходами по поддержке, указанными в таблице ниже:

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Расходы по поддержке (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	3 000 000	225 000	ПРООН