

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/44

1 October 2014

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثالث والسبعون
باريس، 9 - 13 نوفمبر/ تشرين الثاني 2014

مقترح مشروع: موزامبيق

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصيات أمانة الصندوق فيما يتعلق بمقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثانية) اليونيب/اليونيدو

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
موزامبيق

الوكالة	أولاً عنوان المشروع
اليونيب (رئيسية)، اليونيدو	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)

8.25 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	السنة: 2013	(ثانياً أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى))
------------------------------------	-------------	--

السنة: 2013		(ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)						
إجمالي الاستهلاك القطاعي	الاستخدامات المعملية	عامل تصنيع	المذيبات	التبريد	مكافحة الحريق	الرغاوي	الأيروصولات	كيميائي
				الخدمة	التصنيع			
8.25				8.25				الهيدروكلوروفلوروكربون 22

(رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
6.5	خط الأساس لفترة 2010-2009 : نقطة البداية للتخفيضات المجمعة المستدامة: 6.5
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
4.23	متبقي: 2.27 موافق عليه بالفعل:

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	بيانات المشروع
0.9	0.2		0.2		0.2		0.3		0.3	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
141,250	33,900		33,900		33,900		39,550		39,550	التمويل (دولار أمريكي)
0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.5	0.0	0.0		0.0	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
81,750	0	0	0	0	81,750	0	0		0	التمويل (دولار أمريكي)

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	بيانات المشروع
	4.2	5.9	5.9	5.9	5.9	5.9	6.50	6.50	غير متاح	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال (تقديرية)
	4.2	5.9	5.9	5.9	5.9	5.9	6.50	6.50	غير متاح	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
165,000	30,000	0	30,000	0	30,000	0	35,000	0	40,000	التمويل الموافق عليه (دولار أمريكي)
21,450	3,900	0	3,900	0	3,900	0	4,550	0	5,200	تكاليف المشروع
150,000	0	0	0	0	75,000	0	0	0	75,000	تكاليف المشروع
13,500	0	0	0	0	6,750	0	0	0	6,750	تكاليف الدعم
115,000	0	0	0	0	0	0	0	0	115,000	تكاليف المشروع
11,950	0	0	0	0	0	0	0	0	11,950	تكاليف الدعم
35,000	0	0	0	0	0	0	35,000	0	0	تكاليف المشروع

4 550	0	0	0	0	0	0	0	0	4 550	0	0	تكاليف الدعم
-------	---	---	---	---	---	---	---	---	-------	---	---	--------------

ينظر فيه بشكل إفرادي

توصيات الأمانة:

وصف المشروع

1. نيابة عن حكومة موزامبيق، قدم اليونيب بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية، إلى الاجتماع الثالث والسبعين طلباً لتمويل الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية¹ عند مبلغ 35 000 دولار أمريكي زائداً تكاليف دعم الوكالة البالغة 4 550 دولاراً أمريكياً لليونيب فقط. ويشمل التقديم تقريراً مرحلياً بشأن تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2015 إلى 2016.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. تم تنفيذ الأنشطة التالية من الشريحة الأولى من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية:

(أ) تدريب موظفي الجمارك: تم الانتهاء من حلقة عمل وطنية لعدد 70 موظف جمارك وفرض القانون. وتم إنتاج أجهزة تحديد سوائل التبريد وستوزع على نقاط الدخول الرئيسية للجمارك في عام 2015؛

(ب) التدريب على أفضل ممارسات خدمة التبريد: تم تدريب 50 تقنياً على الاستخدام الآمن للهيدروكلورونات وأفضل الممارسات الأخرى لخدمة التبريد. وبمساعدة من رابطة التبريد، إنتهت الوحدة الوطنية للأوزون من 65 مراجعة بيئية لرصد استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون في صناعة المشروبات واتفقت مع هذه الشركات على جداول إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وتوصلت الوحدة الوطنية للأوزون إلى اتفاق مع شركات الهاتف المحمول لتنفيذ رسائل لزيادة الوعي؛

(ج) دعم ثلاثة مراكز إقليمية لإعادة التهيئة وبرنامج حافز للمستعملين النهائيين: يجري إنتاج معدات وأدوات خدمة لاحتواء الهيدروكلوروفلوروكربون-22 وللتدريب على مناولة البدائل القابلة للاشتعال لثلاث مراكز إقليمية لإعادة التهيئة وستوزع في أوائل عام 2015. وتوفر المراكز التدريب للتقنيين على أفضل الممارسات لخدمة التبريد وتساعد في جمع بيانات استهلاك المواد المستنفدة للأوزون. وسيجرى تنفيذ برنامج حافز للمستعملين النهائيين في المستقبل؛

(د) الرصد والتقييم: تم تنفيذ رصد تنفيذ المشروع والجمع المنتظم للبيانات لقياس التقدم المتحقق.

مستوى صرف الأموال

3. حتى نهاية أغسطس 2014، تم صرف مبلغ 36 212 دولاراً أمريكياً من المبلغ الموافق عليه البالغ 115 000 دولار أمريكي (31.5 في المائة) (مبلغ 27 000 دولار أمريكي لليونيب ومبلغ 9 212 دولاراً أمريكياً لليونيدو). وسيصرف الرصيد البالغ 78 788 دولاراً أمريكياً في عام 2014.

الخطط السنوية للشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

4. تشمل الأنشطة الرئيسية التي تنفذ خلال الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حلقتي عمل إقليميتين لعدد 50 موظف جمارك وتضمين وحدة نمطية للأوزون في المنهج الدراسي لمدارس الجمارك (10 000 دولار أمريكي)؛ 3 حلقات عمل إقليمية للتقنيين عن أفضل ممارسات خدمة التبريد، تشمل الاستخدام الآمن للهيدروكلورونات وتنفيذ مخطط إصدار الشهادات لضمان الاستخدام الآمن للبدائل

¹ وافقت اللجنة التنفيذية على خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لموزامبيق في اجتماعها السادس والستين لخفض استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بنسبة 35 في المائة من خط الأساس بحلول 1 يناير/كانون الثاني 2020.

(20 000 دولار أمريكي)؛ توزيع معدات على ثلاثة مراكز لإعادة التهيئة (أموال متبقية من الشريحة الأولي)؛ مواصلة التنسيق والتقييم والإبلاغ عن جميع الأنشطة (5 000 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصياتها

التعليقات

مراجعة استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

5. وضع خط أساس استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من أجل الامتثال عند 6.5 طن من قدرات استنفاد الأوزون، على أساس الاستهلاك الفعلي المبلغ عنه بناء على المادة 7 من بروتوكول مونتريال. ومع ذلك، وخلال إعداد خطتها لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، لاحظت حكومة موزامبيق أن مستويات استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المبلغ عنها للفترة 2005-2009 كانت قائمة على أساس معلومات غير كاملة قدمها المستوردون، وفي آذار/مارس 2012 قدمت طلباً رسمياً إلى أمانة الأوزون لمراجعتها. وقامت أمانة الأوزون بتصحيح بيانات الاستهلاك للسنوات من 2005 إلى 2008. ومع ذلك، وبما أن 2009 هو عام خط الأساس لتحديد الامتثال، قدم الطلب لتتظرو فيه لجنة التنفيذ تمشياً مع المقررين 15/XIII و 19/XV. وتمت مناقشة هذه المسألة في الاجتماعات الثامن والأربعين² والخمسين³ والحادى والخمسين⁴. وفي اجتماعها الثانى والخمسين⁵، وافقت لجنة التنفيذ على ترحيل التوصية إلى الاجتماع السادس والعشرين للأطراف (17-21 نوفمبر/تشرين الثانى 2014) للموافقة على طلب موزامبيق لمراجعة استهلاكها من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2009 من مقدار 4.3 إلى 8.68 طن من قدرات استنفاد الأوزون. ويبين الجدول 1 استهلاك خط الأساس من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الحالى والمنقح.

الجدول 1. استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في موزامبيق (2009-2013)

خط الأساس	2013	2012	2011	2010	2009	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
بيانات المادة 7						
أطنان مترية	118.18	150.00	148.60	152.80	157.75	78.60
أطنان من قدرات استنفاد الأوزون	6.5	8.25	8.17	8.40	8.7	4.3
مراجعة*						
أطنان مترية	157.75	150.00	148.60	152.80	157.75	157.75
أطنان من قدرات استنفاد الأوزون	8.7	8.25	8.17	8.40	8.7	8.68

(*): قدمت إلى الاجتماع السادس والعشرين للأطراف للموافقة عليها

6 لاحظت الأمانة أن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2013 البالغ 8.25 طن من قدرات استنفاد الأوزون كان أعلى من خط الأساس الموضوع للامتثال؛ وبالتالي، يبدو أن موزامبيق غير ممثلة مع التزاماتها بموجب بروتوكول مونتريال، وهى غير ممثلة باتفاقها مع اللجنة التنفيذية. ومع ذلك، يكون استهلاك عام 2013 أقل من خط الأساس المنقح البالغ 8.7 طن من قدرات استنفاد الأوزون (لم توافق عليه الأطراف حتى الآن). وعند التشاور، أخطرت أمانة الأوزون أنه توقعاً لمقرر الاجتماع السادس والعشرين للأطراف، لن تنظر في هذه المسألة لجنة التنفيذ في اجتماعها الثالث والخمسين في 14-15 نوفمبر/تشرين الثانى 2014. وحتى ذلك الوقت، وتمشياً مع إجراء عدم الامتثال، تعتبر أمانة الأوزون أن من المبكر إعلان الطرف غير ممثل.

² التوصية 9/48 (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/48/5).

³ التوصية 6/50 (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/50/4).

⁴ التوصية 4/51 (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/51/4).

⁵ التوصية 3/52 (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/52/4).

نظام الترخيص التشغيلي

7 تمشيا مع المقرر 17/63، ورد من الحكومة تأكيدا بوجود نظام وطني للترخيص نافذ وحصص لواردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأن النظام قادر على ضمان الامتثال لبروتوكول مونتريال. وكانت الواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2013 أقل من الحصص المخصصة للسنة على أساس خط الأساس المنقح (أي، 8.7 طن من قدرات استنفاد الأوزون). وتم وضع الحصص لعام 2014 عند نفس المستوى.

8 توضع حصص الواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية كل سنة من قبل لجنة توجيهه، ويخطر بها المستوردون، الذين يرسلون طلباتهم للحصول على تصاريح. وتقيم لجنة التوجيه الطلبات وتحدد حصص وتصاريح محددة للسنة للمستوردين المسجلين. وتقدم هذه المعلومات أيضا إلى سلطات الجمارك لضمان أن المستوردين المسجلين من ذوى التصاريح الصالحة فقط حيث يتم السماح لاستيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عند الحدود. وتطلب أيضا وزارة البيئة المساعدة من الجيش في رصد الواردات في المناطق التي لا يتاح فيها موظفي الجمارك.

القضايا التقنية

9 وفي ما يتعلق بالأنشطة المخططة في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لضمان استدامة برامج التدريب ما بعد عام 2020، أشار اليونيب إلى إدراج وحدة نمطية للأوزون في منهج تدريب مدارس الجمارك التي ستستكمل في ديسمبر/كانون الأول 2015. وسيساعد هذا مدارس الجمارك على مواصلة تدريب موظفين إضافيين بعد الانتهاء من الخطة. وأبلغ اليونيب أيضا بوضع مخطط لشهادات التقنيين على أساس معايير إصدار الشهادات الأوروبية بحلول نهاية عام 2015. ويهدف هذا إلى وصول التقنيين المؤهلين في المستقبل إلى سائل التبريد والخدمة.

10 وفي ما يتعلق بحالة البرنامج الحافز لإعادة التهيئة الذي كان مخططا له في الأصل في عام 2015، قدم اليونيب شرحا بعدم وجود إعادة تهيئة لسوائل التبريد القابلة للاشتعال متصورة خلال الشريحتين الأولى والثانية من المرحلة الأولى. ويركز منهج البرنامج الحافز للمرحلة الأولى على احتواء الهيدروكلوروفلوروكربون-22 وبناء قدرات موازية لمعالجة سائل التبريد القابلة للاشتعال. ويؤكد برنامج التدريب على سلامة سائل التبريد وبدائل ذات امكانية احتراق عالمي منخفضة وكفاءة الطاقة. ويجرى إنشاء هذه الأنشطة في المراكز الثلاثة لإعادة التهيئة الموجودة وتتضمن معدات لاستعادة سائل التبريد وإعادة استخدامها، وكذلك معدات تدريب لسوائل التبريد القابلة للاشتعال. وأشار اليونيب أيضا إلى المقرر 17/72 بشأن المسؤولية عن إعادة التهيئة للبدائل القابلة للاشتعال أو السامة بأنه تم إرساله لجميع البلدان في أفريقيا وتم تضمينه في اتفاقات التنفيذ بين اليونيب والبلدان.

11 وفي ما يتعلق بحالة سوق سائل التبريد البديلة، أشار اليونيب إلى أن مخلوطات مثل R-404A وهيدروفلوروكربون-407 ج وهيدروفلوروكربون-410 ألف (يتكلف كل واحد منها 24.7 دولار أمريكي للكيلوغرام) وكذلك الهيدروكربونات مثل R-600 (16 دولارا أمريكيا للكيلوغرام) و R-290 (25.9 دولار أمريكي للكيلوغرام) يمكن أن توجد في سوق موزامبيق. ويبلغ سعر الهيدروفلوروكربون-134 أ مبلغ 26.1 للكيلوجرام.

مستوى صرف الأموال

12 لبي مستوى الصرف للشريحة الأولى عتبة 20 في المائة المطلوبة للموافقة على الشريحة التالية. وأشارت اليونيدو إلى أن النفقات في المستقبل قد تحدث قبل الاجتماع الثالث والسبعين نظرا لأن طلب شراء المعدات سيصدر في أكتوبر/تشرين الأول 2014، بحيث يغطي الرصيد المتبقي من مكونه (788 65 دولارا أمريكيا).

الاستنتاج

13 لاحظت الأمانة أن حكومة موزامبيق قد أنشأت نظاما للترخيص باستيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ونظام حصص يجرى تشغيله حاليا وسيتمكن من تخفيض استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تمشيا مع جدول الإزالة لبروتوكول مونتريال. ويتحقق تقدم في أنشطة قطاع الخدمة مع التركيز على احتواء الهيدروكلوروفلوروكربون-22 وتدريب التقنيين على أفضل ممارسات الخدمة بما في ذلك مناولة سوائل التبريد القابلة للاشتعال، ويجرى التنفيذ بالتنسيق عن كثب مع إدارة الجمارك ورابطة التبريد والأطراف الفاعلة الأخرى.

14 بالرغم من التقدم في تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لموزامبيق، لا يمكن للأمانة التوصية بالموافقة الشاملة على الشريحة الثانية نظرا لأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أعلى من خط الأساس للامتثال. ومع ذلك، تلاحظ الأمانة أنه تمشيا مع إجراء عدم الامتثال، تعتبر أمانة الأوزون أنه من المبكر إعلان موزامبيق غير ممتثلة. وتحاط الأمانة علما أيضا بالتوصية من لجنة التنفيذ إلى اجتماع الأطراف بشأن استهلاك خط الأساس كما طلبت الحكومة. وعلى هذا الأساس، تقترح الأمانة أن توافق اللجنة التنفيذية على تمويل الشريحة الثانية بشرط أن توافق الأطراف على تغيير خط أساس استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في اجتماعها السادس والعشرين.

15 إن التغيير في خط أساس استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، إذا وافقت عليه الأطراف في بروتوكول مونتريال، سيؤدي إلى زيادة نقطة البداية للخفض المجمع في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وكذلك مستوى تمويل المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لموزامبيق من 315 000 دولار أمريكي إلى 332 500 دولار أمريكي، تمشيا مع المقرر 44/60(و)(12). وتقترح الأمانة أيضا تحديث الأقسام ذات العلاقة في الاتفاق بين الحكومة واللجنة التنفيذية لتعكس التغييرات في خط الأساس من أجل الامتثال ومستوى التمويل عند تقديم الشريحة التالية في عام 2016.

16 في حالة عدم موافقة الأطراف في بروتوكول مونتريال على تغيير خط الأساس، توصي الأمانة بإعادة تقديم الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لموزامبيق إلى الاجتماع الرابع والسبعين.

التوصيات

17 قد ترغب اللجنة التنفيذية أن تنتظر في:

(أ) الإحاطة علما بالتقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الأولى لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في موزامبيق؛

(ب) ملاحظة أن نقطة البداية للتخفيض المجمع المستدام في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية سيكون 8.7 طن من قدرات استنفاد الأوزون، محسوبا باستخدام الاستهلاك المنقح البالغ 8.68 طن من قدرات استنفاد الأوزون لعام 2009 و 8.7 طن من قدرات استنفاد الأوزون المبلغ عنه لعام 2010 بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال، وأن مستوى التمويل المنقح للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية سيكون 332 500 دولار أمريكي، تمشيا مع المقرر 44/60(و)(12)، إذا وافقت الأطراف في بروتوكول مونتريال على التغيير في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2009 في اجتماعها السادس والعشرين؛

- (ج) الموافقة على الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لموزامبيق، وخطة تنفيذ الشريحة خلال الفترة 2015-2016، عند مبلغ 35 000 دولار أمريكي زائدا تكاليف دعم الوكالة البالغة 4 550 دولارا أمريكيا لليونيب، على شرط أن توافق الأطراف في بروتوكول مونتريال في اجتماعها السادس والعشرين على تغيير استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2009 كما حددت الفقرة الفرعية 17(ب) أعلاه، وعلى ألا يقوم أمين الخزانة بتحويل التمويل الموافق عليه حتى ذلك الحين؛
- (د) أن تطلب من أمانة الصندوق تحديث الاتفاق بين حكومة موزامبيق واللجنة التنفيذية على أساس خط أساس المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من أجل الامتثال، وتقديمه مع طلب تمويل الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، إذا وافقت الأطراف في بروتوكول مونتريال على التغيير في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2009 في اجتماعها السادس والعشرين؛
- (هـ) في حالة عدم موافقة الأطراف في بروتوكول مونتريال على تغيير استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2009، تطلب من اليونيب إعادة تقديم الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لموزامبيق إلى الاجتماع الرابع والسبعين؛
- (و) ملاحظة أن الموافقة على الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لموزامبيق هي أن يكون من المفهوم أن موزامبيق قد اضطلعت بجميع مسؤولياتها والمخاطر المرتبطة بإعادة التهيئة لمعدات التبريد وتكييف الهواء القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى سوائل تيريد قابلة للاشتعال أو سامة والخدمة المرتبطة بها.
