



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/24
16 de abril de 2014

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL
Septuagésima segunda Reunión
Montreal, 12 – 16 de mayo de 2014

PROPUESTA DE PROYECTO: CHINA

El presente documento consta de las observaciones y recomendaciones de la Secretaría del Fondo sobre la siguiente propuesta de proyecto:

Bromuro de metilo

- Plan nacional de eliminación de bromuro de metilo (etapa II, noveno tramo) ONUDI/Italia

Eliminación

- Plan nacional de eliminación de HCFC (etapa I, sector de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración y programa nacional de habilitación, tercer tramo) PNUMA/Japón

Producción

- Plan sectorial para la eliminación de la producción de bromuro de metilo (fase IV) ONUDI

PROJECT EVALUATION SHEET – MULTI-YEAR PROJECTS

China

(I) PROJECT TITLE	AGENCY
Methyl bromide	Italy, UNIDO

(II) LATEST ARTICLE 7 DATA (ODP Tonnes)					Year: 2012
CFC: 0	CTC: 0	Halons: 0	MB: 149.8	TCA: 0.0	

(III) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP Tonnes)												Year: 2010				
Substances	Aerosol	Foam	Halon	Refrigeration		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco fluffing	Total Sector Consumption			
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non QPS					
CFC													0.			
CTC													0.			
Halons													0			
Methyl Bromide										656.6	149.8		806.4			
Others													0			
TCA													0			

(IV) PROJECT DATA			2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Montreal Protocol Consumption Limits		MB	1,102.1	1,102.1	1,102.1	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	0.	
Maximum Allowable Consumption (ODP Tonnes)		MB	1,087.8	1,087.8	1,087.8	880.	723.8	570.6	390.	250.	209.	176.	150.	100.	50.	0.		
Project Costs (US\$)	UNIDO	Project Costs		4,086,600.				1,200,000.	1,800,000.	1,300,000.	600,000.	500,000.	500,000.	500,000.	302,742.		10,789,342.	
		Support Costs		306,495.				90,000.	135,000.	97,500.	45,000.	37,500.	37,500.	37,500.	22,706.		809,201.	
	Italy	Project Costs				4,000,000.												4,000,000.
		Support Costs				470,000.												470,000.
Total Funds Approved in Principle (US\$)		Project Costs		4,086,600.		4,000,000.		1,200,000.	1,800,000.	1,300,000.	600,000.	500,000.	500,000.	500,000.	302,742.		14,789,342.	
		Support Costs		306,495.		470,000.		90,000.	135,000.	97,500.	45,000.	37,500.	37,500.	37,500.	22,706.		1,279,201.	
Total Funds Released by the ExCom (US\$)		Project Costs		4,086,600.		4,000,000.		1,200,000.	1,800,000.	1,300,000.	600,000.	500,000.	500,000.	500,000.	0.		14,486,600.	
		Support Costs		306,495.		470,000.		90,000.	135,000.	97,500.	45,000.	37,500.	37,500.	37,500.	0.		1,256,495.	
Total Funds Requested for Current Year (US\$)		Project Costs													0.	302,742.	302,742.	
		Support Costs												0.	22,706.		22,706.	

(V) SECRETARIAT'S RECOMMENDATION:	Blanket Approval
--	------------------

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1. En nombre del Gobierno de China, la ONUDI, en su calidad de organismo principal de ejecución, ha presentado a la 72ª Reunión del Comité Ejecutivo una solicitud de financiación para la implantación del noveno y último tramo de la etapa II Plan nacional de eliminación del consumo de bromuro de metilo¹, por un monto total que asciende a 302 742 \$EUA, más gastos de apoyo al organismo de 22 706 \$EUA para la ONUDI. La presentación incluye a su vez un informe sobre la marcha de las actividades de ejecución del plan de eliminación del consumo de bromuro de metilo durante 2013 y el programa de ejecución para 2014 and 2015. El proyecto se está llevando a cabo con la asistencia del Gobierno de Italia.

Informe sobre la marcha de las actividades

2. Se efectuaron actividades de vigilancia y asistencia técnica en los sectores de producción de productos básicos y tabaco, en los que el bromuro de metilo dejó de utilizarse en 2007 y 2008, respectivamente, a fin de asegurar la eliminación permanente y sostenible del mismo.

3. En lo tocante al sector agrícola, el bromuro de metilo solo se utiliza como fumigante de terrenos en los campos de producción de jengibre, y en unas pocas cantidades de ñames (diocoreas). Las actividades de campo incluyeron la asistencia técnica en la aplicación de productos químicos alternativos, la mejora de la tecnología de injertos (para las hortalizas) en combinación con la gestión integrada de plagas y la capacitación de los agricultores, especialmente en lo atinente a productos tales como jengibre, ñames, fresas y hortalizas.

4. La introducción de tecnologías alternativas en más de 207,5 Ha de jengibre permitió reducir el consumo acumulativo de bromuro de metilo en 50 toneladas PAO. Las actividades de campo ejecutadas para poner a prueba la cloropicrina y el dazomet como alternativas al bromuro de metilo conllevaron la participación de 397 agricultores y cinco cooperativas productoras de jengibre. El equipo de asistencia técnica (Instituto para la Protección de la Flora de la Academia China de Ciencias Agrícolas) creó otros 10 modelos de explotación agrícola² que permitieron clasificar las alternativas al bromuro de metilo, incluidos el dazomet, la cloropicrina, y el 1,3 dicloropropeno con cloropicrina añadida. Los resultados obtenidos hasta la fecha ponen de manifiesto que las alternativas al bromuro de metilo son más económicas y que la repercusión en el volumen de producción de las cosechas es insignificante. Sin embargo, sigue habiendo muchos agricultores con reservas sobre la eficacia a largo plazo de las alternativas al bromuro de metilo y la posibilidad de que el volumen de las cosechas sea sostenible.

5. Se desarrolló un protocolo de gestión integrada de plagas fundamentado en la evaluación antedicha que se centró en toda la gama de tecnologías con productos químicos y naturales registrada en China, habida cuenta de las experiencias internacionales sobre tecnologías alternativas al bromuro de metilo y a los protocolos de gestión integrada de plagas. Tras los exámenes in situ realizados en viveros y explotaciones agrícolas, se mejoró la tecnología de injertos y se realizaron supervisiones de campo en las plantaciones y cosechas de tomates, pepinos, berenjenas, melones y sandías. Tres empresas desarrollaron y ensayaron prototipos de máquinas funcionales para la aplicación de alternativas al bromuro de metilo; está actualmente en curso la mejora ulterior de las máquinas.

¹ La etapa II del Plan nacional de eliminación de bromuro de metilo en el sector de consumo de China se aprobó en principio en la 44ª Reunión con una financiación total de 14 789 342 \$EUA, cifra que incluye los 4 086 600 \$EUA que se aprobaron en la 41ª Reunión. Desde aquellas fechas, el Comité ha aprobado los ocho primeros tramos del proyecto por un monto total de 10 400 000 \$EUA, más gastos de apoyo al organismo de 950 000 \$EUA (además de los 4 086 600 \$EUA, más gastos de apoyo al organismo de 306 495 \$EUA, aprobados en la 41ª Reunión).

² Las explotaciones agrícolas modelo son explotaciones normales de producción a escala comercial, cuya superficie de cultivo alcanza un mínimo de 0,067 Ha (superficie de una unidad de gestión), y en las que se aplican alternativas al bromuro de metilo bajo una estrecha supervisión por parte de la unidad de asistencia técnica durante todo el periodo que dure la temporada de cultivo y cosecha.

6. Está vigente el mecanismo de coordinación entre el consumo de bromuro de metilo y la eliminación de la producción del mismo y ambos proyectos culminarán en 2015. No se han concedido cuotas de exportación para usos controlados del bromuro de metilo desde 2010. Desde la ejecución del primer tramo del plan de eliminación del consumo de bromuro de metilo, se han capacitado más de 26 446 instructores y agricultores, como se indica en el Cuadro 1 que sigue.

Cuadro 1: Número de instructores y agricultores capacitados en China

Cosecha	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Instructores							
Fresas	233	185	60		50		528
Pepino/tomate	57	678					735
Jengibre	27	475			80		582
Total	317	1338	60	0	130	0	1 845
Agricultores							
Fresas	10 851	6 902	500	172	180	182	18 787
Pepino/tomate	120			200	461	297	1 078
Jengibre	50	1 554	308	879	516	1 199	4 506
Berenjenas				185			185
Ñames						155	155
Total	11 021	8 456	808	1 436	1 157	1 833	24 711
Suma total	11 338	9 794	868	1 436	1 287	1 833	26 556

7. A fechas de marzo de 2014, de los 10 400 000 \$EUA aprobados para los ocho primeros tramos, se han desembolsado 9 900 000 \$EUA y 234 033 \$EUA han quedado comprometidos con miras a la ejecución de la parte del programa de trabajo correspondiente a 2014. El saldo de 265 967 \$EUA, más los fondos conexos al último tramo (302 742 \$EUA), se emplearán para la ejecución del resto de los programas de trabajo para 2014 y 2015.

Programa de trabajo para 2014-2015

8. El programa de trabajo de 2014-2105 continuará vigilando el consumo de fosfina (trihidruro de fósforo – PH₃) en el sector de consumo a fin de asegurar su aplicación eficaz y el control de la Resistencia de los insectos sin la aportación de ulteriores recursos por parte del Fondo, y la ejecución de las actividades de asistencia técnica conexas al tabaco, sirviéndose de sus propios recursos para consolidar las nuevas tecnologías y optimizar la calidad de los plantones y las cuotas de producción. El objetivo de las actividades en el sector agrícola es el de consolidar los más recientes logros, especialmente en lo tocante a la capacitación, maquinaria para la fumigación de terrenos y empleo de las prácticas de gestión integrada de plagas; supervisión y evaluación de los resultados alcanzados y un programa de concienciación a gran escala. El plan de trabajo para 2015 (el último año de ejecución del proyecto) se centrará en la evaluación general del proyecto, el establecimiento del marco necesario para asegurar la sostenibilidad de la eliminación del consumo de bromuro de metilo a largo plazo en todas las plantaciones, cosechas y aplicaciones, así como en la supervisión.

OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA

OBSERVACIONES

Consumo de bromuro de metilo

9. El consumo de bromuro de metilo en 2012, notificado por el Gobierno de China en virtud del Artículo 7 del Protocolo de Montreal, alcanzó 149,8 toneladas PAO, lo que fue inferior en 731,9 toneladas PAO a las 881,7 toneladas PAO permitidas en virtud de dicho Protocolo, y 0,2 toneladas PAO por debajo de las 150,0 toneladas PAO permitidas en virtud del Acuerdo

entre el Gobierno y el Comité Ejecutivo. El consumo estimado para 2013 es el mismo que el permitido por el Acuerdo, tal y como se indica en el Cuadro 2 que sigue:

Cuadro 2: Consumo de bromuro de metilo en China

Sector/Año	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	2014
Consumo permitido en virtud del Acuerdo											
Producto básico	126,0	46,0	25,2								
Tabaco	427,8	300,0	164,6	124,6							
Agricultura	534,0	534,0	534,0	446,0	390,0	250,0	209,0	176,0	150,0	100,0	50,0
Total	1 087,8	880,0	723,8	570,6	390,0	250,0	209,0	176,0	150,0	100,0	50,0
Consumo real											
Producto básico	52,2	32,1	7,0	-	-	-	-	-	-		
Tabaco	227,8	54,0	21,0	32,4	-	-	-	-	-		
Agricultura	534,0	534,0	282,1	351,7	371,3	241,9	201,7	174,8	149,8	100,0	
Total	814,0	620,1	310,1	384,1	371,3	241,9	201,7	174,8	149,8	100,0	

(*) Estimado

Registro de fumigantes alternativos

10. En lo tocante al registro de alternativas al bromuro de metilo que pudieran aplicarse a los cultivos de jengibre, la ONUDI notificó que los fumigantes más probables son el dazomet (que ya se usa en los cultivos de tomates, pepinos y fresas) y el bisulfuro de dimetilo mezclado con cloropicrina para mejorar el control de los nematodos. Si bien el registro de 1,3 dicloropropeno se presentó en 2007, no ha sido aprobado por el importante riesgo de contaminación de las aguas freáticas (como así se notificó en el caso de varios países). Otros fumigantes alternativos no son eficaces (por ejemplo, el yoduro de metilo; el métam-sodio (N-metil-ditiocarbonato de sodio) aunque sí está ya registrado en China no se registrará para su aplicación en las cosechas de jengibre; el formaldehído).

Sostenibilidad de la eliminación del consumo de bromuro de metilo

11. Están vigentes los siguientes reglamentos reguladores:

- a) Prohibición del consumo de bromuro de metilo en el sector de producción de productos básicos, emitido por la Administración Estatal de Cereales y el Ministerio de Protección del Medio Ambiente (26 de septiembre de 2006);
- b) Prohibición del consumo de bromuro de metilo en el sector de producción de plántones de Tabaco, emitido por la Administración Estatal del Monopolio del Tabaco y el Ministerio de Protección del Medio Ambiente (19 de noviembre de 2008); y
- c) Prohibición del consumo de bromuro de metilo en los sectores de producción de fresas y pepinos, emitido por el Ministerio de Agricultura (MdA) (14 de julio de 2011).

12. A fechas de hoy, el bromuro de metilo solo está registrado para aplicaciones en cultivos de jengibre. Tras culminarse el proyecto (finales de 2015), el Ministerio de Agricultura promulgará una prohibición del consumo de bromuro de metilo en este sector.

13. En lo referente a la legislación que se promulgará para asegurar que el bromuro de metilo ya no se consuma para usos controlados en terrenos ni en el sector de los productos básicos, la ONUDI explicó que, de conformidad con los "reglamentos reguladores de la gestión de plaguicidas", una vez se alcance la eliminación del consumo de bromuro de metilo en todos los cultivos (incluidos el ñame y el jengibre), el Ministerio de Agricultura promulgará una nota comunicando la prohibición de utilizar bromuro de metilo

para usos controlados. Al mismo tiempo se fortalecerá la inspección de la ejecución de la ley a fin de asegurar el cumplimiento. El proceso se sincronizará con el sector de producción de bromuro de metilo.

14. Una de las actividades de asistencia técnica llevadas a cabo en el sector de producción de bromuro de metilo de China³, fue el estudio sobre el aislamiento, identificación, evaluación y control del nematodo agallador (*Meloidogyne* spp.) y otros patógenos en las cosechas de jengibre. Los resultados del estudio derivaron en la creación de nuevos planteamientos para el control de los patógenos del jengibre de transmisión principalmente terrestre. Las actividades de campo demostraron que es posible adoptar estrategias alternativas al consumo de bromuro de metilo fundadas en otros productos químicos, en combinación con técnicas de gestión integrada de plagas que bien podrían dar como resultado la total eliminación del consumo de bromuro de metilo en estas cosechas. Las actividades de campo se ejecutaron en explotaciones agrícolas que permitieron una mayor comunicación de los resultados a los cultivadores. La ejecución de técnicas de gestión integrada de plagas tiene que mejorarse ulteriormente, teniendo en cuenta, entre otras cosas, los tratamientos de terrenos sin aplicar productos químicos (por ejemplo, por vapor, biofumigaciones); dosis menores de fumigantes formulados con productos químicos en combinación con películas prácticamente impermeables; la introducción de nuevos productos químicos alternativos si demuestran ser sostenibles y tener una buena relación de coste-eficacia; y tratamiento de rizomas con dosis reducidas de productos químicos.

15. En lo tocante a la sostenibilidad a largo plazo de la tecnologías introducidas una vez que se haya culminado la eliminación en el plano nacional (durante 2015), la ONUDI explicó que el mecanismo que se implantará para controlar el consumo de bromuro de metilo incluye, a saber: la capacitación continua de agricultores, empresas de fumigación y servicios de ampliación; el desarrollo de normativas técnicas y reglamentos reguladores para desinfectar los terrenos aplicando fumigantes alternativos (por ejemplo, cloropicrina y dazomet); y el desarrollo de buenas prácticas agrícolas en los sectores de producción de fresas y tomates. Promocionará además el desarrollo y registro de alternativas al bromuro de metilo y la aplicación de tecnologías, y de incentivos de fomento para las aplicaciones alternativas al bromuro de metilo a niveles aceptables. Así mismo, promocionará continuamente la concienciación y la creación de capacidad mediante, entre otras cosas, la publicación y difusión de diversos materiales informativos sobre “principios y prácticas de la eliminación del consumo de bromuro de metilo y las tecnologías de desinfección de terrenos” entre agricultores, empresas de fumigación y servicios de ampliación. Además, asistirá al desarrollo ulterior de tecnologías alternativas, incluyendo en ello la gestión integrada de plagas, y el mantendrá al día a los agricultores, empresas de fumigación y servicios de ampliación.

16. La sostenibilidad de la eliminación vendrá también respaldada por la implantación de un programa destinado a gestionar los productores de bromuro de metilo a fin de asegurar que la producción de bromuro de metilo producido para uso en aplicaciones tales como materias primas y/o cuarentena y envíos previos no se desvía a la fumigación de terrenos. Todo esto vendrá respaldado por un sistema de información para la supervisión destinado a los productores y a los usuarios de materias primas, y un sistema de información sobre cuarentenas y envíos previos que recolectará y analizará la información facilitada por las autoridades de cuarentenas, las empresas de fumigación y las autoridades de importaciones y exportaciones.

Exención para usos críticos

17. El Gobierno de China, por mediación de la Secretaría del Ozono, ha presentado al Comité de Opciones Técnicas – Metilbromuro, una nominación sobre usos críticos para 72 toneladas PAO (120 toneladas métricas) de bromuro de metilo destinado a utilizarse en la fumigación de cultivos de jengibre en 2015 (es decir, 54 toneladas PAO para aplicarse a campo abierto en

³ En su 61ª Reunión, el Comité Ejecutivo decidió, entre otras cosas, “Tomar nota de la información proporcionada sobre la reasignación de los fondos para asistencia técnica del primer tramo del Acuerdo del plan sectorial para la producción de metilbromuro, señalando que los recursos del Fondo Multilateral deberían vincularse directamente para evaluar los datos presentados con arreglo al Artículo 7 y para aclarar los usos para aplicaciones de cuarentena o previas al envío del país.” (Decisión 61/18 b) v)).

los cultivos de jengibre, y 18 toneladas PAO sobre el jengibre protegido). Tras tomar nota de que el Comité Ejecutivo ha aprobado más de 15,6 millones de \$EUA para la eliminación del bromuro de metilo en el sector de consumo y 8,0 millones de \$EUA para el sector de producción de bromuro de metilo (excluyendo los costos de apoyo al organismo) en China, y que los productos químicos alternativos, en combinación con las prácticas de la gestión integrada de plagas, se han ensayado y demostrado en los cultivos de jengibre con resultados positivos (aunque los agricultores se muestren preocupados por la presencia de nematodos), la Secretaría pidió a la ONUDI que profundizara más sobre esta petición.

18. La ONUDI explicó que la financiación aprobada para los sectores de producción y consumo de bromuro de metilo y abarca una diversidad de sectores (por ejemplo, plántones de tabaco, fresas, tomates, berenjenas, jengibre, ñames); aplicaciones (por ejemplo, fumigación de productos básicos); capacitación y asistencia técnica en todos los sectores (por ejemplo, eliminación del bromuro de metilo obsoleto presente en silo de cereales); y compensación por pérdidas de ganancias a los productores de bromuro de metilo. Del total de la financiación aprobada, aproximadamente 2 millones de \$EUA han sido asignados a los cultivos de jengibre. La nominación de usos críticos para 2015 (72 toneladas PAO) se aplica en, aproximadamente, 300 Ha de terreno, lo que corresponde al 0,25 por ciento del total de terreno bajo cultivos de jengibre en China. La ONUDI hizo también hincapié en que los usos críticos del bromuro de metilo se conceden anualmente y que, como demuestran las experiencias anteriores, es más probable que la petición de nominación de usos críticos pudiera verse reducida drásticamente, si es que no llega a ser totalmente eliminada en 2016.

19. La Secretaría toma nota de que el Acuerdo entre el Gobierno de China y el Comité Ejecutivo para la eliminación del consumo de bromuro de metilo en el plano nacional, aprobado en la 44ª Reunión⁴ no impide que China presente una nominación de usos críticos para su examen por las Partes del Protocolo de Montreal. Lo que es más, el nivel máximo de consumo permitido que se recoge en el Acuerdo excluye “las exenciones para usos de cuarentena y aplicaciones previas al embarque, y usos críticos”.

RECOMENDACIÓN

20. La Secretaría del Fondo recomienda al Comité Ejecutivo:

- a) Tomar nota del informe sobre la marcha de las actividades de ejecución del octavo tramo de la etapa II del Plan nacional de eliminación de bromuro de metilo para China; y
- b) Pedir al Gobierno de China, al Gobierno de Italia y a la ONUDI que presenten el Comité Ejecutivo el informe de terminación de proyecto en la primera reunión de 2016.

21. La Secretaría recomienda ulteriormente la aprobación general del noveno tramo conexas al programa anual de ejecución de 2014-2015 de la etapa II del Plan nacional de eliminación de bromuro de metilo, y de sus gastos de apoyo conexos, por el volumen de financiación que se recoge en el cuadro que se indica *infra*.

Título del proyecto	Financiación del proyecto (\$EUA)	Gastos de apoyo (\$EUA)	Organismo de ejecución
Plan nacional de eliminación de bromuro de metilo (etapa II, noveno tramo)	302 742	22 706	ONUDI

⁴ Anexo VI del documento PNUMA/OzL.Pro/ExCom/44/73.

HOJA DE EVALUACIÓN DE PROYECTO - PROYECTOS PLURIANUALES China

I) TÍTULO DEL PROYECTO	ORGANISMO
Plan de eliminación de los HCFC (etapa I) en el sector de servicio y mantenimiento, incluidas las habilitaciones	Japón, PNUMA (director)

II) DATOS MÁS RECIENTES, EN VIRTUD DEL ARTÍCULO 7 (Anexo C, Grupo I)	Año: 2012	21 094,65 (tons. PAO)
---	-----------	-----------------------

III) DATOS SECTORIALES MÁS RECIENTES DEL PROGRAMA DE PAÍS (toneladas PAO)							Año: 2012		
Sustancias químicas	Aerosoles	Espumas	Lucha contra incendios	Refrigeración		Solventes	Agentes de proceso	Uso en laboratorio	Consumo total del sector
				Fabricación	Servicio y mantenimiento				
HCFC-123				10,2	5,4				15,6
HCFC-141b		6 502,0				523,1			7 025,0
HCFC-142b		637,0		7,2	348,7				992,8
HCFC-22	95,4	1 892,0		6 569,3	4 503,8				13 060,4
HCFC-225ca						0,4			0,4
HCFC-225cb						0,7			0,7

IV) DATOS SOBRE EL CONSUMO (toneladas PAO)			
Consumo básico de referencia 2009 - 2010:	19 269,0	Punto de partida para reducciones acumulativas sostenidas:	18 865,44
CONSUMO ADMISIBLE PARA FINANCIACIÓN (toneladas PAO)			
Ya aprobado:	3 445,19	Restante:	15 420,25

V) PLAN ADMINISTRATIVO		2013	2014	2015	Total
Japón	Eliminación SAO (toneladas PAO)	1,0	1,0	1,0	3,0
	Financiación (\$EUA)	90 400	90 400	90 400	271 200
PNUMA	Eliminación SAO (toneladas PAO)	13,9	14,7	9,9	38,5
	Financiación (\$EUA)	1 227 546	1 304 268	873 960	3 405 774

VI) DATOS DEL PROYECTO			2011	2012	2013	2014	2015	Total
Límites al consumo prescritos por el Protocolo de Montreal			n.c.	n.c.	19 269,0	19 269,0	17 342,1	n.c.
Consumo máximo permitido (toneladas PAO)			n.c.	n.c.	18 865,4	18 865,4	16 978,9	n.c.
Financiación acordada (\$EUA)	Japón	Costos del proyecto	80 000	80 000	80 000	80 000	80 000	400 000
		Gastos de apoyo	10 400	10 400	10 400	10 400	10 400	52 000
	PNUMA	Costos del proyecto	1 579 000	598 000	1 104 000	1 173 000	786 000	5 240 000
		Gastos de apoyo	176 703	66 921	123 547	131 269	87 960	586 400
Fondos aprobados por el Comité Ejecutivo (\$EUA)		Costos del proyecto	1 659 000	678 000	0	0	0	2 337 000
		Gastos de apoyo	187 103	77 321	0	0	0	264 424
Fondos de financiación total solicitados a la presente reunión para su aprobación (\$EUA)		Costos del proyecto	0	0	1 184 000	0	0	1 184 000
		Gastos de apoyo	0	0	133 947	0	0	133 947

Recomendación de la Secretaría:	Aprobación general
--	--------------------

DESCRIPCIÓN DE PROYECTO

22. En nombre del Gobierno de China, el organismo principal de ejecución de cada plan sectorial presentó a la 71ª Reunión una solicitud para financiar el próximo tramo de la etapa I del Plan de gestión de eliminación de los HCFC. El componente del plan sectorial de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración Y el programa nacional de habilitación⁵, presentados por el PNUMA, los pospuso el Comité Ejecutivo hasta la 72ª Reunión para su consideración (Decisión 71/35 g)).

23. En nombre del Gobierno de China, el PNUMA, en calidad de organismo principal de ejecución, ha vuelto a presentar a la consideración del Comité Ejecutivo una solicitud para financiar el tercer tramo del plan sectorial de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración y el programa nacional de habilitación de la etapa I del Plan de gestión de eliminación de los HCFC para China, por un volumen que asciende a un total 1 317 947 \$EUA, de los que 1 104 000 \$EUA, más los gastos de apoyo al organismo de 123 547 \$EUA son para el PNUMA, y 80 000 \$EUA, más los gastos de apoyo al organismo de 10 400 \$EUA son para el Gobierno del Japón. La presentación incluye un informe sobre la marcha de las actividades de ejecución del segundo tramo del plan de gestión de eliminación de los HCFC y el plan de ejecución del tramo para 2014.

Informe sobre la marcha de las actividades de ejecución del segundo tramo del plan de gestión de eliminación de los HCFC

24. Desde la aprobación de la financiación del segundo tramo se realizaron las siguientes actividades:

- a) El plan de ejecución del segundo tramo se finalizó y firmó en enero de 2013, mientras que una Enmienda del Acuerdo de Cooperación de Proyecto entre el PNUMA y la Oficina de Cooperación Económica Extranjera del Ministerio de Medio Ambiente (FECO/MEP), para incluir la financiación aprobada para el segundo tramo y sus correspondientes actividades, se culminó y firmó en septiembre de 2013;
- b) El aprovisionamiento de dos códigos/normas industriales para el sector de servicio y mantenimiento se terminó en 2013. El mandato para la adopción de estos códigos a China y la contratación del asesor tras acordarse el proceso de aprovisionamiento se acordó en marzo del 2013;
- c) Un contrato entre FECO/MEP y la Asociación China del Sector Industrial de Equipos de Climatización para desarrollar materiales de capacitación se firmó en septiembre de 2013;
- d) Se ha iniciado un estudio de viabilidad destinado a respaldar la certificación de técnicos de servicio y mantenimiento. En octubre de 2013 se firmó un contrato con las Autoridades de Certificación de Cualificaciones y Formación Profesional de China para acometer el estudio, habiéndose terminado el primer borrador en marzo de 2014;
- e) Las consultas con las partes interesadas directas, el estudio de datos del mercado local de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración y un taller de capacitación sobre la marcha de la ejecución de los Planes de gestión de eliminación de los HCFC, el cumplimiento general del Protocolo de Montreal y la ejecución de los reglamentos reguladores sobre las SAO y el uso de identificadores de refrigerantes, se culminaron como parte de la implantación del proyecto de demostración Shenzhen;

⁵ El Plan para el sector de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración y el programa nacional de habilitación para China, como componente integrante de la etapa I del Plan de gestión de eliminación de los HCFC, se aprobó en la 64ª Reunión, por un monto total de financiación de 5 640 000 \$EUA, para el PNUMA y el Gobierno del Japón.

- f) En diciembre de 2013 se actualizó y lanzó el sistema nacional de gestión de las importaciones y exportaciones de SAO;
- g) En junio de 2013 se celebró un taller de capacitación al que asistieron 90 participantes para crear capacidad en las autoridades locales a fin de respaldar la eliminación del consumo de los HCFC; y
- h) Se llevaron a cabo también actividades de comunicación y de extensión, centrándose en el Día del Ozono, y celebrándose un concurso de vídeo para jóvenes y para la entrega de trofeos durante el periodo.

Situación de los desembolsos

25. De los 2 337 000 \$EUA aprobados hasta la fecha⁶, el PNUMA había ya desembolsado 680 000 \$EUA a FECO/MEP al 13 de septiembre de 2012 en el marco del Acuerdo de Cooperación de Proyecto. El segundo pago, de 340 000 \$EUA, se efectuó en octubre de 2013, lo que alcanza un total de transferencias a FECO/MEP de 1 020 000 \$EUA. El PNUMA desembolsó otros 288 500 \$EUA para la asistencia técnica al desarrollo de la estrategia de comunicaciones y extensión y para cubrir los gastos de desplazamiento de los peritos que asisten a reuniones en China. Todo ello representa un desembolso acumulativo del 56 por ciento.

Plan anual para el tercer tramo del Plan de gestión de eliminación de los HCFC

26. La financiación solicitada para el tercer tramo se empleará para:
- a) Terminar de elaborar los materiales de capacitación y acometer la capacitación de los técnicos de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración en buenas prácticas de trabajo; continuar con el desarrollo y culminar el Sistema de Cualificaciones y/o Certificación Obligatoria de los técnicos de servicio de mantenimiento; terminar el desarrollo de las actividades sobre normas y códigos en el sector de servicio y mantenimiento; aprovisionar 12 puestos con de equipos de capacitación; finalizar la base de datos de información sobre capacitación; y continuar con las actividades del proyecto Shenzhen, por el que se demostrarán las tareas desempeñadas para el sector de servicio y mantenimiento sirviéndose de la Oficina para la Protección del Medio Ambiente (825 500 \$EUA);
 - b) Crear la capacidad de las autoridades locales y nacionales para facilitar el respaldo a la capacitación y celebrar reuniones anuales con los ministerios gubernamentales pertinentes y otros organismos (35 000 \$EUA);
 - c) Acometer la formación atinente a las normas de las autoridades locales y nacionales para fortalecer la ejecución de reglamentos regulatorios sobre las importaciones y las exportaciones de SAO por parte del país (110 000 \$EUA);
 - d) Continuar la creación de capacidad de las autoridades locales y nacionales (sin que sea necesario una nueva financiación);
 - e) Continuar las actividades de fomento de la concienciación y extensión, centrándose en el fortalecimiento de los medios de comunicación social y en el componente Web; actividades para la celebración del Día Internacional del Ozono; y el desarrollo e impresión de materiales de publicidad (122 500 \$EUA);

⁶ De este monto, se han asignado 308 500 \$EUA para el aprovisionamiento de equipos, y dotar recursos humanos, que se desembolsarán a la FECO directamente desde el Acuerdo de Financiación a Pequeña Escala.

- f) Respaldo el funcionamiento del grupo de trabajo que supervise la ejecución del Plan sectorial de servicio y mantenimiento en China (71 000 \$EUA); y
- g) Facilitar asistencia técnica (20 000 \$EUA).

OBSERVACIÓN Y RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA

OBSERVACIONES

Grado de ejecución de las actividades que se ha logrado

27. La Secretaría tomó nota de que no se habían producido suficientes avances en la ejecución de las actividades planificadas para el segundo tramo. Se firmaron varios contratos, se finalizaron acuerdos y se celebraron reuniones de coordinación con diversas partes interesadas directas, todo lo que era necesario para tener listos los arreglos institucionales necesarios para las diversas actividades de este componente, tras tener en cuenta las dimensiones del sector de servicio y mantenimiento de China. Aunque no tuvo lugar capacitación alguna durante este periodo, se notificó el concepto para la entrega de los programas de capacitación regionales y nacionales, y se culminó la participación de algunos instructores jefe procedentes de una universidad china en un taller de capacitación regional organizado por el PNUMA. Se prevé para el primer semestre de 2014 la capacitación específica de 1 200 técnicos de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración y la de funcionarios de aduanas, incluyéndose la distribución de equipos.

28. La Secretaría informó además al PNUMA de que el plan de trabajo en el sector de servicio y mantenimiento tenía que actualizarse para definir indicadores y objetivos específicos para las actividades que se ejecutarían en cada tramo. Ello permitiría la evaluación cuantitativa, una supervisión más eficaz de los avances y facilitaría además una mejora en la entrega de informes. En su respuesta, el PNUMA, tras celebrar consultas con la FECO/MEP, presentó un plan de trabajo pormenorizado en el que se atenían a una plantilla que se había suministrado como parte de los requisitos para la presentación de los tramos. Dicho plan de trabajo facilitó información sobre las actividades de los tramos anteriores y sobre su nivel de ejecución, así como los objetivos para el tramo en curso allí donde se pedía financiación.

Conclusión

29. Partiendo de la información que se recoge en el informe sobre la marcha de las actividades, las respuestas a las pesquisas de la Secretaría, y otras deliberaciones con el PNUMA, la Secretaría señaló que la ejecución de las actividades en el sector de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración siguen su curso previsto. Tal y como se ha firmado en los acuerdos y contratos pertinentes, se prevé la capacitación de 1 200 técnicos de servicio y mantenimiento en equipos de refrigeración y funcionarios de aduanas durante el primer semestre de 2014. Durante el segundo semestre se ejecutará una capacitación adicional.

30. Partiendo de lo antedicho, la Secretaría señaló además que la pesquisa actual cumple las precondiciones necesarias para la liberación de la financiación para el tercer tramo del Plan de gestión de eliminación de los HCFC.

RECOMENDACIÓN

31. La Secretaría del Fondo recomienda que el Comité Ejecutivo tome nota del informe sobre la marcha de las actividades de ejecución del segundo tramo de la etapa I del plan sectorial de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración y del programa nacional de habilitación para China, y recomienda además la aprobación general de la solicitud de financiación del tercer tramo del plan

sectorial de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración y del programa nacional de habilitación para China, así como de los correspondientes planes de ejecución de tramos para 2014-2016, junto con los gastos de apoyo conexos, a los niveles de financiación que se recogen en el cuadro que se indica infra:

	Título del proyecto	Financiación del (\$EUA)	Gastos de apoyo (\$EUA)	Organismo de ejecución
a)	Plan de gestión de eliminación de HCFC (etapa I, sector de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración y programa nacional de habilitación, tercer tramo)	1 104 000	123 547	PNUMA
(b)	Plan de gestión de eliminación de HCFC (etapa I, sector de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración y programa nacional de habilitación, tercer tramo)	80 000	10 400	Japón

PLAN SECTORIAL PARA ELIMINAR LA PRODUCCIÓN DE BROMURO DE METILO (ETAPA IV)

Introducción

32. La ONUDI, en nombre del Gobierno de China, ha presentado a la 72ª Reunión el informe sobre la marcha de las actividades de ejecución de la etapa III del plan sectorial de eliminación de la producción⁷ de bromuro de metilo para el periodo 2011-2013, junto con los informes de verificación de la producción de bromuro de metilo para usos controlados (2011-2013) y usos como materia prima (2010-2012) en China para el periodo 2010-2013. Se solicita además la liberación de 1 790 000 \$EUA, más los gastos de apoyo al organismo de 134 000 \$EUA para la etapa IV (2014-2015).

Antecedentes

33. En su 47ª Reunión, el Comité Ejecutivo aprobó el plan sectorial para terminar la eliminación de la producción de bromuro de metilo. El Cuadro 3 que se indica *infra* recoge el calendario de financiación atinente a esa eliminación.

Cuadro 3. Financiación y programa de eliminación

Datos del proyecto	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Límite anual de producción (toneladas PAO)	621,0	600,0	570,6	390,0	250,0	209,0	176,0	150,0	100,0	50,0	0,0	-
Eliminación anual (toneladas PAO)	155,3	21,0	29,4	180,6	140,0	41,0	33,0	26,0	50,0	50,0	50,0	776,4
Financiación del proyecto (en miles de \$EUA)	3 000	0,0	0,0	3 000	0,0	0,0	2 000	0,0	0,0	1 790	0,0	9 790
Gastos de apoyo al organismo (en miles de \$EUA)	225	0	0	225	0	0	150	0	0	134	0	734
Etapa	I			II			III			IV		

34. Los objetivos y la producción real para usos controlados para el periodo 2007 to 2013 se recogen en el Cuadro 4 que sigue.

Cuadro 4. Objetivos de producción y volumen real de la misma (toneladas PAO)

Año	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Producción max. permitida	570,6	390,0	250,0	209,0	176,0	150,0	100,0
Producción actual	411,8	382,7	241,9	201,07	174,8	149,8	100,0*

*Nota: Los datos para 2013 son estimados; los datos de la producción definitiva se transmitirán a la Secretaría del Ozono en septiembre de 2014.

⁷ De conformidad con el Protocolo de Montreal, China reducirá la producción y el consumo de bromuro de metilo, partiendo de su nivel medio de 1995-1998, en un 20 por ciento para el 1 de enero de 2005, mantendrá ese nivel de reducción para el periodo de 2005 al 31 de diciembre de 2014 y reducirá la producción a cero para el 1 de enero de 2015 (salvo en lo que respecta a las aplicaciones de cuarentena y envío previo, materias primas y usos críticos). No existe requisito alguno para que la producción se restrinja al consumo interno de exenciones por uso crítico, como fue el caso del acuerdo sectorial de la producción de CFC de exenciones para usos esenciales. China exporta actualmente bromuro de metilo a varios otros países.

Verificación de la producción de bromuro de metilo para usos controlados durante el periodo 2011 a 2013

35. La verificación de la producción de bromuro de metilo para usos controlados la efectuó un equipo de peritos técnicos y financieros del 10 al 19 de febrero de 2014. El equipo de verificación lo delegó la Oficina de Cooperación Económica Extranjera (FECO) del Ministerio de Medio Ambiente (MEP) de China para auditar la producción y las ventas de tres empresas productoras de bromuro de metilo en China. El Cuadro 5 indicado *infra* recoge una reseña de las tres instalaciones productoras de bromuro de metilo.

Cuadro 5. Información sobre el sector de producción de bromuro de metilo

Nombre de la empresa	LianyunGang Dead Sea Bromide Co., Ltd	Linhai City Jian Xin Chemical Co., Ltd	Changyi City chemical plant
Dirección	Lianyungang Jiangsu	Linhai, Zhejiang	Changyi, Shandong
Propiedad	Empresa conjunta al 60 por ciento de Israel / 40 por ciento de China	Propiedad local	Propiedad local

36. Antes de proceder a realizar cada una de las visitas, se desarrollaron y distribuyeron a las tres empresas impresos de verificación de la producción de bromuro de metilo, y se acometió un examen preliminar de los datos. Tras recoger los datos pertinentes, el equipo de verificación visitó las tres empresas para verificar: licencia de empresa corporativa; hojas de los saldos, cuentas de pérdidas y ganancias; impuesto del valor añadido (IVA); ventas anuales de aprovisionamientos y registros de producción de talleres; informes anuales entregados al Gobierno de China; y la transferencia de materias primas, almacenamiento de productos, transferencia de ventas, y comprobantes de transferencia de materias primas. El Cuadro 6 facilita, para cada empresa, un desglose de la producción de bromuro de metilo por usos, y los datos sobre usos controlados, cuarentena y envíos previos y usos como materia prima, tal y como lo recolectó el equipo de verificación.

Cuadro 6. Producción bromuro de metilo por usos (tm)

Producción	2011			2012			2013		
	SAO	Cuarentena y envíos previos	Materia prima	SAO	Cuarentena y envíos previos	Materia prima	SAO	Cuarentena y envíos previos	Materia prima
Lianyungang	211,813	745,883	372,149	180,739	689,186	707,005	120,437	488,352	913,110
Jianxin	62,999	678,810	713,085	53,494	632,500	1 118,410	35,664	706,835	1 090,465
Changyi	16,52	254,495	107,920	15,500	264,495	85,650	10,500	242,808	311,916
Total	291,332	1 679,188	1 193,874	249,733	1 586,181	1 913,065	166,601	1 437,995	2 315,491

37. El equipo de verificación concluyó que:

- Ninguna de las tres empresas, ni tampoco el sector de fabricación en todo su conjunto, ha producido bromuro de metilo para usos controlados que superen las cuotas correspondientes; por ende, se encuentran en situación de cumplimiento con el Acuerdo;
- Todas las empresas disponen de certificados de cualificación expedidos por las Autoridades de inspección provincial y por la oficina/departamento responsable de las cuarentenas;
- Todas las empresas se encuentran en la lista de empresas registradas con el Ministerio de Medio Ambiente (MEP); y

- d) Ninguna de las tres empresas ha tenido nuevas construcciones, renovaciones o ampliaciones, ni ha introducido cambios en los equipos o procesos de producción.

Verificación del bromuro de metilo como producto básico para la producción de materias primas en China durante el periodo 2010-2012

38. La verificación de los productos básicos para usarse como materia prima se efectuó del 14 de octubre al 10 de noviembre de 2013 con objeto de: hacer una referencia cruzada entre los datos del comercio del bromuro de metilo suministrados por los usuarios finales de las materias primas con los datos suministrados por los productores del bromuro de metilo; analizar y verificar la aplicación real del bromuro de metilo como materia prima para verificar el proceso de producción, tecnologías aplicadas, instalaciones de producción y existencias, así como las fugas; y confirmar que las empresas productoras y consumidoras del bromuro de metilo se atuvieron estrictamente a las leyes y reglamentos reguladores.

39. En la verificación se seleccionaron 22 usuarios de materias primas partiendo de los siguientes principios:

- a) Su consumo total de bromuro de metilo tendría que representar más del 60 por ciento del consumo total de bromuro de metilo como materia prima en China cada año comprendido entre 2010 y 2012;
- b) Habrían de abordarse todos los sectores, incluidos los farmacéuticos, agroquímicos y otros sectores de productos químicos pertinentes; y
- c) Los proveedores deben representar a los tres productores de bromuro de metilo en China.

40. La verificación concluyó que el volumen de bromuro de metilo consumido como materia prima fue de 1 661 tm en 2010, 1 194 tm en 2011 y 1 907 tm en 2012. En lo tocante a las 22 empresas estudiadas, todas ellas son:

- a) Empresas legales dedicadas a la fabricación;
- b) Disponen de registros normalizados que han mantenido;
- c) Han sometido a verificación los volúmenes de bromuro de metilo adquiridos, con objeto de compaginarlos estrechamente con el volumen de ventas suministrado por las empresas de fabricación;
- d) Han sometido a verificación sus facturas con las empresas productoras;
- e) Cumplen estrictamente con la regulación pertinente sin revender ni utilizar ilegalmente para otros fines; y
- f) Disponen de procesos de producción que aseguran que todo el bromuro de metilo se consume como materia prima en el curso de la fabricación del producto final.

Informe sobre la marcha de las actividades de ejecución del plan sectorial para 2011-2013

41. Los contratos de compensación ya se han culminado y se han desembolsado los fondos a los tres productores de bromuro de metilo para el periodo 2011-2013. En el mes de mayo de 2009, el Gobierno de China promulgó reglamentos reguladores destinados a los usuarios de materias primas. FECO/MEP ha programado el calendario de verificaciones in situ de los mayores consumidores de materias primas para 2013 con el fin de asegurar la aplicación correcta del bromuro de metilo como materia prima.

42. El Grupo de Trabajo Especial de FECO/MEP ha desarrollado una regulación de la supervisión destinada a los productores de bromuro de metilo:

- a) Partiendo de las propuestas de compensación, los contratos entre FECO/MEP y los productores de bromuro de metilo para 2013 los redactó el Grupo de Trabajo Especial, especificando que los productores tienen que realizar su producción ateniéndose a su capacidad básica, producir bromuro de metilo para usos controlados ateniéndose a las cuotas establecidas y llevar a cabo la producción, la distribución y la venta conforme al reglamento nacional de regulación. FECO/MEP desembolsará la compensación fundamentándose en la verificación que se lleve a cabo a primeros de 2014;
- b) En lo tocante a los usos controlados, los usuarios y los distribuidores cualificados son los únicos que pueden comprar bromuro de metilo de los productores, mediante contratos de ventas con cada cliente individual;
- c) Las ventas de bromuro de metilo se contabilizan como destinadas a usos de cuarentena y envíos previo solo si el productor ha recibido la licencia de fumigación para estos fines que haya sido expedida por la Administración General de Inspección de Calidad, Inspección y Cuarentena de China (AQSIQ) o por las Oficinas de Inspección locales ;
- d) En el caso de las importaciones, las exportaciones y los usos para cuarentena y envíos previos, los certificados los expiden las Oficinas de Inspección local a las empresas de importación o exportación;
- e) En lo tocante a la cuarentena interna, los productores tienen que obtener un certificado de las autoridades pertinentes con objeto de garantizar la finalidad debida; y
- f) Los productores de bromuro de metilo pueden venderlo solo a los usuarios cualificados de materias primas ya que están previamente registrados por FECO/MEP, debiendo presentar los datos de producción y ventas trimestralmente.

43. El Gobierno ha emprendido varias actividades de asistencia técnica. Ha contratado un equipo de peritos para inspeccionar: el uso de las materias primas; el mecanismo de coordinación con la Administración General de Inspección de Calidad, Inspección y Cuarentena de China o las Oficinas de Inspección locales para fortalecer la gestión y supervisión del Gobierno sobre el consumo del bromuro de metilo para usos de cuarentena y envíos previos; la eliminación de las existencias de bromuro de metilo en el sector de silos de cereales; un estudio sobre los usuarios de bromuro de metilo como materia prima sirviéndose de estudios de campo, la distribución y recogida de cuestionarios; la implantación de un proyecto internacional de asistencia técnica destinado a asistir al Ministerio de Agricultura y a la oficina local responsable de la agricultura en los esfuerzos para eliminar el consumo de bromuro de metilo en el sector de cultivos de jengibre. No se han publicado nuevas políticas conexas a la producción de bromuro de metilo.

Desembolso de fondos

44. El Cuadro 7 recoge los fondos aprobados y desembolsados para los tramos 2005-2007 y 2008-2010 al 31 de diciembre de 2013.

Cuadro 7. Fondos aprobados y desembolsados para los tramos 2005-2007 y 2008-2010 del plan sectorial de producción de bromuro de metilo en China (\$EUA)

Partidas	Monto
FONDOS APROBADOS	
Tramo 2005-2007	3 000 000
Tramo 2008-2010	3 000 000
TOTAL DE FONDOS APROBADOS 2005-2010	6 000 000
FONDOS DESEMBOLSADOS	
Compensación 2005/2007	728 075
Compensación 2008	378 000
Compensación 2009	293 914
Compensación 2010	172 168
Asistencia técnica 2005/2007	65 783
Asistencia técnica 2008/2010	85 265
Auditoría de la ONUDI (2007 y 2010)	40 000
TOTAL DE FONDOS DESEMBOLSADOS 2005-2010	1 763 205
SALDO de 2005-2010	4 236 795

45. El Cuadro 8 recoge los fondos aprobados y desembolsados para el tramo 2011-2013 y el saldo disponible al 31 de diciembre de 2013.

Cuadro 8. Presupuesto del plan de trabajo, fondos aprobados y desembolsados para el tramo 2011-2013 del plan sectorial de producción de bromuro de metilo en China (\$EUA)

Partidas	Presupuesto	Monto
SALDO de 2005-2010		4 236 795
Tramo de 2010-2013		2 000 000
TOTAL DE FONDOS DISPONIBLES PARA EL TRAMO 2011-2013		6 236 795
FONDOS DESEMBOLSADOS 2011-2013		
Compensación a los tres productores para 2011	360 000	363 301
Compensación a los tres productores para 2012	288 000	333 900
Compensación a los tres productores para 2013	552 000	434 672
Estudio de los usuarios de materias primas	250 000	54 000
Verificación de los tres productores de bromuro de metilo, honorarios y desplazamientos de los peritos	30 000	24 869
Auditoría 2007/2010/2014 (20 000 \$EUA anuales)	20 000	20 000
Vigilancia y supervisión (QPS) (AQSIQ)	150 000	0
Fomento de las alternativas al bromuro de metilo (AQSIQ y Ministerio de Agricultura)	250 000	0
Programa de capacitación	100 000	0
Eliminación del bromuro de metilo en existencias en el sector de silos de cereales		153 000
Asesoría internacional		200 000
TOTAL DE FONDOS DESEMBOLSADOS 2011-2013	2 000 000	1 583 742
SALDO de 2005-2013		4 653 053

Presupuesto y plan de trabajo para 2014-2015

46. El Cuadro 9 recoge el presupuesto del plan de trabajo para el tramo de 2014-2015.

Cuadro 9. Presupuesto para el plan de trabajo, fondos aprobados y desembolsados para el tramo de 2011-2013 del plan sectorial de producción de bromuro de metilo en China (\$EUA) (totales parciales en negritas)

Partidas	Plan de trabajo 2014-2015
SALDO de 2005-2013	4 653 053
Tramo de 2014-2015	1 790 000
TOTAL DE FONDOS DISPONIBLES PARA EL TRAMO 2014-2015	6 443 053
Actividades de AQSIQ para 2014-2015	1 950 000
· Evaluación e investigación de las tecnologías de captura del bromuro de metilo y alternativas en el sector de cuarentena y envíos previos	1 200 000
· Capacitación y difusión para la gestión y supervisión de cuarentena y envíos previos	190 000
· Sistema de información de gestión para el consumo atinente a cuarentena y envíos previos	300 000
· Gira de estudios por las alternativas para cuarentena y envíos previos	190 000
· Evaluación del sistema legislativo para la gestión de cuarentena y envíos previos	70 000
Desarrollo de tecnologías alternativas al bromuro de metilo	1 270 000
Vigilancia y supervisión	320 000
Creación de capacidad	1 270 000
Verificación y auditoria	240 000
Concienciación (capacitación, reuniones y publicidad)	240 000
Grupos de peritos	130 000
Asesores internacionales	220 000
Compensación a los tres productores	800 000
PRESUPUESTO TOTAL	6 440 000

47. FECO/MEP ha enviado un proyecto de memorando definiendo el ámbito del trabajo y de la financiación, con miras a un contrato con la Administración General de Inspección de Calidad, Inspección y Cuarentena de China (AQSIQ) para realizar las cinco actividades indicadas en el Cuadro 9.

48. El documento que recoge el informe sobre la marcha de las actividades y el plan de trabajo que presentó la ONUDI en nombre del Gobierno de China, indicó que las actividades adicionales incluían: verificación de la eliminación de las existencias⁸ de bromuro de metilo; un estudio completo sobre el uso del bromuro de metilo como materia prima con miras a las necesidades de información del sistema de información de gestión; aceleración del establecimiento del sistema de información de gestión sobre el bromuro de metilo con miras a la gestión de las materias primas; y la compensación a las instalaciones por pérdida de beneficios para 2014-2015. Se continuará un estudio del bromuro de metilo como materia prima tras la culminación del proyecto, a fin de impedir los usos ilegales de esta sustancia.

⁸ Según la ONUDI, no se necesitan fondos adicionales para esta actividad, puesto que la destrucción ya se verificó como parte de los costos de destrucción en 2011-2013.

49. El desarrollo de tecnologías alternativas al bromuro de metilo tendría por objeto la sustitución del bromuro de metilo en los usos de cuarentena, envíos previos y usos controlados. Ello incluye no solo un intenso componente de desarrollo de maquinaria, sino también el desarrollo y registro de los ingredientes activos que puede reemplazar eficazmente al bromuro de metilo, investigación y desarrollo (I+D), y prototipos experimentales a escala comercial con objeto de estimular al sector privado a mejorar los equipos y los protocolos de aplicación de las tecnologías alternativas al bromuro de metilo.

50. El presupuesto para vigilancia y supervisión permitiría desarrollar herramientas para ésta última, capacitación de personal y tareas de vigilancia.

51. La creación de capacidad permitiría impartir cursillo de capacitación en China y fuera de ella en centros nacionales e internacionales de I+D en colaboración con proveedores de tecnologías. El objetivo es formar a la plantilla de técnicos del Gobierno y del sector privado a desarrollar ulteriormente tecnologías alternativas al bromuro de metilo y herramientas para la supervisión. El ámbito es también el de establecer acuerdos de cooperación a largo plazo con las instituciones internacionales en los sectores de cuarentena y envío previos, materias primas y usos controlados del bromuro de metilo.

52. La verificación y la auditoria permitirían que la ONUDI y FECO/MEP llevaran a cabo, junto con las instituciones nacionales pertinentes, la supervisión y vigilancia de los usos de cuarentena y envío previo, materias primas y usos controlados del bromuro de metilo.

53. La ONUDI señaló que FECO/MEP, el MdA y la AQSIQ tienen experiencia de campañas de concienciación y coordinarán una estrategia común para abordar los sectores y subsectores más vulnerables en los que cabe la posibilidad de experimentar una regresión que lleve a volver al consumo de bromuro de metilo.

54. Los grupos de expertos ya existen y se ampliarían más en 2014 y 2015 para evaluar los datos extraídos de la vigilancia y la supervisión, así como del desarrollo de tecnologías alternativas al bromuro de metilo. Los grupos de expertos evaluarán y proveerán además recomendaciones sobre el desarrollo de normativas. Los asesores internacionales se contratarán para abordar temas específicos en los que se requieran aportaciones técnicas específicas, sin que se hayan identificado cuestiones específicas para esta financiación.

OBSERVACIONES Y RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA

OBSERVACIONES

Auditoría técnica

55. Los equipos de verificación de la producción de bromuro de metilo confirmaron que ésta se atenía a los límites del acuerdo; que no se han producido cambios en la capacidad o procesos de producción; que todas las empresas que consumen bromuro de metilo para cuarentena y envío previo disponen de certificados para tales fines; y que todas las empresas que consumen bromuro de metilo como materia prima están registradas con MEP/FECO. Los equipos de verificación no presentan recomendaciones para el periodo 2011-2013.

56. No obstante, los documentos presentados y las respuestas a las pesquisas de la Secretaría no indicaron qué medidas se habían tomado con respecto a las tres recomendaciones de la auditoría técnica para 2008-2010. Estas recomendaciones abordaron la necesidad de:

- a) Desarrollar las propuestas para implantar la gestión del producto vendido pero no entregado en el mismo año;

- b) Normalizar/fortalecer el proceso de intercambio interno del producto entre el almacén y la devolución del producto; y
- c) Utilizar números secuenciales para los conocimientos de embarque y la contabilidad de mercancías acabadas.

57. La ONUDI indicó que puesto que las recomendaciones no se reiteraron en la auditoria de 2013 ya no son una cuestión a tener en cuenta. El Comité Ejecutivo puede estimar oportuno pedir a la ONUDI que indique cómo se ejecutaron estas recomendaciones, recogiendo en un informe de situación a presentar a la 73ª Reunión.

Informe sobre la marcha de las actividades de 2011-2013

58. La mayor parte de los fondos asignados para la compensación ya se desembolsaron, aunque en volúmenes diferentes a lo previsto. La compensación a los productores fue más elevada que lo presupuestado para 2011 y para 2012, pero menos que para 2013. El desembolso para el estudio de los usuarios de materias primas (54 000 \$EUA) fue considerablemente inferior a lo presupuestado (250 000 \$EUA). Los gastos de verificación alcanzaron los 24 869 \$EUA, lo que fue ligeramente inferior al presupuesto de 30 000 \$EUA. Los fondos, por un total de 500 000 \$EUA, para la vigilancia y supervisión, las alternativas al bromuro de metilo, y un programa de capacitación, no se utilizaron durante el periodo de notificación.

59. Se ejecutaron dos actividades que no se incluyeron en el plan de trabajo para 2011-2013, incluida la eliminación de 19,226 toneladas métricas de bromuro de metilo contaminado que estaba almacenado en silos del sector de almacenamiento de cereales (153 000 \$EUA), cuya relación costo-eficaz se consideró rentable, y una asesoría internacional enfocada a estudiar los nematodos agallador (*Meloidogyne* spp.) y el aislamiento, la identificación y evaluación de otros patógenos, y el control de los cultivos de jengibre en China.

60. Los fondos destinados a la asesoría internacional se utilizaron para el servicio de asesoría sobre los nematodos agallador en las cosechas de jengibre, en relación al sector de consumo y al de producción. La ONUDI señaló que la Decisión 61/18 b) v) permite el uso de 1 920 766 \$EUA para actividades adicionales de asistencia técnica. Lo que es más, la ONUDI señaló que todo saldo sin asignar “seguiría un planteamiento similar” y formaría parte de un plan de acción pormenorizado para sincronizar e integrar los sectores de producción y consumo.

61. Sin embargo, la Decisión 61/18 b) v) recoge: “Tomar nota de la información proporcionada sobre la reasignación de los fondos para asistencia técnica del primer tramo del Acuerdo del plan sectorial para la producción de metilbromuro, señalando que los recursos del Fondo Multilateral deberían vincularse directamente para evaluar los datos presentados con arreglo al Artículo 7 y para aclarar los usos para aplicaciones de cuarentena o previas al envío del país.” Esta decisión no indica que los fondos del sector de producción pudieran emplearse para el servicio de asesoría o integrarse al sector de consumo. Cabe señalar que la solicitud de financiación del último tramo del sector de consumo, presentada también a la 72ª Reunión, no prevé la utilización de fondos del sector de producción como parte del programa de consumo.

Plan de trabajo para 2014-2015

62. El Cuadro 10 recoge una comparación entre el presupuesto presentado por la ONUDI el 14 de abril de 2014 y los costos estimados de las actividades aprobadas hasta la fecha para el sector de producción de bromuro de metilo, incluidas las estimaciones fundamentadas en los costos reales indicados para el periodo 2011-2013.

Cuadro 10. Presupuesto para el plan de trabajo y costos estimados para el tramo de 2011-2013 del plan del sector de producción de bromuro de metilo en China (\$EUA) (totales parciales en negritas)

Partidas	Plan de trabajo para 2014-2015	Fondos estimados que se necesitan
SALDO de 2005-2013	4 653 053	4 653 053
Tramo de 2014-2015	1 790 000	1 790 000
TOTAL DE FONDOS DISPONIBLES PARA EL TRAMO DE 2014-2015	6 443 053	6 443 053
Actividades de AQSIQ para 2014-2015	1 950 000	1 950 000
· Evaluación e investigación de las tecnologías de captura del bromuro de metilo y alternativas en el sector de cuarentena y envíos previos	1 200 000	1 200 000
· Capacitación y difusión para la gestión y supervisión de cuarentena y envíos previos	190 000	190 000
· Sistema de información de gestión para el consumo atinente a cuarentena y envíos previos	300 000	300 000
· Gira de estudios por las alternativas para cuarentena y envíos previos	190 000	190 000
· Evaluación del sistema legislativo para la gestión de cuarentena y envíos previos	70 000	70 000
Desarrollo de tecnologías alternativas al bromuro de metilo	1 270 000	0
Vigilancia y supervisión	320 000	0
Creación de capacidad	1 270 000	0
Verificación y auditoría	240 000	98 869
· Verificación de los tres productores de bromuro de metilo		24 869
· Auditoría de la ONUDI en 2016		20 000
· Estudio de los usuarios de materias primas		54 000
Concienciación (capacitación, reuniones y publicidad)	240 000	85 265
Grupos de peritos	130 000	0
Asesores internacionales	220 000	0
Compensación a los tres productores	800 000	754 582
· 2014		377 291
· 2015		377 291
PRESUPUESTO TOTAL	6 440 000	2 888 716

63. En el cálculo de los costos estimados se asume que el contrato con la AQSIQ ha sido ya acordado. En lo que respecta a las actividades de dicha Autoridad (AQSIQ) (1 950 000 \$EUA) la Secretaría señaló que estas actividades se previeron en el tramo de 2011-2013, incluida la evaluación de las alternativas y la capacitación. La Secretaría pidió una aclaración más detallada sobre la necesidad y justificación de realizar una gira de estudio, cuestionando también quién participaría en ella y qué terreno se visitaría, las razones por las que se necesitaría tan elevada financiación para un sistema de información de gestión atinente a las materias primas, puesto que ya se han empleado fondos para un sistema de este tipo conexas a dichas materias primas, al bromuro de metilo como SAO y a otras SAO en China, y qué podría llegar a tratarse en una evaluación de la legislación necesaria para la gestión de las aplicaciones de cuarentena y previas al envío del país.

64. Los costos así estimados no incluyen los del desarrollo de alternativas al bromuro de metilo puesto que la investigación sobre dichas alternativas ya se incluyó en el contrato con la AQSIQ al respecto de las aplicaciones de cuarentena y previas al envío del país. Las actividades que podrían

incluirse en el presupuesto para vigilancia y supervisión parecen quedar cubiertas por los costos de verificación y auditorías. La creación de capacidad no se incluye como un costo estimado porque la esferas que nos ocupan (tecnologías alternativas, vigilancia y desarrollo de normativas) ya parecen haber sido abordadas en otras partidas del plan para 2014-2015. Los costos estimados para verificación y auditoría para el tramo de 2014-2015 se basan en los costos reales para el tramo de 2011-2013 (98 869 \$EUA) que son considerablemente inferiores a los 240 000 \$EUA del presupuesto solicitado. El presupuesto de 240 000 \$EUA para las actividades de concienciación es mucho más alto que los costos reales de la asistencia técnica para 2005/2007 (65 783 EUA) o los de 2008/2010 (85 265 \$EUA). Se presupuestaron fondos por un monto de 130 000 \$EUA para los grupos de expertos, si bien la ONUDI indicó que tales grupos ya se habían creado en el pasado sin que fuera necesario sufragar costo alguno para su creación.

65. La actividades a emprender por los asesores internacionales (220 000 \$EUA) no se especificaron; empero, esta categoría se empleó para las actividades del sector de consumo (el estudio sobre los nematodos) en el tramo de 2011-2013. Partiendo de la interpretación que la ONUDI hace de la Decisión 61/18 b) v), estos fondos podrían emplearse para la asistencia técnica en el sector de consumo, aunque no se ha presentado aún plan alguno. Sin embargo, la Secretaría señaló que la Decisión 61/18 b) v) permite que se usen fondos para la asistencia técnica al sector de producción, y en concreto para aclarar las aplicaciones de cuarentena y de envío previo y los datos atinentes al artículo 7.

Conclusión

66. De la comparación entre el presupuesto de 6,44 millones de \$EUA para las actividades de 2014-2015 y los costos estimados por valor de 2 888 716 \$EUA cabría interpretar que podría haber un saldo considerable de fondos a finales de 2015 al terminarse el proyecto y que, por ende, tendría que reembolsarse al Fondo Multilateral. Los informes de verificación confirman que China ha estado en situación de cumplimiento con el acuerdo en lo que a las medidas de control respecta. Así pues, la Secretaría recomendaría que se apruebe la solicitud de financiación, dándose por entendido que tendrán que usarse todos los fondos para el acuerdo del sector de producción y el plan de trabajo conforme a como fue aprobado, que todo fondo no desembolsado al sector de producción de bromuro de metilo para finales de 2015 habrá de reembolsarse al Fondo, y que deberá presentarse un informe de terminación de proyecto a la primera reunión de 2016 al respecto de este Acuerdo.

RECOMENDACIÓN

67. El Comité Ejecutivo puede estimar oportuno:

- a) Tomar nota del informe sobre la marcha de las actividades conexas a la etapa III del plan sectorial para la eliminación de bromuro de metilo durante el periodo 2011 a 2013 y de los informes de verificación sobre la producción de bromuro de metilo para usos controlados (2011 a 2013) y usos como materia prima (2010 a 2012) en China;
- b) Pedir a la ONUDI que informe sobre cómo se han llevado a cabo las recomendaciones de la auditoría técnica de 2008-2010 sobre la producción de bromuro de metilo, haciéndolo en un informe de situación a presentar a la 73ª Reunión;
- c) Aprobar el cuarto tramo del plan sectorial para la eliminación de la producción de bromuro de metilo, y el correspondiente plan de ejecución de tramo para 2014-2015, por un monto que asciende a 1 790 000 \$EUA más los gastos de apoyo al organismo de 134 000 \$EUA que son para la ONUDI, dándose por entendido que:
 - i) Todos los fondos se emplearán para el acuerdo del sector de producción de bromuro de metilo y el plan de trabajo, conforme a como se aprobó;

- ii) Todo fondo no desembolsado para finales de 2015 se reembolsará al Fondo; y
- iii) Se presentará un informe de terminación de proyecto a la primera reunión de 2016 al respecto de este Acuerdo.
