



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/39
14 April 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят второе совещание
Монреаль, 12-16 мая 2014 года

**КРИТЕРИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОЭТАПНОГО ОТКАЗА ОТ ГХФУ В СЕКТОРЕ
ПОТРЕБЛЕНИЯ ДЛЯ ЭТАПА II ПЛАНОВ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ПОЭТАПНОМУ ОТКАЗУ ОТ ГХФУ (ПУНКТ d) РЕШЕНИЯ 70/21)**

История вопроса

1. На своем 19-м совещании (сентябрь 2007 года) Стороны постановили ускорить процесс поэтапного прекращения производства и потребления ГХФУ путем внесения корректировки в Монреальский протокол и поручили Исполнительному комитету разработать руководящие указания по финансированию, чтобы помочь странам, действующим в рамках статьи 5, в соблюдении своих обязательств в соответствии со скорректированным графиком (решение XIX/6). На своем 53-м совещании (ноябрь 2007 года) Исполнительный комитет приступил к обсуждению политики поэтапного отказа от ГХФУ в секторах производства и потребления¹, которое продолжалось в течение нескольких совещаний и завершилось принятием политик и руководящих указаний во исполнение мандата, данного Сторонами.

2. Особо важными были критерии финансирования поэтапного отказа от ГХФУ в секторе потребления стран, действующих в рамках статьи 5 (решение 60/44), принятые на 60-м совещании (апрель 2010 г.). В критериях, изложенных в решении 60/44, предусматривалось установление даты истечения сроков внедрения производственного оборудования на основе ГХФУ, были рассчитаны начальные уровни для совокупных сокращений потребления ГХФУ, вторичная конверсия² и приемлемые дополнительные расходы по реализации проектов поэтапного отказа от ГХФУ.

3. Критерии финансирования поэтапного отказа от ГХФУ в секторе потребления, принятые в решении 60/44 и далее разработанные посредством решений и руководящих указаний, принятых

¹ Решение 53/37 включает варианты оценки и определения приемлемых дополнительных расходов для реализации мероприятий по поэтапному отказу от потребления и производства ГХФУ.

² Вторичная конверсия означает перепрофилирование предприятий, которые уже получали финансовую и/или техническую помощь от Многостороннего фонда для перевода производства с технологий на основе ХФУ на технологии, основанные на ГХФУ.

Исполнительным комитетом, позволяли представление и утверждение планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на этапе I для 138 стран, действующих в рамках статьи 5 (из 145 стран³), которые обеспечат поэтапную ликвидацию 7840 тонн ОРС ГХФУ (т.е. примерно 24% от начального уровня для совокупных сокращений потребления ГХФУ) и свыше 290 тонн ОРС ГХФУ-141b, содержащихся в импортированных предварительно смешанных полиолах (т.е. потребление, не сообщенное в рамках статьи 7 Монреальского протокола).

Документы по вопросам политики, запрошенные Исполнительным комитетом

4. На 69-м совещании секретариату было поручено подготовить информационный документ к 70-му совещанию для оказания Исполнительному комитету содействия в проведении обзора критериев финансирования поэтапного отказа от ГХФУ в секторе потребления, которые были приняты в решении 60/44, включая анализ рентабельности проектов, утвержденных на настоящий момент, а также распределение расходов между дополнительными эксплуатационными расходами и дополнительными капитальными затратами (решение 69/22 b)). Секретариату было также предложено изучить варианты для обеспечения того, чтобы объем финансирования в первый год этапа II соответствовал 20-процентному пороговому уровню распределения средств и чтобы последующие транши рассматривались с учетом потребности в наличности и вероятности достижения 20-процентного порогового уровня распределения средств (решение 69/24 d)).

5. В соответствии с решениями 69/22 b) и 69/24 d) Исполнительный комитет изучил документ UNEP/OzL.Pro/ExCom/70/52 на своем 70-м совещании. В ходе обсуждений несколько членов сказали, что руководящие указания, изложенные в решении 60/44, и последующие политические решения оказались хорошим подспорьем в оказании помощи странам, действующим в рамках статьи 5, в подготовке их ПОДПО. Один член сказал, что было бы вполне целесообразно применять существующие руководящие указания к этапу II и рассматривать любые политические или другие вопросы по мере их возникновения в рамках постоянного процесса обзора. Многие члены выразили, однако, несогласие с таким подходом, говоря, что руководящие указания необходимо комплексно обновить на основе более раннего и накапливаемого опыта. В качестве первого этапа следует собрать данные о дополнительных эксплуатационных расходах и дополнительных капитальных затратах по завершенным проектам, чтобы любой пересмотр руководящих указаний можно было бы основать на фактических, а не на сметных расходах. Некоторые члены сказали, что нет никакого особого смысла в обновлении критериев с помощью дополнительных данных и что ограниченный объем конкретно-ситуационных данных, доступных на данный момент, может оказаться недостаточным для извлечения полезных выводов для будущей разработки проектов. Было подчеркнуто, что дополнительная информация может и не обеспечить основу для сопоставлений с утвержденными ПОДПО на этапе I по целому ряду причин, включая отсутствие перекрестного контроля данных, возможное изменение конфигурации перепрофилированного предприятия и возможную модернизацию и расширение технологии. Несколько членов выступили против любых пересмотров существующих руководящих указаний и заявили, что предпочитают создание процесса, посредством которого секретариат обобщал бы запрошенные данные о существующих инвестиционных проектах в рамках ПОДПО в качестве одного из предварительных условий формулирования руководящих указаний по этапу II. Впоследствии Исполнительный комитет, кроме всего прочего, поручил двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям представить в секретариат информацию о

³ В число стран, действующие в рамках статьи 5, с незавершенным ПОДПО входят: Ботсвана, Корейская Народно-Демократическая Республика, Ливия, Мавритания, Южный Судан, Сирийская Арабская Республика и Тунис. ПОДПО для Корейской Народно-Демократической Республики и Сирийской Арабской Республики были представлены на 68-м совещании, но были отстрочены. ПОДПО для Ливии и Туниса были представлены на 72-м совещании, но ПОДПО для Ливии был затем отозван ЮНИДО, так как в стране не внедрена еще функционирующая система лицензирования и квотирования.

дополнительных эксплуатационных расходах и дополнительных капитальных затратах по этапу I ПОДПО, а секретариату было поручено включить данную информацию в пересмотренный документ, который следовало представить на 71-м совещании. Кроме того, Комитет отложил обсуждение критериев финансирования поэтапного отказа от ГХФУ в секторе потребления для этапа II ПОДПО до 72-го совещания с целью достижения согласия по таким критериям на данном совещании (решение 70/21).

6. В соответствии с решением 70/21 Исполнительный комитет изучил на своем 71-м совещании документ UNEP/OzL.Pro/ExCom/71/57, в который была включена, кроме всего прочего, информация, представленная соответствующими учреждениями-исполнителями о дополнительных эксплуатационных расходах и дополнительных капитальных затратах по этапу I ПОДПО. Исполнительному комитету было сообщено о трудностях, встреченных секретариатом при определении, являются ли все понесенные расходы приемлемыми дополнительными расходами согласно утвержденным проектным предложениям, и что учреждения также сталкивались с трудностями в представлении требуемой информации. Кроме того, многие предприятия, по которым фактические расходы были уже оплачены, намного меньше тех, что в настоящее время подвергаются репрофилированию, и не включают в себя все альтернативные технологии, отобранные на сегодняшний день. На основе проведенного дополнительного анализа секретариат и все учреждения-исполнители посчитали, что существующие критерии и руководящие указания можно и дальше использовать для представления новых предложений при том понимании, что можно было бы продолжать их доработку по мере появления новых политических вопросов в ходе их обзора⁴. Затем Исполнительный комитет принял к сведению документ, представленный на 71-м совещании.

Концептуальная записка, подготовленная для межучрежденческого координационного совещания

7. Секретариат подготовил концептуальную записку о пересмотренных критериях финансирования поэтапного отказа от ГХФУ в секторе потребления стран, действующих в рамках статьи 5, для межучрежденческого координационного совещания, которое проводилось 11 - 13 февраля 2014 года в Монреале. В концептуальной записке, представленной в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/71/57, идет речь о подготовке этапа II ПОДПО на основе существующих критериев и руководящих указаний и при этом отмечается, что политические вопросы можно было бы разработать по мере возникновения вопросов в ходе их обзора.

Проект пересмотренных критериев финансирования

8. Для стран, действующих в рамках статьи 5, использующих ГХФУ в секторах обслуживания и производства, этап II ПОДПО будет включать мероприятия, опирающиеся на те сектора, в которых регулирование было уже осуществлено на этапе I, и основанные на нынешних достижениях в области альтернативных технологий для замены ГХФУ. Учитывая всеобъемлющую стратегию, план действий и мероприятия по поэтапному отказу, включенные в этап I страновых ПОДПО, ожидается, что на этапе II примерно в 95 странах, действующих в рамках статьи 5 (80 стран с низким объемом потребления (НОП) и 15 стран, не входящих в группу стран с НОП), будет регулироваться остающееся потребление ГХФУ главным образом в секторе обслуживания холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха.

9. В целях оказания содействия обсуждениям на 72-м совещании Исполнительного комитета секретариат обновил критерии, утвержденные в решении 60/44, в целях, кроме всего прочего, отражения в них целевых задач (полный поэтапный отказ) на 2020, 2025 и 2040 годы (вместо

⁴ Пункты 162 - 164 в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/71/64.

целевых задач на 2013, 2015 и 2020 годы, предусмотренных в существующих критериях); факта установления для стран базовых уровней потребления ГХФУ, подлежащих соблюдению (которых не существовало, когда принималось решение 60/44); и дополнительных "критериев", принятых Комитетом после 60-го совещания (например, установление предельных уровней рентабельности для жестких пеноматериалов для теплоизоляции, используемых в секторе бытовой холодильной техники и в производстве аэрозолей, включение ГХФУ-141b, содержащихся в импортированных предварительно смешанных полиолах, в начальные уровни для совокупных сокращений потребления ГХФУ). Отмечается также, что все политики и критерии Многостороннего фонда будут и дальше применяться к этапу II и к последующим этапам ПОДПО.

10. Ниже приводятся ключевые элементы критериев финансирования поэтапного отказа от ГХФУ в секторе потребления с внесенными в них соответствующими изменениями⁵.

Дата истечения сроков

- a) не рассматривать никаких проектов конверсии производственных мощностей на основе ГХФУ, введенных после 21 сентября 2007 года;

Вторичная конверсия

- b) ~~применять нижеследующие принципы к проектам вторичной конверсии для первого этапа реализации планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) с целью выполнения условий поэтапного отказа от ГХФУ на 2013 и 2015 годы, которые могут подвергнуться пересмотру Исполнительным комитетом не ранее, чем на последнем совещании 2013 года:~~
 - i) вопрос о полном финансировании приемлемых дополнительных расходов по проектам вторичной конверсии будет рассматриваться в случаях, когда та или иная Сторона, действующая в рамках статьи 5, в своем ПОДПО убедительно показывает, что подобные проекты необходимы для выполнения целевых показателей Монреальского протокола по ГХФУ, включая ~~35~~ **67,5**-процентное сокращение к 1 января ~~2020~~ **2025** года, и/или являются наиболее экономичными проектами (с точки зрения тоннажа ОРС), которые данная Сторона может осуществить в секторе производства с целью выполнения упомянутых целевых показателей;
 - ii) финансирование всех остальных проектов вторичной конверсии, не охваченных предыдущим пунктом b) i), будет ограничиваться суммами, необходимыми для оплаты монтажных работ, испытаний и подготовки кадров, связанных с этими проектами;

Исходные точки расчета совокупного сокращения потребления ГХФУ⁶

- ~~e) устанавливать исходные точки расчета совокупного сокращения потребления ГХФУ для стран, действующих в рамках статьи 5 и подающих проекты до достижения расчетного исходного объема потребления на момент подачи на рассмотрение Исполнительного комитета либо инвестиционных проектов;~~

⁵ Зачеркнутый текст не является более актуальным для этапа II ПОДПО и его следует удалить. Текст, выделенный жирным шрифтом, означает новый текст, актуальный для этапа II ПОДПО.

⁶ Начальные уровни для совокупных сокращений потребления ГХФУ рассчитываются, когда Исполнительный комитет утверждает этап I ПОДПО для страны, действующей в рамках статьи 5.

связанных с ГХФУ, либо ПОДПО, если таковой будет представлен раньше упомянутых проектов;

- ~~d) предоставлять странам, действующим в рамках статьи 5, при определении исходных точек расчета совокупного сокращения потребления ГХФУ возможность выбора между а) наиболее недавним объемом потребления в соответствии со статьей 7 на момент подачи ПОДПО и/или инвестиционного проекта и б) средним прогнозом потребления на 2009 и 2010 годы;~~
- ~~e) в случаях, когда расчетные исходные объемы потребления ГХФУ, основанные на информации, предоставленной в соответствии со статьей 7, не соответствуют расчетным исходным точкам, полученным на основе среднего прогноза потребления на 2009-2010 годы, проводить корректировку согласованных исходных точек расчета совокупного сокращения потребления ГХФУ;~~
- ~~f) включить в исходные точки расчета совокупного сокращения потребления ГХФУ средний объем потребления ГХФУ 141b, содержащегося в импортированных системах полиолов в период 2007-2009 годов, которые не учитывались при расчете потребления согласно статье 7.~~

Ускоренный поэтапный отказ от ГХФУ

- c) проекты, предусматривающие ускоренный поэтапный отказ от ГХФУ, превышающий 35-процентное сокращение к 2020 году для стран, действующих в рамках статьи 5, общее потребление которых превышает 360 метрических тонн, используемых в секторах производства и обслуживания холодильного оборудования, и которые проявляют твердую решимость на национальном уровне оказывать поддержку ускоренному поэтапному отказу, можно рассматривать в индивидуальном порядке. Такие страны, действующие в рамках статьи 5, должны включать в свое соглашение с Исполнительным комитетом сведения об уровне сокращения в сравнении со своим базовым уровнем сокращения ГХФУ в обеспечение соблюдения к установленному году.

Приемлемые дополнительные расходы по проектам поэтапного отказа от ГХФУ

- d) применять следующие принципы в отношении приемлемых дополнительных расходов по проектам поэтапного отказа от ГХФУ ~~на первой стадии реализации ПОДПО с целью выполнения целевых показателей по поэтапному отказу от ГХФУ на 2013 и 2015 годы, 2020, 2025 и 2040 годы (окончательный поэтапный отказ) при условии проведения их пересмотра в 2013 2018 году:~~
 - ~~i) при подготовке планов поэтапного отказа от ГХФУ в секторах пеноматериалов, холодильной техники и кондиционирования воздуха двусторонние учреждения и учреждения исполнители должны руководствоваться технической информацией, содержащейся в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/47;~~
 - i) при подготовке и реализации **первой второй и последующих** стадий ПОДПО следует руководствоваться существующими пороговыми величинами рентабельности для проектов поэтапного отказа от ХФУ, приведенными в пункте 32 окончательного доклада о работе 16-го

совещания Исполнительного комитета (документ UNEP/OzL.Pro/ExCom/16/20), выраженными в метрических килограммах, и **порогом рентабельности в 7,83 долл. США / метрический килограмм для подсектора производства твердых изоляционных пеноматериалов для холодильной промышленности;**

- ii) предоставить **странам, действующим в рамках статьи 5**, возможность перераспределять утвержденное финансирование дополнительных текущих расходов, используя его для оплаты дополнительных капитальных расходов, а также использовать до 20 % утвержденного финансирования дополнительных капитальных расходов на оплату дополнительных текущих расходов, при условии, что подобная гибкость не изменяет целей проекта. О любом таком перераспределении средств следует сообщать Исполнительному комитету;
- iii) допускается выделение средств на финансирование проектов в пределах до 25% выше порога рентабельности, если это необходимо для внедрения альтернатив с низким потенциалом глобального потепления (ПГП);

Поэтапный отказ от ГХФУ в секторе пеноматериалов

- iv) дополнительные текущие расходы для проектов по поэтапному сокращению потребления на предприятии-изготовителе в секторе **пенополиуретана** будут рассматриваться из расчета 1,60 долл. США для ГХФУ-141b и **в секторе пресованного пенополистирола** 1,40 долл.ара США на метрический килограмм для **ГХФУ-142b, ГХФУ-142b/ГХФУ-22 или ГХФУ-22;**
- v) в случае групповых проектов, связанных с общими системами, дополнительные текущие расходы будут рассматриваться на основе совокупного сокращения потребления ГХФУ на всех предприятиях нисходящего звена по производству пеноматериалов;
- vi) Исполнительный комитет будет в индивидуальном порядке рассматривать возможность финансирования дополнительных текущих расходов, превышающих уровни, указанные выше, в пункте f) iv), если они требуются для внедрения процессов вспенивания на основе воды, имеющих низкий ПГП, **или новых возникающих технологий на основе ненасыщенных ГФУ;**

Поэтапный отказ от ГХФУ в секторах холодильной техники и систем кондиционирования воздуха

- vii) дополнительные текущие расходы по проектам в подсекторе систем кондиционирования воздуха будут рассматриваться при стоимости 6,30 долл. США на метрический килограмм потребления ГХФУ, которое должны быть поэтапно прекращено на предприятии-производителе;
- viii) дополнительные текущие расходы по проектам в подсекторе производства холодильного оборудования будут рассматриваться при стоимости 3,80 долл. США на метрический килограмм потребления ГХФУ, которое должны быть поэтапно прекращено на предприятии-производителе;

- ix) в соответствии с решением 31/45 Исполнительного комитета вопрос о финансировании дополнительных текущих расходов предприятий в подсекторе сборки, монтажа и зарядки холодильного оборудования рассматриваться не будет;

Поэтапный отказ от ГХФУ в секторе технического обслуживания холодильного оборудования

- x) страны, действующие в рамках статьи 5, где общий уровень потребления составляет до 360 метрических тонн, и **бывшие страны в низком уровне потребления, действующие в рамках статьи 5, потреблявшие ГХФУ только в секторе технического обслуживания холодильного оборудования в объеме, превышающем 360 метрических тонн**, должны включать в свои ПОДПО как минимум:
- a. обязательство без дополнительных заявок на финансирование добиться сокращения по меньшей мере ~~замораживания потребления ГХФУ в 2013 году, сокращения потребления на 10 процентов в 2015 году и, если страна примет такое решение, на 35 процентов в 2020 году и, если страна пожелает, то сокращения на 67,5 % в 2015 году или окончательного поэтапного отказа от ГХФУ в опережение графика Монреальского протокола.~~ Сюда входит обязательство страны ограничить импорт оборудования на основе ГХФУ, если необходимо обеспечить соблюдение этапов сокращения и поддержку соответствующих мероприятий по поэтапному отказу от ГХФУ;
 - b. требуется в обязательном порядке представлять при подаче заявок на транши финансирования для планов ПОДПО отчетность о реализации мероприятий в секторе обслуживания холодильного оборудования и, если применимо, в производственном секторе за предыдущий год, а также тщательно разработанный комплексный годовой план работы по реализации мероприятий, связанных со следующим траншем;
 - c. описание функций и обязанностей основных субъектов деятельности, а также ведущего учреждения-исполнителя и сотрудничающих учреждений (в случае применимости);
- xi) странам, действующим в рамках статьи 5, где общий уровень потребления ГХФУ составляет до 360 метрических тонн, финансирование будет предоставляться в соответствии с уровнем потребления в секторе обслуживания холодильного оборудования, как показано ниже, в таблице, при том понимании, что в проектных предложениях нужно будет по-прежнему демонстрировать, что объем финансирования необходим для выполнения целевых показателей по поэтапному отказу от ХФГУ на ~~2013 и 2015~~ **2020 и 2025** годы, а также, если страна пожелает, для ~~выполнения целевых показателей по поэтапному отказу на 2020 год~~ **полного поэтапного отказа от ГХФУ:**

Потребление (в метрических тоннах)*	Финансирование до 2015 года (в долл. США)	Финансирование до 2020 года (в долл. США)
>0 <15	51 700	164 500
15 <40	66 000	210 000
40 <80	88 000	280 000
80 <120	99 000	315 000
120 <160	104 500	332 500
160 <200	110 000	350 000
200 <320	176 000	560 000
320 <360	198 000	630 000

(*Уровень базового потребления ГХФУ в секторе обслуживания холодильного оборудования

Потребление метрических тоннах)*	(в	Финансирование до 2020 г. (в долл. США)	Финансирование до 2025 г. (в долл. США)	Общий объем поэтапного отказа (в долл. США)
>0 <15		164 500	317 250	470 000
15 <40		210 000	405 000	600 000
40 <80		280 000	540 000	800 000
80 <120		315 000	607 500	900 000
120 <160		332 500	641 250	950 000
160 <200		350 000	675 000	1 000 000
200 <320		560 000	1 080 000	1 600 000
320 <360		630 000	1 215 000	1 800 000

(*Уровень базового потребления ГХФУ в секторе обслуживания холодильного оборудования

- xii) бывшим странам в низком уровне потребления, действующим в рамках статьи 5, потреблявшим ГХФУ только в секторе технического обслуживания холодильного оборудования в объеме, превышающем 360 метрических тонн, будет обеспечиваться финансирование для мероприятий по поэтапному отказу от ГХФУ из расчета 4,50 долл. США/метрический килограмм;
- xiii) странам, действующим в рамках статьи 5, с общим уровнем потребления ГХФУ до 360 метрических тонн и бывшим странам в низком уровне потребления, действующим в рамках статьи 5, потреблявшим ГХФУ только в секторе технического обслуживания холодильного оборудования в объеме, превышающем 360 метрических тонн, получающие финансирование в соответствии с вышеприведенной таблицей, будет обеспечена возможность гибкого использования выделенных ресурсов для решения конкретных проблем, которые могут возникнуть в ходе реализации проектов, с целью максимально бесперебойного поэтапного отказа от ГХФУ;
- xiv) страны, действующие в рамках статьи 5, с общим уровнем потребления ГХФУ до 360 метрических тонн, используемого как в секторе производства, так и в секторе обслуживания холодильной техники, могут представлять инвестиционные проекты по поэтапному отказу от ГХФУ в соответствии с существующей политикой и решениями Многостороннего фонда наряду с заявками на финансирование сокращения потребления ГХФУ в секторе обслуживания;

- xv) страны, действующие в рамках статьи 5, с общим уровнем потребления ГХФУ свыше 360 метрических тонн, **используемого как в секторе производства, так и в секторе обслуживания холодильной техники**, для достижения целевых показателей на ~~2013 и 2015~~ **2020 и 2025** годы должны в первую очередь регулировать потребление в секторе производства. Если, однако, такие страны четко демонстрируют, что для достижения упомянутых целей им необходима помощь в секторе обслуживания холодильной техники, то финансирование подобной деятельности (~~например, подготовки кадров~~) будет осуществляться из расчета 4,50 долл.ара США за метрический килограмм, что будет вычитаться из исходного уровня, применяемого при расчетах совокупного сокращения потребления ГХФУ;

Поэтапный отказ от ГХФУ в секторах ~~аэрозоль,~~ огнетушителей и растворителей

- xvi) вопрос о приемлемости дополнительных капитальных и текущих расходов на проекты по поэтапному отказу от ГХФУ в секторах ~~аэрозоль,~~ огнетушителей и растворителей будет рассматриваться на индивидуальной основе.
