



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/38
15 April 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят второе совещание
Монреаль, 12–16 мая 2014 года

**ВЫДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ ДЛЯ ПЛАНА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ПОЭТАПНОМУ ОТКАЗУ ОТ ГХФУ В КИТАЕ (РЕШЕНИЕ 71/44)**

1. На своем 71-м совещании Исполнительный комитет поручил секретариату в сотрудничестве с учреждениями-исполнителями продолжить работу в соответствии с пунктами (b)(i) решения 69/24¹ и доложить всю дополнительную информацию на 72-м совещании Исполнительного комитета (решение 71/44, пункт b).
2. В соответствии с указанными решениями, секретариат проработал несколько возможных вариантов для выполнения задач по выплате средств Управлению по внешнеэкономическому сотрудничеству / Министерству охраны окружающей среды (УВС/МООС) правительства Китая в сроки, максимально близкие к срокам расходования средств, и провел оценку их технической осуществимости с учетом специфики проектов, проводимых в Китае, и соглашений, подписанных между УВС/МООС и учреждениями-исполнителями.
3. В ходе межучрежденческого координационного совещания (МУКС), проходившего в Монреале 11–13 февраля 2014 года, секретариат предложил на рассмотрение агентствам два следующих варианта:
 - (a) Специальный счет. Правительство Китая открывает специальный банковский счет, максимальный объем средств по которому рассчитывается исходя из конкретных параметров траншей/проводимых мероприятий. Правительство может делать запрос на пополнение этого счета, как только произведены выплаты определенного процента средств, внесенных на специальный счет (процент подлежит уточнению). УВС/МООС Китая также может поручить учреждениям-исполнителям

¹ Секретариату Фонда совместно с учреждениями-исполнителями и Казначеем было поручено «подготовить для рассмотрения на 71-м совещании документ о вариантах способов выплаты средств для ПОДПО в Китае как можно ближе к срокам расходования средств, учитывая при этом соответствующие договоренности между Исполнительным комитетом и Казначеем, Исполнительным комитетом и учреждениями-исполнителями и между правительством Китая и учреждениями-исполнителями».

осуществлять платежи конечным бенефициарам от его имени, в целях уменьшения нагрузки на ресурсы специального счета. Для этого вида платежей потребуются сертификация работ и услуг УВС/МООС; и

- (b) Полугодовые или ежегодные платежи. На основании годовой программы работы выделение средств УВС/МООС может производиться для осуществления деятельности на период 6 или 12 месяцев, с учетом объемов средств, которые могут выплачиваться конечным бенефициарам по поручению УВС/МООС от их имени учреждениями-исполнителями, в целях уменьшения нагрузки на ресурсы специального счета. Для этого вида платежей потребуются сертификация работ и услуг УВС/МООС.

4. Однако после обсуждения этих двух вариантов секретариат и учреждения-исполнители к согласию не пришли. Учреждения-исполнители объясняли свое несогласие с указанными вариантами разнообразными причинами, в том числе тем, что это требует авансовой выплаты средств УВС/МООС, а также тем, что данные варианты несовместимы с принципом оплаты по результатам, применяемым ПРООН и ЮНИДО. Соответственно, секретариат затем рассмотрел различные условия реализации и формы работы, которые применяются учреждениями-исполнителями при существующем порядке вещей, для оценки того, какими методами при необходимости можно воспользоваться для улучшения процессов перевода средств конечным бенефициарам в необходимые сроки.

5. В случае ПРООН анализ соглашения с УВС/МООС показал, что выплата средств производится на условиях оплаты по результатам деятельности. Выплаты производятся в соответствии с предварительно установленными контрольными этапами, которые напрямую никак не связаны с потребностями выплат конечным бенефициарам.

6. В случае ЮНИДО, соглашения с УВС/МООС заключаются сроком на шесть месяцев, с проведением ежеквартальных платежей на основании отчетов о проделанной работе и представления графика планируемых выплат. Такие условия позволяют обеспечить выплату средств не более чем за шесть месяцев до срока, необходимого конечным бенефициарам.

7. В отношении ЮНИДО, соглашение с УВС/МООС предусматривает выделение средств четырьмя траншами: 10 процентов (после взаимного подписания договора сторонами), 40 процентов (по представлении и утверждении подробного плана работ), 40 процентов (по представлении и утверждении подтвержденных договоров на оплату работ по результатам) и 10 процентов (по получении и утверждении окончательного отчета). Тем не менее, процентное соотношение средств, выделяемых ЮНИДО для УВС/МООС, было изменено в ходе выполнения второго транша реализации ПОДПО следующим образом: 20 процентов (после взаимного подписания договора сторонами), 30 процентов (по представлении и утверждении подробного плана работ), 40 процентов (по представлении и утверждении подтвержденных договоров на оплату работ по результатам) и 10 процентов (по получении и утверждении окончательного отчета). Кроме того, ЮНИДО производит выплату средств со своих основных счетов в случаях, когда организация занимается закупками конкретных товаров и/или услуг. ЮНИДО указала, что третий этап — это этап, связанный с выплатами, то есть с необходимостью проведения УВС/МООС определенного объема выплат конечным бенефициарам. ЮНИДО и УВС/МООС согласовали этот этап после принятия Комитетом решения о проведении выплат конечным бенефициарам тогда, когда ЮНИДО сочтет необходимым. Во время межучрежденческого координационного совещания ЮНИДО также высказала мнение, что добавление контрольных этапов с оценкой по результатам деятельности обеспечит перечисление средств конечным бенефициарам в сроки, наиболее приближенные к тем срокам, когда эти средства необходимы.

8. В отношении Всемирного банка, соглашение с УВС/МООС по производственному сектору предусматривает выделение средств четырьмя траншами:

- (a) 30 процентов (после подписания субподрядного грантового соглашения);
- (b) 20 процентов (по получении УВС/МООС отчета от соответствующего предприятия-бенефициара, подтверждающего, что указанное предприятие добилось удовлетворительного сокращения производства ГХФУ в течение первых шести месяцев программного года, в соответствии с положениями субподрядного грантового соглашения);
- (c) 30 процентов (по получении УВС/МООС отчета от соответствующего предприятия-бенефициара, подтверждающего, что указанное предприятие добилось удовлетворительного сокращения производства ГХФУ в течение программного года, в соответствии с положениями субподрядного грантового соглашения); и
- (d) 20 процентов (по получении УВС и Всемирным банком отчета от независимого проверяющего агентства, отвечающего требованиям банка, которое подтверждает, что производство ГХФУ на соответствующем предприятии-бенефициаре в течение программного года находится в пределах квоты на производство ГХФУ данного года, определенной в субподрядном грантовом соглашении).

9. Что касается сектора потребления, на 69-м совещании Всемирный банк сообщил, что со специального счета средства снять нельзя, пока не произведены расходы (то есть начальные платежи после подписания субподрядных грантовых соглашений, последующие платежи после представления подтверждающих документов о расходах). График выплат по документам, подтверждающим расходы, устанавливается в соответствии с контрольными этапами: 50 процентов транша годового финансирования после утверждения годового плана Исполнительным комитетом; дополнительно 30 процентов — после использования 80 процентов первого платежа на финансирование мероприятий по поэтапному отказу; и оставшиеся 20 процентов — после использования 60 процентов первых двух траншей на финансирование мероприятий по поэтапному отказу.

10. В итоге учреждения-исполнители применяют либо метод платежей по результатам, либо определяют условия платежей в зависимости от результатов деятельности и от произведенных выплат, с проведением прямых выплат в определенном объеме головными учреждениями на закупочные цели. В рамках установленного порядка, используемый ЮНИДО процесс перевода средств обеспечивает перечисление средств в сроки, приближенные к тем срокам, когда эти средства необходимы; у Всемирного банка применяемый процесс проявляет определенную взаимосвязь с конкретными потребностями в выплатах средств; у ЮНИДО добавление в ее этап I ПОДПО контрольных этапов, основанных на произведенных выплатах, должно обеспечить перечисление средств в сроки, наиболее точно соответствующие срокам, когда эти средства необходимы; и у ПРООН процесс, основанный на оплате по результатам деятельности, не проявляет взаимосвязи с потребностями выплат конечным бенефициарам. Условия платежа в зависимости от произведенных выплат, применяемые учреждениями-исполнителями, могут — в некоторых случаях в еще большей степени — обеспечить выделение средств конечным бенефициарам в необходимые сроки, определив контрольные этапы из такого расчета, чтобы предоставлять средства конечным бенефициарам, когда эти средства необходимы, начиная с этапа II реализации планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ.

Рекомендации

11. Исполнительный комитет может:

- (a) Принять к сведению следующее:
 - (i) Доклад о выделении средств для плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ в Китае (решение 71/44), представленный в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/38;
 - (ii) Мониторинг баланса средств, перечисляемых учреждениями-исполнителями Управлению по внешнеэкономическому сотрудничеству / Министерству охраны окружающей среды (УВС/МООС), а также от УВС/МООС конечным бенефициарам, продолжает проводиться в годовых отчетах о результатах аудита финансовой документации, которые УВС/МООС предоставляет Казначей через учреждения-исполнителей, в соответствии с решением 70/20; и
- (b) Рекомендовать учреждениям-исполнителям определить контрольные этапы из такого расчета, чтобы на этапе II реализации ПОДПО предоставлять средства конечным бенефициарам в сроки, когда эти средства необходимы.
