



**Программа
Организации
Объединенных
Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/30
10 April 2014

RUSSIAN ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят второе совещание
Монреаль, 12-16 мая 2014 года

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ: КЕНИЯ

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации секретариата Фонда по предложению к проекту:

Поэтапный отказ

- план организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (I Франция этап, второй транш)

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Кения

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
Поэтапный отказ от ГХФУ (I этап)	Франция (ведущая организация)

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПОЛУЧЕННЫЕ В РАМКАХ СТАТЬИ 7 (Приложение С Группа I)	Год: 2012	42,35 (тонн ОРС)
---	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ В СТРАНЕ, ПОЛУЧЕННЫЕ В РАМКАХ ПРОГРАММ ПО СЕКТОРАМ (тонн ОРС)								Год: 2012	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Средства пожаротушения	Искусственное охлаждение		Растворители	Технологический агент	Вещества, используемые в лабораториях	Итого потребление в секторе
				На производстве	В сфере услуг				
ГХФУ					42,4				42,4

(IV) ДАННЫЕ ПОТРЕБЛЕНИЯ (тонн ОРС)			
исходный уровень 2009 - 2010:	52,2	Исходная точка последовательного совокупного снижения:	52,2
ПОТРЕБЛЕНИЕ, УДОВЛЕТВОРЯЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонн ОРС)			
Уже утверждено	11,00	Остающееся:	41,20

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2014	2015	2016	2017	Итого
Франция	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	2,4	2,2	2,2	1,1	7,9
	Финансирование (долл. США)	224 222	197 596	197 596	100 900	720 314

(VI) ПРОЕКТНЫЕ ДАННЫЕ			2012	2013	2014	2015	2016	2017	Итого
Пределы потребления в рамках Монреальского протокола			Нет сведений	52,20	52,20	46,98	46,98	46,98	Нет сведений
Максимально допустимое потребление (тонн ОРС)			Нет сведений	52,20	52,20	46,98	46,98	41,20	Нет сведений
Согласованное финансирование (долл. США)	Франция	Проектные расходы	257 500		200 000	176 250	176 250	90 000	900 000
		Эксплуатационные расходы	31 186		24 222	21 346	21 346	10 900	109 000
Фонды, утвержденное ExCom (долл. США)		Проектные расходы	257 500	0	0	0	0	0	257 500
		Эксплуатационные расходы	31 186	0	0	0	0	0	31 186
Общая сумма фондов, затребованная для утверждения на этом совещании (долл. США)		Проектные расходы	0	0	200 000	0	0	0	200 000
		Эксплуатационные расходы	0	0	24 222	0	0	0	24 222

Рекомендации секретариата	Для общего утверждения
---------------------------	------------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Кении, правительство Франции, в качестве назначенного учреждения-исполнителя, представило на рассмотрение 72-го совещания Исполнительного комитета просьбу на финансирование второго транша I этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (НРМР)¹ на сумму 200 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений, составляющие 24 222 долл. США. В представленные на рассмотрение материалы входит доклад о ходе осуществления первого транша для плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ, а также план реализации программы транша на 2014 года.

Доклад о ходе осуществления первого транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

2. Правительство Кении ратифицировало пекинскую поправку в октябре 2013 года. Достигнутые к настоящему времени результаты по реализации плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ в Кении обобщены ниже.

- (a) *Законодательство по ОРВ*: Кения установила систему лицензирования и квот на импорт/экспорт ГХФУ. Государственное управление контроля окружающей среды (NEMA) несет ответственность за выдачу лицензий и обеспечивает соблюдение нормативных требований по ОРВ в сотрудничестве с Департаментом таможенной службы и другими правительственными учреждениями;
- (b) *Семинары с участием субъектов деятельности по ГХФУ*: Национальный орган по озону (NOU) провел семинары с участием субъектов деятельности по повышению осведомленности общественности в отношении мер контроля ГХФУ-22 и распространению информации об ОРВ, правил, процедур получения лицензии на импорт ГХФУ, а также штрафов за несоблюдение нормативных требований по ОРВ.
- (c) *Укрепление учрежденческих структур по обеспечению соблюдения*: Совместно с Национальным органом по озону (NOU) и Таможенным органом Кении (KRA), Государственное управление контроля окружающей среды направило особое внимание на улучшение соблюдения системы лицензирования, регистрации импортеров и обеспечения того, чтобы лицензии выдавались в соответствии с лимитами, установленными в рамках плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ. Кроме того, управление NEMA провело сбор данных по импорту для 2012 года непосредственно у импортеров и сравнило их с имеющимися данными данными у таможенных инспекторов для установления несоответствий. Поощрительные вознаграждения были выданы инспекторам, которые выявили незаконные поставки.
- (d) *Подготовка таможенных инспекторов*: Один семинар по подготовке таможенных инспекторов был проведен в Момбасе в феврале 2013 года для предоставления 32 таможенным инспекторам и служащим управления NEMA необходимых навыков мониторинга и контроля над торговлей ГХФУ и другими ОРВ. Были предоставлены четыре индикатора ОРВ в помощь по соблюдению нормативных требований на границе;

¹На своем 66 совещании Исполнительный комитет утвердил план организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ для Кении в целях обеспечения 21,1-процентного сокращения потребления ГХФУ к 1 января 2017 года.

- (e) *Подготовка инструкторов и технического персонала по обслуживанию холодильного оборудования:* Было проведено три лекции в различных учебных учреждениях в Маврикие для подготовки инструкторов по безопасному использованию углеводородного (УВ) охлаждающего агента. Свыше 100 сотрудников технического персонала по обслуживанию холодильного оборудования прошли обучение в различных регионах страны по наиболее эффективным методам работы и безопасному использованию углеводородного (УВ) охлаждающего агента. Будет проведена закупка нескольких регенерационных установок для распределения в секторе обслуживания в качестве предварительного испытания в целях определения заинтересованности, потребности и готовности отрасли сделать вклад в такое оборудование; и
- (f) *Повышении осведомленности:* Было проведено несколько мероприятий по повышению осведомленности общественности, главным образом, с помощью газет с целью предоставления информации о нормативном обеспечении соблюдения и поддержки поэтапного отказа от ГХФУ в секторе обслуживания холодильного оборудования.
- (g) *Подразделение по управлению проектом:* Подразделение окажет поддержку Национальному органу по озону в осуществлении плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ путем содействия в привлечении инструкторов, поставки материалов, помощи в создании мероприятий, рекламы, установки связей с отраслью и другими субъектами деятельности.

Положение с фондом расходов

3. По состоянию на декабрь 2013 года, утверждена сумма в 257 500 долл. США на первый транш. Было израсходовано 204 201 долл. США (79 процентов). Баланс на сумму 53 299 долл. США (21 процент) будет израсходован в 2014 году.

Осуществление плана по второму траншу для НРМР (план организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ)

4. Главная деятельность, которая будет проведена в ходе реализации второго транша для I этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ:

- (a) *Законодательство по ОРВ:* Дальнейшее содействие управлению NEMA по улучшению реализации соблюдения лицензирования и контроля импорта/экспорта, а также включение законодательства в сертификацию нормативных требований по ОРВ для прошедшего подготовку технического персонала по обслуживанию холодильного оборудования и семинаров; четыре курса обучения для таможенных инспекторов и прочих правоохранительных органов по мерам контроля ГХФУ и идентификации охлаждающих агентов; внесение вопросов, связанных с ОРВ, в курс подготовки Таможенного органа Кении (KRA), а также усовершенствование в использовании кодов Гармонизированной системы (HS) в системе KRA для контроля импорта;
- (b) *Сектор обслуживания холодильного оборудования:* Девять дополнительных учебных семинаров по надлежащей практике доставки продукции и безопасному обращению с УВ, с предоставлением сертификации как минимум 180 представителям технического персонала по обслуживанию холодильного оборудования; поставка приблизительно 10 дополнительных портативных регенерационных установок после распределения установок, приобретенных во

время первого транша, система стимулирования опытного масштаба для исследования возможности технологии замещения ГХФУ в небольших установках кондиционирования в сотрудничестве с поставщиками установок на основе УВ.

- (с) *Повышении осведомленности:* По крайней мере два семинара с участием субъектов деятельности, включая импортеров, дистрибьюторов, конечных пользователей и инженерных ассоциаций для обеспечения осведомленности общественности о планах по поэтапному отказу от ГХФУ, а также задействование в осуществление планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ; повышение осведомленности общественности по вопросам, связанным с озоном; и
- (d) *Подразделение по управлению проектом:* Оказание постоянного содействия Национальному органу по озону в реализации запланированных действий и обеспечение того, чтобы цели, намеченные в рамках второго транша, были достигнуты.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Действующая система лицензирования

5. В соответствии с решением 63/17, было получено подтверждение от правительства в том, что подлежащая исполнению национальная система лицензирования и квот на импорт и экспорт ГХФУ введена в действие, и что система способна обеспечить график соблюдения в стране поэтапного отказа от ГХФУ в рамках Монреальского протокола.

6. Проконсультировавшись с Национальным органом по озону, управление NEMA проанализировало все полученные заявки на лицензии и импорт объемов по отношению к максимально допустимому потреблению, установленному для ГХФУ. Если запрашиваемые объемы превышают общие лимиты на импорт, избыток вычитается из больших заявок. Управление NEMA проводит совместно с KRA мониторинг реального импорта в страну с помощью перекрестной проверки реального импорта по отношению к выданным лицензиям. Мониторинг импорта составляет спорный вопрос в настоящее время, поскольку не все импортируемые объемы надлежащим образом зарегистрированы системой управления данными (SIMBA) Таможенного органа Кении.

7. В 2013 году 36 предприятий обратились с заявлением на лицензию для импорта ГХФУ. Общий объем ГХФУ, на который лицензия была утверждена, составил 900 метрических тонн, а действительный сообщенный импорт по отношению к этим лицензиям был ниже. К настоящему времени, в 2014 году были выданы лицензии четырем предприятиям.

8.

Потребление ГХФУ**Таблица 1 Потребление ГХФУ в Кении (данные по оценкам в 2008 -2012 год в рамках статьи 7)**

Вещество	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Исходный уровень
Метрические тонны (МТ)							
ГХФУ-22	991.2	995.0	901.3	884.00	770.00	507.80	948.15
ГХФУ-141b	30.0						
Итоговые данные в рамках статьи 7 (МТ)	1,021.2	995.0	901.3	884.00	770.00	507.80	948.15
Тонн ОРС							
ГХФУ-22	54.5	54.7	49.6	48.62	42.35	27.93	52.2
ГХФУ-141b	3.3						
Итоговое количество ОРС в тоннах в рамках статьи 7	57.8	54.7	49.6	48.62	42.35	27.93	52.2

* Предварительные данные отчета о верификации.

9. Как показано в таблице 1, потребление ГХФУ снизилось за последние три года. В 2012 году, потребление ОРС в Кении составило 42,35 тонн, что уже ниже максимально допустимого потребления, которое соответствует 46,93 тоннам в 2015 году, и приближается к целевой задачи 2017 года в 41,5 тонны ОРС для I этапа. Снижение потребления ГХФУ начиная с 2008 года объясняется за счет возможного использования ГХФУ из запасов, передовой заменой инсталлированного оборудования на основе ГХФУ оборудованием, которое, главным образом, работает на ГФУ и смесях на основе ГФУ, а также сознательными усилиями по снижению использования ГХФУ-22 для промывки сильным напором струи, которые продвигаются в рамках осуществления плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ. Правительство Франции посчитало, что эти изменения в практике будут устойчивыми, поскольку местные цены на ГХФУ-22 растут при большем введении в действие контроля на импорт. Профессиональные институты также проводят обучение будущих техников по использованию в своих целях азота, а не ГХФУ-22.

Технические вопросы

10. В отношении приемлемости в долгосрочной перспективе программ обучения для технического персонала, Секретариат осведомился о положении дел в подписании Меморандума о взаимопонимании (МОВ) с проводящими обучение учреждениями для обеспечения подготовки целевого количества технического персонала, составляющего 2800 человек, во время I этапа. Правительство Франции указало, что проект МОВ составлен, однако, еще не подписан Министерством окружающей среды, водных и естественных ресурсов и учреждениями. Таким образом, дополнительная подготовка, предоставляемая учреждениями, начнется только в 2014 году. Несмотря на это, инструкторам уже предоставляется подготовка по наиболее эффективным методам работы и безопасному использованию УВ. В среднем, каждое учреждение выпускает от 15 до 30 выпускников в год, а также предоставляет учебные курсы для учащихся неполного рабочего дня, на которых обучаются от 20 до 30 представителей технического персонала. Правительство Кении ожидает, что целевое количество так или иначе получившего обучение технического персонала будет достигнуто.

11. Секретариат проверил результаты по специальной деятельности, осуществляемой в целях решения вопроса о большом количестве лиц, которые не прошли подготовку, но предоставляют случайные услуги по обслуживанию холодильного оборудования и кондиционеров, что приводит к большому выбросу охлаждающего агента. Правительство Франции пояснило, что курсы по подготовке инструкторов завершены в 11 местных учреждениях, которые уже провели обучение местного технического персонала. Кроме того, инструктора предоставят учебное оборудование в небольшие центры, чтобы охватить большее количество технического персонала. Кодекс

отраслевой практики также прошел разработку и войдет в предмет обучения. Процесс сертификации проводится местными учреждениями и Национальным органом по озону. Национальный орган по озону сохраняет в базе данных имена получивших подготовку представителей технического персонала, который должен пройти оценочный тест перед приобретением сертификации.

12. В целях решения вопроса об увеличении присутствия на рынке оборудования на основе ГФУ, правительство Франции также пояснило, что регенерационные установки пригодны для обращения с ГФУ-410a, а также с другими охлаждающими агентами. В программу обучения входят рекомендуемые нормы для всех охлаждающих агентов. Особое внимание уделяется предотвращению утечек как одному из наиболее важных вопросов, а также соображениям безопасности при обращении с воспламеняющимися охлаждающими агентами.

13. Секретариат отметил усилия по поддержке импорта кондиционеров на основе УВ-290 и обсудил с правительством Франции основные экономические, технические и нормативные задачи, связанные с этой технологией. В то время как кондиционеры на основе УВ-290 еще не поступили в Кению в рамках настоящего проекта, промышленные предприятия Индии планируют их ввести. Задача плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ состоит в обеспечении технической информации для эксплуатации таких установок перед их поступлением на рынок. Правительство Франции указало, что усилия направлены на адаптацию кодекса отраслевой практики в целях обеспечения того, что технический персонал будет следовать соображениям безопасности. Национальный орган по озону в сотрудничестве с Бюро стандартов Кении проводит поиск наиболее оптимальных методов по созданию такого кодекса отраслевой практики как возможного стандарта в стране. Кроме того, проводится обучение по безопасному использованию УВ. С помощью системы стимулирования будут установлены подходящие бенефициарии для установок на основе УВ-290 для поддержки любых производителей, заинтересованных в поставке такого оборудования в Кению. Несколько местных предприятий импортируют УВ-290 в страну для обслуживания коммерческого холодильного оборудования (выставочных экспонатов), которые уже имеются в Кении. Секретариат отметил, что уровень цен по-прежнему являются существенным барьером, поскольку стоимость УВ-290 в четыре раза выше стоимости ГХФУ-22 и в полтора раза выше цен на ГФУ-410A.

14. Правительство Франции также указало на то, что один из главных поставщиков коммерческого холодильного оборудования для супермаркетов и разливающих заводов в стране планирует ввести оборудование на основе CO₂ и в настоящее время обсуждает с заказчиками установку некоторых блоков в супермаркетах. Предприятие уже провело подготовку своего технического персонала в области технологии CO₂. Национальный орган по озону установил связь с этим предприятием в целях содействия продвижению природных технологий в стране в рамках плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ.

Верификация

15. Правительство Франции представило на рассмотрение независимую верификацию потребления в 2012 году и предварительные данные по потреблению в 2013 году в Кении. С помощью процесса верификации было сделано заключение о том, что Кения соблюдает план организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ. Были усовершенствованы системы нормативных требований по ОРВ и лицензирования квот, которые приведут к снижению потребления ГХФУ-22. В то же время, по-прежнему сохраняются задачи реализации соблюдения, в том числе необходимость уменьшения несоответствия данных; улучшение обмена данными между управлением NEMA и Департаментом таможенной службы; совершенствование использования таможенного кода Гармонизированной системы, совершенствование системы управления данными SIMBA; и подготовка служащих для Департамента таможенной службы Кении. Также требуется проведение совместной работы Национального органа по озону и

управления NEMA с импортерами для повышения точности данных по импорту ГХФУ, целевому использованию и пункту назначения.

16. Секретариат и правительство Франции обсудили эти вопросы и достигли согласия в том, что в то время как система лицензирования и квот введена в действие и обеспечивает соблюдение плана 2013 года, крайне необходимо продолжить решение вопросов, указанных в отчете о верификации. Секретариат предложил, чтобы утверждение следующего транша проводилось с условием достижения положительных сдвигов, особо отмеченных в этом отчете.

Заключение

17. Ввиду находящейся в процессе реализации деятельности, тот факт, что оцениваемое потребление ГХФУ в 27,9 тонн ОРС в 2013 году на 19,1 тонна ОРС ниже допустимого потребления в 2015 году, рабочая система лицензий и квот введена в действие, достигнут соответствующий прогресс во время первого транша и большой уровень расхода (79 процентов), Секретариат рекомендует утвердить финансирование второго транша при том понимании, что дальнейшее финансирование будет проводиться с условием решения правительством Кении вопросов по усовершенствованию системы лицензирования и квот, особо отмеченных в отчете о верификации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

17. Секретариат фонда рекомендует, чтобы Исполнительный комитет принял к сведению доклад о ходе осуществления первого транша I этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ для Кении; дополнительно рекомендует общее утверждение второго транша I этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ для Кении, а также соответствующий план осуществления транша в 2014 году со связанными эксплуатационными расходами на уровне финансирования, показанного ниже в таблице при том понимании, что дальнейшее финансирование будет проводиться с условием соответствующего решения вопросов по системе лицензирования и квот, указанных в отчете о верификации.

	Название проекта:	Финансирование проекта (долл. США)	Эксплуатационные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (I этап, второй транш)	200 000	24 222	Франция
