



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/25  
15 April 2014



RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА  
Семьдесят второе совещание  
Монреаль, 12–16 мая 2014 года

**ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: КОЛУМБИЯ**

Настоящий документ содержит комментарии и рекомендации секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)

ПРООН и  
ЮНЕП

## ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА — МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

## Колумбия

<b>(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА</b>		<b>УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ</b>	
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)		ПРООН (ведущее учреждение-исполнитель), ЮНЕП	
<b>(II) ПОСЛЕДНИЕ ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ДАННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7 (Приложение С, Группа I)</b>		Год: 2012	285,5 (тонн ОРП)

<b>(III) ПОСЛЕДНИЕ ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (в тоннах ОРП)</b>							Год: 2012		
Химпродукты	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожарогушение	Холодильная промышленность		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Общее потребление сектора
				Производство	Обслуживание				
ГХФУ	0,2	181,7	10,7	2,2	89,8	0,8			285,5

<b>(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРП)</b>			
Базовый уровень 2009–2010:	225,6	Исходный уровень для обеспечения устойчивого совокупного сокращения	225,6
<b>ПОТРЕБЛЕНИЕ, СООТВЕТСТВУЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ДЛЯ ВЫДЕЛЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРП)</b>			
Утверждено ранее:	78,91	Осталось:	146,63

<b>(V) БИЗНЕС-ПЛАН</b>		<b>2014</b>	<b>Всего</b>
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРП)	2,9	2,9
	Финансирование (долл. США)	161 250	161 250

<b>(VI) ДАННЫЕ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА</b>			<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Всего</b>
Пределы потребления, установленные Монреальским протоколом			нет	нет	нет	225,60	225,60	203,04	нет
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРП)			нет	нет	нет	225,60	225,60	203,04	нет
Согласованное финансирование (долл. США)	ПРООН	Проектные расходы	6 021 483	0	550 000	0	150 000	0	6 721 483
		Эксплуатационные расходы	451 611	0	41 250	0	11 250	0	504 111
	ЮНЕП	Проектные расходы	50 000	0	50 000	0	0	0	100 000
		Эксплуатационные расходы	6 500	0	6 500	0	0	0	13 000
Финансирование, утвержденное Исполнит. комитетом (долл. США)			6 071 483	0	600 000	0	0	0	6 671 483
			458 111	0	47 750	0	0	0	505 861
Всего запрашивается финансирования для утверждения на данном совещании (долл. США)			0	0	0	0	150 000	0	150 000
			0	0	0	0	11 250	0	11 250

Рекомендация секретариата:

Утверждение в общем порядке

## ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Колумбии ПРООН как ведущее учреждение-исполнитель представила на 72-м совещании заявку на финансирование третьего транша по этапу I реализации плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО)<sup>1</sup> в объеме 150 000 долл. США, плюс эксплуатационные расходы учреждения в объеме 11 250 долл. США только для ПРООН. Заявка включает доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО и планы по реализации на 2014 и 2015 годы. Данный транш является последним траншем по этапу I реализации ПОДПО.

### Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО

2. Проект, утвержденный на 60-м совещании в преддверии реализации ПОДПО, для поэтапного отказа от производства ГХФУ-141b (в объеме 46,20 тонн ОРП) и ГХФУ-22 (в объеме 9,82 тонн ОРП), применяемых в качестве пенообразующих агентов в производстве бытовых холодильников, был завершен с января 2013 года. В результате проведения мероприятий по созданию консолидированной сети для рекуперации, рециклирования и восстановления (РРВ) было выбрано 18 центров по извлечению ОРВ, которые получили дополнительное оборудование; также были определены рабочие бизнес-модели для использования в рамках консолидированной сети РРВ. Сертификацию по стандартам «экологических методов работы с хладагентами» прошли 968 технических специалистов, обучено 100 инструкторов. Кроме того, 19 тренеров приняли участие в семинаре по теме: «Стандарт эксплуатации и производственной деятельности ASHRAE (Американского общества инженеров отопления и кондиционирования воздуха)». Проведено 20 семинаров регионального уровня для изучения надлежащей практики в холодильной промышленности, в частности, с демонстрацией комплектов для адекватной замены углеводородами и промывки водородсодержащими веществами; в этих семинарах приняли участие 762 технических специалиста. В целях обеспечения поэтапного отказа от использования ГХФУ-141b для промывки в ходе обслуживания холодильных циклов, техническим работникам было выдано 165 промывочных комплектов и проведено 23 обучающих семинара, посвященных их использованию. Кроме того, было выдано 5 000 экземпляров технического руководства по использованию промывочных комплектов на основе азота.

3. Проект ПОДПО предусматривал техническую поддержку для поэтапного отказа от потребления ГХФУ-141b в качестве растворителя при производстве инъекционных игл, а также в качестве очищающего компонента в электронном оборудовании. Производитель инъекционных игл внес изменения в свой производственный процесс, была проведена предварительная оценка доступных альтернативных технологий с низкими уровнями климатического воздействия. Подготовлен технический доклад об альтернативных технологиях, которые могут рассматриваться для замены ГХФУ-141b при использовании в качестве очищающего компонента в электронном оборудовании, и такой же доклад был подготовлен для аэрозольного сектора.

4. В целях укрепления нормативно-правовой базы для поэтапного отказа от ГХФУ, принятым в конце 2012 года приказом утверждена система квотирования импорта ГХФУ в рамках существующих мер по контролю ОРВ. В 2013 году было принято решение, запрещающее производство и импорт холодильников, морозильных камер и комбинированных холодильников с морозильными камерами, работающими на основе ГХФУ. Таможенному департаменту предоставлено пять идентификаторов хладагентов, которые позволяют определять хладагенты в смесях; проведено 19 семинаров для сотрудников органов прокурорского надзора, юристов и судебных работников, занимающихся вопросами охраны окружающей среды; и в 2012 и 2013 годах страна участвует в добровольной программе электронного обмена информацией для

<sup>1</sup> Проект ПОДПО для Колумбии утвержден Исполнительным комитетом на 62-м совещании; проект направлен на сокращение потребления ГХФУ на 10 процентов от базового уровня в срок до 1 января 2015 г.

контроля за оборотом ОРВ<sup>2</sup>. В рамках ПОДПО опубликовано семь бюллетеней по охране озонового слоя с информацией о различных мероприятиях, проводимых для реализации ПОДПО; даны 10 радиointервью; в 12 городах проведены мероприятия, посвященные Международному дню охраны озонового слоя.

5. Из средств второго транша, утвержденного в объеме 600 000 долл. США, выплачено 178 330 долл. США (29,7 процентов), а реализация программных мероприятий в объеме 304 742 долл. США еще не завершена. Первый транш в сумме 450 000 долл. США выплачен в объеме 97,8 процентов; также выплачено 99,3 процентов финансирования в сумме 5 621 483 долл. США, утвержденного на 60-м совещании перед принятием ПОДПО по проекту для сектора производства пеноматериалов.

#### Годовые планы по реализации проекта

6. Будет завершена консолидация сети рекуперации, рециклирования и восстановления (РРВ) при помощи организации семинаров, предоставления технического руководства и распространения информации. Будут организованы 15 обучающих семинаров национального и регионального уровня по изучению надлежащей практики для специалистов холодильной промышленности. Сертификацию по стандартам допуска для персонала пройдут 600 специалистов по обслуживанию и ремонту холодильного оборудования. Будет организовано два семинара национального уровня для улучшения информирования конечных потребителей, с целью содействия распространению технологий с низким потенциалом глобального потепления (ПГП) и повышения энергоэффективности; также будет проведено 16 семинаров для конечных пользователей (например, сетей супермаркетов и гостиниц). Планируется посетить 200 конечных потребителей ГХФУ и провести два пилотных демонстрационных проекта. Будет проведено 15 дополнительных обучающих семинаров по применению комплектов промывки и очистки для технических специалистов и предприятий в секторе холодильной промышленности, наряду с семинарами по изучению передовой практики в холодильной промышленности. Будут распространены еще 1 000 экземпляров технического руководства по надлежащей практике в холодильной промышленности, в котором освещены технологии промывки и очистки.

7. Будет окончательно доработана стратегия замещения ГХФУ при их использовании в составе топлива, растворителей, средств пожаротушения и очищающих компонентов, и будет опубликован технический доклад об альтернативных технологиях для таких нужд, а также доработана и обновлена база данных по эмиссионным видам потребления ГХФУ. Для конечных потребителей будет проведен рабочий семинар по альтернативным технологиям.

8. Национальные законодательные положения по ОРВ будут представлены единым административным актом, включающим все распоряжения, принятые на текущий момент. Будет продолжена деятельность по информированию и повышению осведомленности общего населения. Блок управления проектом будет продолжать подготовку отчетности о выполнении мероприятий и проводить свою программу мониторинга.

9. Бюджет, предусмотренный для проведения данных мероприятий, полностью исчерпывает имеющееся финансирование по этапу I реализации ПОДПО, и все мероприятия должны быть завершены до конца 2015 года.

---

<sup>2</sup> Инициатива ЮНЕП по неофициальному предварительному обоснованному согласию (Informal Prior Informed Consent, IPIC) с целью усиления контроля за оборотом ОРВ.

## ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

### ЗАМЕЧАНИЯ

#### Система лицензирования и квот

10. Секретариатом получено письмо от правительства страны, подтверждающее наличие действующей национальной системы лицензирования и квот на импорт ГХФУ и то, что эта система в состоянии обеспечить соблюдение страной графика поэтапного отказа от ГХФУ, утвержденного в рамках Монреальского протокола, в течение срока действия данного соглашения.

#### Доклад о потреблении и результатах проверки за 2013 год

11. Секретариат обратился к ПРООН с запросом о предоставлении всех имеющихся данных по уровням потребления в 2013 году, а также заключения о возможности представления доклада о результатах проверки в срок до проведения 72-го совещания. В ответе ПРООН включены сведения о квотах на импорт ГХФУ на 2013 год, а также информация из «базы данных по внешней торговле» Министерства торговли, промышленности и туризма. Хотя квота на 2013 год в размере 225,04 тонн ОРП несколько ниже базового уровня (225,04 тонн ОРП), фактический объем импорта, зарегистрированный во внешнеторговой базе данных, составляет менее 183,30 тонн ОРП (что на 18,7 процентов ниже базового уровня). Следовательно, Колумбия, по всей видимости, обеспечивает соблюдение максимально допустимых пределов потребления, установленных в рамках Монреальского протокола.

12. ПРООН также отметила, что обработку страновых данных о потреблении планируется закончить к началу 72-го совещания, и доклад о результатах проверки появится на неделе проведения совещания. О появлении данных или доклада во время 72-го совещания секретариат сообщит. Секретариат в связи с этим считает необходимым отметить, что затребованное финансирование — это средства последнего транша по этапу I реализации ПОДПО для Колумбии, и что проверка данных за первый год в соответствии с целевым показателем представляется важным предварительным условием для завершающих выплат по траншу. Секретариат включил в рекомендацию по итоговому решению пункт, который дает возможность Исполнительному комитету одобрить заявку на выплату транша, но отложить перевод средств транша для ПРООН на время, необходимое секретариату для определения того, соответствует ли доклад установленным требованиям в отношении проверки данных и насколько фактически соблюден целевой показатель.

#### Мероприятия для конечных потребителей

13. Секретариат запросил дополнительную информацию о мероприятиях, связанных с конечными потребителями. ПРООН ответила, что в процессе коммуникации с конечными потребителями в секторах холодильной промышленности и кондиционирования воздуха, национальный озоновый центр (НОЦ) обеспечивает информационную базу для разработки обоснованной политики, правил и положений, альтернативных технологий и мероприятий по реализации; осуществляет сбор информации о внедренных технологиях, применяемых методах технического обслуживания, о тенденциях рынка; и дает рекомендации по замене существующих систем охлаждения или кондиционирования воздуха. Кроме того, ПРООН сообщила, что в настоящее время НОЦ работает с Ассоциацией колумбийских экспортеров цветов (Association of Colombian Flower Exporters) для перевода холодного хранилища для цветов в одном из хозяйств на новую технологию с использованием углеводородного хладагента, а также для изучения процедур, требований безопасности и условий для расширенного внедрения опыта. НОЦ совместно с финансовым институтом также изучает возможности освоения альтернативных технологий с низким ПГП в одном из его филиалов с последующим внедрением в масштабах всей организации.

Обсуждался первоначально запланированный перевод одного из супермаркетов на использование CO<sub>2</sub> в качестве хладагента, однако проект дальнейшего развития не получил.

14. Что касается достигнутого прогресса в секторах с эмиссионными видами применения ГХФУ, ПРООН пояснила, что после завершения мероприятий по предоставлению технической поддержки производителям растворителей, очищающих компонентов и аэрозолей, этим конечным потребителям будет дано время для изменения их производственных процессов и внедрения альтернативных технологий без использования ГХФУ. НОЦ уже обсудил с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами введение запрета на использование ГХФУ, и соответствующие правила и положения будут приняты, как только соответствующая альтернативная технология появится на местном рынке.

#### Бизнес-модель для сети рекуперации, рециклирования и восстановления

15. Секретариат запросил более подробную информацию о бизнес-модели для созданной сети рекуперации, рециклирования и восстановления (РРВ). ПРООН сообщила, что сеть включает пять центров по восстановлению и 18 центров по сбору, которые охватывают региональных представителей. В модели определены роли всех заинтересованных сторон и описаны потоки сбора и утилизации хладагентов. В модели определены затраты и цены по различным видам взаимодействий между ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами и то, как этот механизм должен работать.

#### Обучение для переоснащения углеводородными технологиями

16. Что касается семинаров для освоения технологий адекватной замены (прямого впрыскивания) углеводородов в действующем холодильном оборудовании, ПРООН сообщила, что указанные семинары проводились, в частности, с целью расширения применения промывочных комплектов; однако одной из актуальных тем было проведение зарядки и извлечения углеводорода из бытовых холодильников и систем кондиционирования воздуха. По данным ПРООН, актуальность темы объясняется наличием на рынке Колумбии импортных и отечественных холодильников, работающих на HC-600a. По информации ПРООН, основной задачей является повышение информированности технических специалистов и повышение внимания вопросам техники безопасности, особенно в работе с огнеопасными хладагентами. ПРООН также сообщила, что некоторые технические специалисты используют углеводородные аналоги для заправки в холодильники, изначально работающие на ХФУ-12, и в системы кондиционирования воздуха, работающие на ГХФУ-22. Соответственно, сделан вывод о том, что в стране необходимо обеспечить изучение надлежащей практики и мер безопасности в работе с углеводородами.

#### Заключение

17. Как представляется, Колумбия обеспечивает соблюдение контрольных целевых показателей, установленных в рамках Монреальского протокола, и выполнение целевых показателей, определенных в соглашении о ПОДПО на 2013 год. Система лицензирования и квот на импорт ГХФУ действует. Освоение второго транша идет в соответствии с планом. Мероприятия по конверсии в секторе производства пеноматериалов завершены. За предыдущие два года обучение и сертификацию прошли 568 технических специалистов, что составляет 142 процента от исходного плана. Число семинаров для технических специалистов также увеличилось с 14 до 20. Все мероприятия по предоставлению технической поддержки планируется завершить до начала 2015 года. Достигнут значительный прогресс в реализации мероприятий, инициированных в рамках ранее одобренных траншей. Произведена выплата почти 30 процентов финансирования, утвержденного по предыдущему траншу. Реализация ПОДПО, а также плана мероприятий на следующий год, направлена на решение задач, намеченных для этапа I ПОДПО, который заканчивается в 2015 году.

**РЕКОМЕНДАЦИЯ**

18. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- (a) Принять к сведению доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша по этапу I плана поэтапного отказа от ГХФУ (ПОДПО) для Колумбии; и
- (b) Поручить правительству Колумбии, ПРООН и ЮНЕП представить доклад о завершении проекта на втором совещании Исполнительного комитета в 2016 году.

19. Секретариат Фонда рекомендует утвердить в общем порядке третий транш по этапу I реализации ПОДПО для Колумбии, а также соответствующий план освоения транша на 2014-2015 годы, с сопутствующими эксплуатационными расходами на уровне, указанном ниже в таблице, при том понимании, что утвержденное финансирование не будет переведено ПРООН до тех пор, пока секретариат не получит доклад о результатах проверки, подтверждающий, что в 2013 году правительство Колумбии четко соблюдало положения Монреальского протокола и соглашения, заключенного между правительством и Исполнительным комитетом.

	<b>Название проекта</b>	<b>Финансирование проекта (долл. США)</b>	<b>Эксплуатационные расходы (долл. США)</b>	<b>Учреждение-исполнитель</b>
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	150 000	11 250	ПРООН

-----