



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/24
16 April 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят второе совещание
Монреаль, 12-16 мая 2014 года

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ: КИТАЙ

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Метилбромид

- Национальный план по поэтапному отказу от метилбромида (II этап, девятый транш) ЮНИДО/Италия

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (I этап, сектор обслуживания холодильного оборудования и национальная программа стимулирования, третий транш) ЮНЕП/Япония

Производство

- План для сектора по поэтапному отказу от производства бромистого метила (IV этап) ЮНИДО

PROJECT EVALUATION SHEET – MULTI-YEAR PROJECTS

China

(I) PROJECT TITLE	AGENCY
Methyl bromide	Italy, UNIDO

(II) LATEST ARTICLE 7 DATA (ODP Tonnes)					Year: 2012
CFC: 0	CTC: 0	Halons: 0	MB: 149.8	TCA: 0.0	

(III) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP Tonnes)												Year: 2010				
Substances	Aerosol	Foam	Halon	Refrigeration		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco fluffing	Total Sector Consumption			
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non QPS					
CFC													0.			
CTC													0.			
Halons													0			
Methyl Bromide										656.6	149.8		806.4			
Others													0			
TCA													0			

(IV) PROJECT DATA			2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Montreal Protocol Consumption Limits		MB	1,102.1	1,102.1	1,102.1	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	881.7	0.
Maximum Allowable Consumption (ODP Tonnes)		MB	1,087.8	1,087.8	1,087.8	880.	723.8	570.6	390.	250.	209.	176.	150.	100.	50.	0.	
Project Costs (US\$)	UNIDO	Project Costs	4,086,600.					1,200,000.	1,800,000.	1,300,000.	600,000.	500,000.	500,000.	500,000.	302,742.		10,789,342.
		Support Costs	306,495.					90,000.	135,000.	97,500.	45,000.	37,500.	37,500.	37,500.	22,706.		809,201.
Total Funds Approved in Principle (US\$)	Italy	Project Costs				4,000,000.											4,000,000.
		Support Costs				470,000.											470,000.
Total Funds Released by the ExCom (US\$)		Project Costs	4,086,600.			4,000,000.		1,200,000.	1,800,000.	1,300,000.	600,000.	500,000.	500,000.	500,000.	302,742.		14,789,342.
		Support Costs	306,495.			470,000.		90,000.	135,000.	97,500.	45,000.	37,500.	37,500.	37,500.	22,706.		1,279,201.
Total Funds Requested for Current Year (US\$)		Project Costs	4,086,600.			4,000,000.		1,200,000.	1,800,000.	1,300,000.	600,000.	500,000.	500,000.	500,000.	0.		14,486,600.
		Support Costs	306,495.			470,000.		90,000.	135,000.	97,500.	45,000.	37,500.	37,500.	37,500.	0.		1,256,495.
Total Funds Requested for Current Year (US\$)		Project Costs													0.	302,742.	302,742.
		Support Costs													0.	22,706.	22,706.

(V) SECRETARIAT'S RECOMMENDATION:	Blanket Approval
--	------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Китая, ЮНИДО, в качестве назначенного учреждения-исполнителя, представила на рассмотрение 72-го совещания Исполнительного комитета просьбу о финансировании реализации девятого и заключительного транша II этапа национального плана по поэтапному отказу от бромистого метила (БМ)¹ на общую сумму 302 742 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений, составляющие 22 706 долл. США для ЮНИДО. В представленные на рассмотрение материалы входит доклад о ходе осуществления плана поэтапного отказа от бромистого метила в течение 2013 года а также план реализации программы в 2014 и 2015 году. Настоящий проект будет осуществляться при поддержке правительства Италии.

Доклад о ходе работы

2. Мероприятия по мониторингу и техническому содействию проводились в секторе сырьевых товаров и табачных изделий, в которых БМ не используется с 2007 и 2008 года, соответственно, с целью обеспечения постоянной и устойчивой реализации поэтапного отказа от БМ.

3. В сельскохозяйственном секторе БМ используется только как почвенный фунгицид для обработки имбиря, а также в небольших количествах для батата. В полевые работы входит техническая помощь по применению альтернативных химреагентов, усовершенствование технологии прививки (для овощных культур) в сочетании с интегрированными мерами по борьбе с вредителями (ИУВ) и профессиональное обучение фермеров по выращиванию имбиря, батата, клубники и овощных культур.

4. Альтернативные технологии были использованы на участке для выращивания имбиря на участке более 207,5 га, что позволило снизить общее потребление БМ на 50 тонн ОРС. В ходе полевых работ испытания хлорпикрина и дазомета как альтернативных химреагентов БМ проводят 397 фермеров и пять кооперативов по выращиванию имбиря. Группа по технической помощи (Институт защиты растений, Китайская академия сельскохозяйственных наук) установила 10 дополнительных образцово-показательных ферм², которые производят отбор альтернативных химреагентов БМ, включая дазомет и хлорпикрин, а также 1,3-дихлорпропен плюс хлорпикрин. Полученные к настоящему времени результаты свидетельствуют о том, что альтернативные химреагенты БМ дешевле, чем БМ, а влияние на урожайность незначительное. Однако многие фермеры по-прежнему выражают беспокойство относительно долгосрочной эффективности альтернативных химреагентов БМ и возможности получения устойчивого урожая.

5. На основе вышеизложенной оценки был составлен протокол интегрированных мер по борьбе с вредителями, в котором было уделено большое внимание полному спектру химических и не химических технологий, зарегистрированных в Китае, с учетом международного опыта по технологиям с применением альтернативных химреагентов БМ и протоколов (ИУВ). После проведения исследования на месте работ в питомниках и на фермах, была усовершенствована технология прививки и мониторинг полевых испытаний проводился на сельскохозяйственных

¹ II этап национального плана поэтапного отказа от метилбромидов в секторе потребления Китая был утвержден в принципе на 44 совещании при общем уровне финансирования 14 789 342 долл. США, в том числе сумма 4 086 600 долл. США была утверждена на 41 совещании. С этого времени Комитет утвердил первые восемь траншей проекта на общую сумму 10 400 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений, составляющие 950 000 долл. США (в дополнение к 4 086 600 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений, составляющие 306 495 долл. США, утвержденным на 41 совещании).

² Образцово-показательные фермы и обычные коммерческие фермы, располагающие площадью поверхности по крайней мере 0,067 га (одна му), на которых альтернативные химреагенты БМ применялись в условиях тщательного надзора группы по технической помощи во время всего периода вегетации.

культурах помидоров, огурцов, баклажанов, дынь и арбузов. Прототип работающей установки для практического применения твердых и жидких альтернативных химреагентов БМ был разработан и протестирован тремя компаниями. В настоящее время проводится дальнейшее усовершенствование установок.

6. Установлена согласованность действий между поэтапным отказом от потребления и производством БМ и оба проекта будут завершены в конце 2015 года. Начиная с 2010 года не было выпущено никаких экспортных квот на контролируемое использование БМ. Как показано в следующей таблице 1, с момента начала реализации первого транша плана поэтапного отказа от БМ прошли подготовку более 26 446 инструкторов и фермеров.

Таблица 1. Количество инструкторов и фермеров, прошедших подготовку в Китае

Сельскохозяйственная культура	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Итого
Инструкторы							
Клубника	233	185	60		50		528
Огурцы/помидоры	57	678					735
Имбирь	27	475			80		582
Итого	317	1338	60	0	130	0	1 845
Фермеры							
Клубника	10 851	6 902	500	172	180	182	18 787
Огурцы/помидоры	120			200	461	297	1 078
Имбирь	50	1 554	308	879	516	1 199	4 506
Баклажаны				185			185
Багат						155	155
Итого	11 021	8 456	808	1 436	1 157	1 833	24 711
Суммарный итог	11 338	9 794	868	1 436	1 287	1 833	26 556

7. По данным на март 2014 года, сумма в 10 400 000 долл. США утверждена для первых восьми траншей, сумма в 9 900 000 долл. США израсходована, а сумма в 234 033 ассигнована для реализации части программы работы 2014 года. Сумма в 265 967 долл. США плюс финансирование, связанное с последним траншем (302 742 долл. США), будет использована для осуществления остающихся программ работы 2014 года и программ работы 2015 года.

Программа работы 2014 - 2015 года.

8. Программа работы 2014-2015 года будет направлена на продолжение мониторинга по применению фосфина в секторе сырьевых товаров с целью обеспечения его эффективного использования и контроля устойчивости к поражению насекомыми-вредителями без использования дополнительных ресурсов Фонда, а также на реализацию технической поддержки деятельности в секторе табачных изделий, используя свои собственные ресурсы для укрепления новых технологий и оптимизации качества рассады и производственных расходов. Деятельность в секторе сельского хозяйства направлена на закрепление новейших достижений, в особенности, в отношении процесса подготовки и обучения, техники для фумигация почвы, использования практики интегрированных мер по борьбе с вредителями, мониторинга и оценки достигнутых результатов и широкомасштабной программы по повышению осведомленности общественности. План работы на 2015 год (последний год реализации проекта) будет направлен на общую оценку проекта, установление необходимых концептуальных рамок для обеспечения долгосрочной устойчивости плана поэтапного отказа от БМ для всех сельскохозяйственных культур, а также применения и мониторинга.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Потребление БМ

9. Потребление БМ, которое сообщило правительство Китая в рамках статьи 7 Монреальского протокола, составляющее 149,8 тонн ОРС, было уже на 731,9 тонн ОРС ниже допустимого в соответствии с Протоколом в 881,7 тонн ОРС и на 0,2 тонн ОРС ниже допустимого в соответствии с Соглашением между правительством и Исполнительным комитетом потребления в 150 тонн ОРС. Оценочное значение потребления в 2013 году соответствует допустимому потреблению в рамках Соглашения как показано в следующей таблице 2:

Таблица 2. Потребление БМ в Китае

Сектор/Год	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	2014
Допустимое потребление в рамках Соглашения											
Сырьевые товары	126,0	46,0	25,2								
Табак	427,8	300,0	164,6	124,6							
Сельское хозяйство	534,0	534,0	534,0	446,0	390,0	250,0	209,0	176,0	150,0	100,0	50,0
	1 087,8	880,0	723,8	570,6	390,0	250,0	209,0	176,0	150,0	100,0	50,0
Действительное потребление											
Сырьевые товары	52,2	32,1	7,0	-	-	-	-	-	-		
Табак	227,8	54,0	21,0	32,4	-	-	-	-	-		
Сельское хозяйство	534,0	534,0	282,1	351,7	371,3	241,9	201,7	174,8	149,8	100,0	
Итого	814,0	620,1	310,1	384,1	371,3	241,9	201,7	174,8	149,8	100,0	

(*) Согласно расчетам

Регистрация альтернативных фумигантов

10. В отношении регистрации альтернативных химреагентов БМ, ЮНИДО сообщила, что наиболее подходящими фумигантами являются дазомет (который уже применяется для таких сельскохозяйственных культур как помидоры, огурцы и клубника) и диметилдисульфид, смешанный с хлорпикрином, для усиления мер борьбы с нематодами. Несмотря на то, что регистрация 1,3-дихлорпропена была подана на рассмотрение в 2007 году, 1,3-дихлорпропен не был утвержден вследствие крупномасштабного риска загрязнения грунтовых вод (согласно поступившим сообщениям из нескольких стран). Прочие альтернативные фумиганты не эффективны (к примеру, йодистый метил, метамнатрий (несмотря на то, что зарегистрирован в Китае, не прошел регистрацию для сельскохозяйственной культуры имбиря), а также формалин.

Устойчивость поэтапного отказа от

11. Введены в действие следующие нормативные требования:

- (a) Запрет на использование БМ в секторе сырьевых товаров, выданный Государственной администрацией зерновых культур и Министерством по охране окружающей среды (26 сентября 2006 года).
- (b) Запрет на использование БМ в секторе табачных культур, выданный Государственной администрацией зерновых и Министерством по охране окружающей среды (19 сентября 2008 года).

- (с) Запрет на использование БМ в секторе клубники и огурцов, выданное Министерством сельского хозяйства (14 июля 2011 года).

12. В настоящее время БМ прошел регистрацию только для применения в секторе имбиря. Как только этот проект будет завешен (окончание 2015 года), Министерство сельского хозяйства выдаст запрет на применение БМ в этом секторе.

13. В отношении законодательства, которое будет введено в действие для установления того, что БМ больше не используется для защиты почвенного грунта и сектора сырьевых товаров, ЮНИДО объяснила, что согласно "Положениям о работе с пестицидами", как только поэтапный отказ от БМ по применению для всех сельскохозяйственных культур будет достигнут (включая батат и имбирь), Министерство сельского хозяйства выпустит уведомление о запрете на применение БМ во всех случаях контролируемого использования. В то же время, будет усилен контроль за выполнением соблюдения законодательных требований. Процесс будет проводиться одновременно с работами в производственном секторе БМ.

14. Одним из видов деятельности, осуществляемой в рамках производственного сектора БМ в Китае³, будет исследование изоляции, идентификации, оценки и контроля клубеньковой нематоды и других патогенных микроорганизмов применительно к сельскохозяйственным культурам имбиря. Результаты исследования привели к новым подходам контроля основных почвенных патогенных микроорганизмов имбиря. Полевые работы показали возможность заимствования стратегий на основе альтернативных химреагентов БМ в сочетании с ИУВ, которые могут повлечь за собой полный поэтапный отказ от БМ для сельскохозяйственной культуры имбиря. Полевые работы были проведены на фермах, что позволило улучшить представление информации и полученных результатов фермерам. Необходимо дальнейшее усовершенствование реализации методики ИУВ, учитывая, кроме всего прочего, возможность применения нехимических способов обработки почвы (например, паровую обработку и биологическую фумигацию), снижение дозы химических фумигантов в сочетании с водонепроницаемыми пленками, внедрение новых альтернативных химреагентов, если таковые обладают экономической эффективностью, и экологической безопасностью, а также обработку корневищ с помощью уменьшенных дозировок химреагентов.

15. В отношении долгосрочной устойчивости технологий, введенных после завершения национального поэтапного отказа (в течение 2015 года), ЮНИДО объяснила, что механизм, который будет введен для контроля потребления БМ включает: организацию постоянной подготовки фермеров, компаний по проведению фумигации и служб по распространению опыта, разработку технических стандартов и нормативных требований для дезинфекции почвы с помощью альтернативных фумигантов (таких как хлорпикрин и дазомет), а также внедрение рекомендуемых норм ведения сельского хозяйства в секторе клубники и помидоров. Также предполагается продвижение разработки и регистрации альтернативных химреагентов БМ и технологий применения, а также стимулов для поддержания применения альтернативных химреагентов метилбромида на приемлемом уровне. Кроме того, необходимо проводить постоянное повышение осведомленности общественности и создание потенциала, в частности, с помощью публикаций и распространения различного информационного материала среди фермеров, компаний по проведению фумигации и служб по распространению опыта по "принципам и практикам" поэтапного отказа от БМ и технологиям дезинфекции почвы". В числе прочих мер предполагается предоставление содействия для дальнейшего развития альтернативных

³ На своем 61-м совещании Исполнительный комитет постановил, кроме всего прочего, "Принять к сведению информацию, предоставленную по перераспределению фондов первого транша в рамках Соглашения плана производственного сектора БМ для технического содействия, отмечая что ресурсы Многостороннего фонда должны быть непосредственно связаны с оценкой данной статьи 7 и для разъяснения некарантинного использования и использования до предотгрузочной отправки в стране (QPS) (решение 61/18(b)(v)).

технологий, включая интегрированные меры по борьбе с вредителями, а также предоставление новейшей информации фермерам, компаниям по проведению фумигации и службам по распространению опыта.

16. Устойчивость поэтапного отказа также будет поддерживаться за счет установления схемы управления для изготовителей БМ для обеспечения того, что БМ, изготовленный для сырьевых материалов и/или карантинного использования и использования до предотгрузочной отправки, не будет выделен для фумигации почвы. В качестве поддержки этих действий будет создана система контроля информации для производителей и пользователей сырьевых материалов, а также будет установлена информационная система некарантинного использования и использования до предотгрузочной отправки, которая будет осуществлять сбор и анализ информации, предоставленной органами карантина, компаниям по проведению фумигации и органами по импорту и экспорту.

Исключение из правил для критически важного использования

17. Правительство Китая представило на рассмотрение через Секретариат по озону объявленное количество для критически важного использования (КУН) в Технический комитет по альтернативам БМ на 72 тонны ОРС (120 метрических тонн) БМ для фумигации сельскохозяйственных культур имбиря в 2015 году (т.е. 54 тонны ОРС будут использованы для сельскохозяйственных культур имбиря на открытых полях и 18 тонн ОРС на огороженных полях). Приняв к сведению, что Исполнительный комитет утвердил свыше 15,6 миллионов долл. США для поэтапного отказа от БМ в секторе потребления и 8 миллионов долл. США в производственном секторе БМ (исключая эксплуатационные расходы учреждений) в Китае, а также то, что альтернативные химреагенты в сочетании с практиками ИУВ продемонстрировали положительные результаты (несмотря на то, что фермеры озабочены наличием нематодов), Секретариат поручил ЮНИДО дальнейшую тщательную разработку этого предложения.

18. ЮНИДО объяснила, что финансирование, утвержденное для секторов потребления и производства БМ, охватывает многочисленные сектора (например, табачной рассады, клубники, помидоров, огурцов, баклажан, имбиря и батата), технологии применения (например, фумигацию сырьевых товаров), подготовку и техническое содействие во всех секторах (например, обезвреживание вышедшего из употребления БМ в зерновых хранилищах), а также компенсацию прибыли и убытков производителям БМ. Из всего утвержденного финансирования, приблизительно 2 миллиона долл. США выделено для сельскохозяйственных культур имбиря. Объявленное количество для критически важного использования, запрашиваемое на 2015 год (72 тонны ОРС) будет использовано приблизительно на участке земли в 300 гектар, соответствующей 0,25 процентам общего участка земли, предоставленного для разведения имбиря в Китае. ЮНИДО также отметила, что КУН БМ официально предоставляется на ежегодной основе и, как показал предыдущий опыт, количество для критически важного использования вероятно будет значительно сокращено, если не полностью изъято из применения в 2016 году.

19. Секретариат отметил, что Соглашение между правительством Китая и Исполнительным комитетом по национальному поэтапному отказу от БМ, утвержденное на 44 совещании⁴, не препятствует Китаю подать КУН на рассмотрение Сторонам Монреальского протокола. Кроме того, максимально дозволённый уровень потребления, указанный в Соглашении, не допускает никаких исключений для карантина и использования до предотгрузочной отправки, а также критически важного использования".

⁴ Приложение VI к документу UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/73.

РЕКОМЕНДАЦИИ

20. Секретариата Фонда рекомендует, чтобы Исполнительный комитет:

- (a) принял к сведению доклад о ходе работы осуществления девятого транша II этапа плана национального отказа от БМ в Китае; и
- (b) поручил правительству Китая, правительству Италии и ЮНИДО представить на рассмотрение доклад о завершении проекта Исполнительному комитету на первом совещании в 2016 году.

21. Секретариат далее рекомендует общее утверждение девятого транша, связанного с годовой программой осуществления 2014-2015 годах II этапа национального плана поэтапного отказа от БМ со связанными эксплуатационными расходами на уровне финансирования, показанного ниже в таблице.

Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Эксплуатационные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
Национальный план по поэтапному отказу от БМ (II этап, девятый транш)	302 742	22 706	ЮНИДО

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Китай

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План поэтапного отказа от ГХФУ (1 этап) в секторе обслуживания, включая стимулирование	Япония, ЮНЕП (ведущее учреждение)

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПОЛУЧЕННЫЕ В РАМКАХ СТАТЬИ 7 (Приложение С Группа I)	Год: 2012	21 094,65 (тонн ОРС)
--	-----------	----------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ СЕКТОРИАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ, ПОЛУЧЕННЫЕ В РАМКАХ ПРОГРАММ ПО СТРАНЕ (тонн ОРС)							Год: 2012		
Химическое вещество	Аэрозоли	Пеноматериалы	Средства пожаротушения	Искусственное охлаждение		Растворители	Технологический агент	Вещества, используемые в лабораториях	Итого потребление в секторе
				На производстве	В сфере услуг				
ГХФУ-123				10,2	5,4				15,6
ГХФУ-141b		6 502				523,1			7 025,0
ГХФУ-142b		637,0		7,2	348,7				992,8
ГХФУ-22	95,4	1 892		6 569,3	4 503,8				13 060,4
ГХФУ-225ca						0,4			0,4
ГХФУ-225cb						0,7			0,7

(IV) ДАННЫЕ ПОТРЕБЛЕНИЯ (тонны ОРС)			
исходный уровень 2009 - 2010:	19 269	Исходная точка последовательного совокупного снижения:	18 865,44
ПОТРЕБЛЕНИЕ, УДОВЛЕТВОРЯЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонны ОРС)			
Уже утверждено	3 445,19	Остающееся:	15 420,25

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2013	2014	2015	Итого
Япония	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	1,0	1,0	1,0	3,0
	Финансирование (долл. США)	90 400	90 400	90 400	271 200
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	13,9	14,7	9,9	38,5
	Финансирование (долл. США)	1 227 546	1 304 268	873 960	3 405 774

(VI) ПРОЕКТНЫЕ ДАННЫЕ			2011	2012	2013	2014	2015	Итого
Пределы потребления в рамках Монреальского протокола			Нет сведений	Нет сведений	19 269	19 269	17 342,1	Нет сведений
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)			Нет сведений	Нет сведений	18 865,4	18 865,4	16 978,9	Нет сведений
Финансирование проекта (долл. США)	Япония	Проектные расходы	80 000	80 000	80 000	80 000	80 000	400 000
		Эксплуатационные расходы	10 400	10 400	10 400	10 400	10 400	52 000

	ЮНЕП	Проектные расходы	1 579 000	598 000	1 104 000	1 173 000	786 000	5 240 000
		Эксплуатационные расходы	176 703	66 921	123 547	131 269	87 960	586 400
Фонды, утвержденные ExCom (долл. США)		Проектные расходы	1 659 000	678 000	0	0	0	2 337 000
		Эксплуатационные расходы	187 103	77 321	0	0	0	264 424
Общая сумма фондов, затребованная для утверждения на этом совещании (в долл. США)		Проектные расходы	0	0	1 184 000	0	0	1 184 000
		Эксплуатационные расходы	0	0	133 947	0	0	133 947

Рекомендации секретариата	
----------------------------------	--

Общее утверждение

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

22. На 71 совещании ведущее учреждение-исполнитель по каждому плану сектора от имени правительства Китая представило на рассмотрение запрос на финансирование следующего транша I этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО). Часть плана сектора обслуживания холодильного оборудования и национальной программы стимулирования⁵, которые представила на рассмотрение ЮНЕП, были отложены Исполнительным комитетом для рассмотрения на 72-м совещании (решение 71/35(g)).

23. От имени правительства Китая, ЮНЕП, в качестве назначенного учреждения-исполнителя, представила на рассмотрение 72-го совещания Исполнительного комитета просьбу о финансировании третьего транша для плана сектора обслуживания холодильного оборудования и национальной программы стимулирования I этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Китая на общую сумму 1 317 947 долл. США, в которую входит 1 104 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений, составляющие 123 547 долл. США для ЮНЕП и 80 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений, составляющие 10 400 долл. США для правительства Японии. В представленные на рассмотрение материалы входит доклад о ходе осуществления второго транша на план ПОДПО, а также план реализации программы транша на 2014 года.

Доклад о ходе осуществления первого второго транша

24. Со времени утверждения второго транша были проведены следующие мероприятия:

- (a) план осуществления первого транша был окончательно доработан и подписан в январе 2013 года, в то время как Поправка к Соглашению о сотрудничестве по проекту, включающая утверждение финансирования второго транша и связанных с ним действий, между ЮНЕП, Офисом внешнеэкономического сотрудничества и Министерством защиты окружающей среды была окончательно составлена и подписана в сентябре 2013 года;
- (b) материально-техническое снабжение для кодов/стандартов сектора обслуживания было завершено в 2013 году; Круг полномочий для принятия этих кодов в Китае и наем на работу консультантов после обеспечения материально-техническое снабжения был согласован в марте 2013 года.
- (c) контракт между Офисом внешнеэкономического сотрудничества/Министерством защиты окружающей среды и Китайской промышленной ассоциацией холодильного оборудования и кондиционирования (Chinese Refrigeration and Air-conditioning Industry Association) для разработки учебных материалов был подписан в сентябре 2013 года;
- (d) было начато проведение анализа осуществимости проекта в поддержку сертификации обслуживающего технического персонала. В октябре 2013 года, был подписан контракт с учреждением Профессионального обучения и Квалификационной сертификацией Китая по проведению исследования, и первый проект исследования был составлен в марте 2014 года.
- (e) консультации субъектов деятельности, анализ данных местного рынка

⁵ Сектор обслуживания холодильного оборудования и национальная программа стимулирования Китая в рамках I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) были утверждены на 64 совещании при общем финансировании 5 640 000 долл.США для ЮНЕП и правительства Японии.

обслуживания холодильного оборудования и один учебный семинар по ходу осуществления ПОДПО, общему соблюдению Монреальского протокола, усилению нормативных требований по ОРВ и использованию идентификаторов хладагентов были выполнены в рамках осуществления демонстрационного проекта в городе Шеньчжэнь;

- (f) была обновлена и введена в действие национальная система управления импортом и экспортом ОРВ;
- (g) был проведен учебный семинар с 90 участниками по увеличению потенциала местных органов в поддержку поэтапного отказа от ГХФУ в 2013 году; и
- (h) были также проведены информационно-разъяснительные мероприятия, в которых основное внимание было уделено Дню охраны озонового слоя.

Положение с фондом расходов

25. Из утвержденной к настоящему моменту⁶ суммы 2 337 000 долл. США ЮНЕП израсходовала 680 000 долл. США на Офис внешнеэкономического сотрудничества/Министерство защиты окружающей среды 13 сентября 2012 года в рамках Соглашения о сотрудничестве по проекту. Вторая оплата в сумме 340 000 долл. США была проведена в октябре 2013 года, при этом общий фонд, переведенный Офису внешнеэкономического сотрудничества/Министерству защиты окружающей среды, составил 1 020 000 долл. США. ЮНЕП израсходовала дополнительную сумму 288 500 долл. США на техническое содействие для разработки информационно-разъяснительных стратегий и транспортных расходов для участия профессиональных экспертов в совещании в Китае. Это представляет суммарные расходы, составляющие 56 процентов.

Осуществление плана по третьему траншу для ПОДПО

26. Запрошенное финансирование для третьего транша будет использовано для:

- (a) окончательной доработки учебных материалов и обучения обслуживающего технического персонала по рекомендуемым нормам холодильного оборудования, продолжения разработки и окончательного составления Системы квалификационной/обязательной сертификации для обслуживающего технического персонала; завершения разработки мероприятий по стандартизации/кодам в секторе обслуживания, закупки 12 комплектов учебного оборудования, окончательного составления базы данных по учебной информации, а также продолжения действий в рамках проекта а в городе Шэньчжэнь, который продемонстрирует работу сектора обслуживания с помощью местного Бюро по защите окружающей среды (Environmental Protection Bureau) (825 500 долл. США);
- (b) увеличения потенциала национальных и местных органов с помощью предоставления обучения и организации ежегодных совещаний с соответствующими правительственными министерствами и другими учреждениями (35 000 долл. США);
- (c) проведения обучения принципов политики для национальных и местных органов с целью усиления нормативных требований для ОРВ в стране (110 000 долл. США);

⁶ Из этой суммы 308 500 долл. США было выделено для закупки оборудования и экспертов-участников совещания, которые будут непосредственно выплачены Офису внешнеэкономического сотрудничества в рамках Маломасштабного соглашения для финансирования.

- (d) продолжения наращивания потенциала национальных и местных органов (не требуется дополнительного финансирования);
- (e) продолжение информационно-разъяснительных мероприятий и повышения осведомленности общественности, направленных на укрепление средств массовой информации, разработки веб-сайтов и мероприятий, связанных с Международным днем охраны озонового слоя, а также разработки и распечатки рекламных материалов (122 500 долл. США);
- (f) поддержки деятельности рабочих групп, курирующих осуществление план сектора обслуживания в Китае (71 000 долл. США); и
- (g) технического содействия (20 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Уровень осуществления достигнутых мероприятий

27. Секретариат отметил значительный прогресс в осуществлении мероприятий, запланированных для второго транша. Было подписано несколько контрактов, окончательно составлено несколько соглашений и организованы координационные совещания с различными субъектами деятельности, которые были необходимы для введения организационных структур для реализации различных мероприятий для этой деятельности, учитывая размер сектора обслуживания в Китае. Несмотря на то, что в течение этого периода не было проведено обучения, сообщалось о том, что была проведена программа по методологии национального и регионального обучения, а также об участии некоторых профессиональных инструкторов из университетов Китая в региональном учебном семинаре, организованном ЮНЕП. Специальное обучение для 1200 представителей технического персонала по обслуживанию холодильного оборудования и таможенных инспекторов, включая распространение оборудования, запланировано на первую половину 2014 года.

28. Секретариат далее уведомляет ЮНЕП о том, что сектору обслуживания рабочего плана необходимо обновление для установления показателей и целей мероприятий, которые будут осуществлены для каждого транша. Это позволит более эффективный мониторинг прогресса и оптимизацию отчетности для проведения количественной оценки. В ответ ЮНЕП после консультации с Офисом внешнеэкономического сотрудничества/Министерством защиты окружающей среды представила на рассмотрение подробный рабочий план после шаблона, который был предоставлен в рамках представления материалов траншей. Этот рабочий план предоставляет информацию по мероприятиям предыдущих траншей и уровню их выполнения, а также по задачам текущего транша, для которых требуется получение результатов.

Заключение

29. На основании информации, содержащейся в докладе о ходе работы, ответах на вопросы Секретариата, а также дальнейших обсуждений с ЮНЕП, Секретариат отметил, что осуществление мероприятий в секторе обслуживания холодильного оборудования продвигаются вперед в соответствии с планом. При подписании соответствующих соглашений и контрактов ожидается, что 1200 представителей технического персонала по обслуживанию холодильного

оборудования и таможенных инспекторов пройдут подготовку в первой половине 2014 года. Дополнительное обучение будет проведено во время второй половины 2014 года.

30. Исходя из вышеизложенного, Секретариат далее отметил, что текущий запрос соответствует требуемым предварительным условиям для выдачи разрешения на третий транш ПОДПО.

РЕКОМЕНДАЦИИ

31. Секретариат фонда рекомендует, чтобы Исполнительный комитет принял к сведению доклад о ходе осуществления второго транша I этапа плана сектора обслуживания холодильного оборудования и программы стимулирования в Китае, а также рекомендует общее утверждение третьего транша сектора обслуживания холодильного оборудования и программы стимулирования в Китае и соответствующего плана осуществления транша в 2014-2016 году со связанными эксплуатационными расходами на уровне финансирования, показанного ниже в таблице:

	Название проекта:	Финансирование проекта (долл. США)	Эксплуатационные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (I этап, сектор обслуживания холодильного оборудования и национальная программа стимулирования, третий транш)	1 104 000	123 547	ЮНЕП
b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (I этап, сектор обслуживания холодильного оборудования и национальная программа стимулирования, третий транш)	80 000	10 400	Япония

ПЛАН ДЛЯ СЕКТОРА ПО ПОЭТАПНОМУ ОТКАЗУ ОТ ПРОИЗВОДСТВА МЕТИЛБРОМИДА (IV ЭТАП)

Введение

32. От имени правительства Китая ЮНИДО подала на рассмотрение 72-го совещания доклад о ходе работы III этапа плана для сектора поэтапного отказа от производства БМ⁷, охватывающего период от 2011 до 2013 года вместе с докладами о результатах проверки производства БМ для контролируемого использования (2011-2013) и сырьевых материалов (2010-2012) в Китае на период от 2010 до 2013 года. Также был сделан запрос на выделение суммы 1 790 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений, составляющие 134 000 долл. США на IV этап (2014-2015).

Исходная информация

33. На своем 47-м совещании Исполнительный комитет утвердил план для сектора полного поэтапного отказа для производства БМ. В таблице 3 ниже приводится график поэтапного отказа и финансирования:

Таблица 3 График поэтапного отказа и финансирования

Данные по проекту	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
Годовой предел производства (тонны ОРС)	621,0	600,0	570,6	390,0	250,0	209,0	176,0	150,0	100,0	50,0	0,0	-
Поэтапный отказ (тонны ОРС)	155,3	21,0	29,4	180,6	140,0	41,0	33,0	26,0	50,0	50,0	50,0	776,4
Финансирование проекта (в долл. США)	3 000	0,0	0,0	3 000	0,0	0,0	2 000	0,0	0,0	1 790	0,0	9 790
Эксплуатационные расходы учреждений (в долл. США)	225	0	0	225	0	0	150	0	0	134	0	734
Этап:	I			II			III			IV		

34. В таблице 4 ниже приводится целевое и действительное производство для контролируемого использования на период с 2007 до 2013 года

⁷ В соответствии с Монреальским протоколом Китай должен снизить производство и потребление БМ с общего уровня 1995-1998 годов на 20 процентов к 1 января 2005 года, поддерживая этот уменьшенный уровень с 2005 года до 31 декабря 2014 года, а также снизить до нулевого производства к 1 января 2015 года (за исключением карантинного использования и использования до предотгрузочной отправки, а также для сырьевых материалов и критически важного использования. Требования к ограничению производства для бытового потребления в виде исключения для критически важного использования отсутствуют, как и в случае соглашения для производственного сектора ХФУ для критически важного использования в виде исключения. В настоящее время Китай экспортирует БМ в некоторые другие страны.

Таблица 4 Целевое и действительное производство (тонны ОРС)

Год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Макс. допустимое производство	570,6	390,0	250,0	209,0	176,0	150,0	100,0
Действительное производство	411,8	382,7	241,9	201,07	174,8	149,8	100,0*

*Примечание: Рассчитаны данные для 2013 года; окончательные данные по производству будут переданы в Секретариат по озону в сентябре 2014 года.

Проверка производства БМ для контролируемого использования на период с 2011 до 2013 года

35. Проверка данных для контролируемого использования БМ была проведена группой технических и финансовых экспертов с 10 по 19 февраля 2014 года.- Группа проверки была уполномочена Офисом внешнеэкономического сотрудничества/Министерством защиты окружающей среды для проведения аудита в трех компаниях по производству и продажи в Китае. Обзор трех заводов-изготовителей БМ представлен в таблице 5.

Таблица 5 Сведения по производству БМ

Название предприятия	LianyunGang Dead Sea Bromide Co., Ltd	Linhai City Jian Xin Chemical Co., Ltd	Химический завод Changyi City
Адрес	Lianyungang Jiangsu	Linhai, Чжэцзян	Changyi, Шаньдун
Право собственности	Совместное предприятие Израиля (60 процентов) и Китая (40 процентов)	Местная собственность	Местная собственность

36. Перед каждым визитом, была разработана форма проверки производства БМ, которая отправлялась трем предприятиям. Также был проведен предварительный обзор данных. Располагая соответствующими данными, группа проверки посещала все три предприятия для верификации лицензии корпоративного предприятия, бухгалтерского баланса, счета прибыли и убытков, формы налога на добавленную стоимость (НДС), записей годовых материально-технических продаж и производственных семинаров, годовых отчетов правительства Китая, а также перевозки сырьевых материалов, хранения продуктов, передачи объемов реализации и передаточных ведомостей сырьевых материалов. Распределение производства БМ по применению, данных по контролируемому использованию, карантинному использованию и использованию до предотгрузочной отправки (QPS), а также по сырьевым материалам по каждому предприятию в соответствии с собранной информацией, проводимой группой проверки, представлено в таблице 6.

Таблица 6 Распределение производства БМ по применению (МТ)

Производство	2011			2012			2013		
	ОРВ	QPS	Сырьевой материал	ОРВ	QPS	Сырьевой материал	ОРВ	QPS	Сырьевой материал
Lianyungang	211,813	745,883	372,149	180,739	689,186	707,005	120,437	488,352	913,110
Jianxin	62,999	678,810	713,085	53,494	632,500	1 118 410	35 664	706 835	1 090 465
Changyi	16,52	254 495	107 920	15 500	264 495	85 650	10 500	242 808	311 916
Итого	291 332	1 679 188	1 193 874	249 733	1 586 181	1 913 065	166 601	1 437 995	2 315 491

37. Группа проверки сделала следующие заключения:

- (а) ни в одном из трех предприятий или в целом производственном секторе не производится БМ для контролируемого использования в количествах, превышающих квоты, таким образом, на предприятиях соблюдается соглашение;

- (b) все предприятия располагают квалификационными сертификатами, выданными провинциальными инспекциями и отделением бюро по карантину;
- (c) все предприятия находятся в списке предприятий, зарегистрированных Министерством защиты окружающей среды; и
- (d) ни в одной из трех компаний нет новых строений, не проведен ремонт или расширения мощности предприятия или не введены изменения в производственное оборудование или производственный процесс.

Проверка производства БМ для использования в исходных материалах на период с 2010 до 2012 года

38. Проверка сырья для исходных материалов проводилась с 14 октября до 10 ноября 2013 с целью перекрестной проверки коммерческих данных БМ, представленных конечными потребителями исходных материалов с данными, полученными от изготовителей БМ. Кроме того, проводился анализ и верификация действительного использования БМ в качестве исходного материала с помощью проверки производственного процесса, используемых технологий, производственных мощностей и запаса продукции, а также утечек. Было сделано заключение о том, что при производстве и потреблении БМ на предприятиях строго соблюдается соответствующее законодательство и нормативные требования.

39. В процессе проверки было выбрано 22 пользователя исходных материалов на основе следующих принципов:

- (a) общее потребление БМ должно представлять более 60 процентов от общего потребления для исходных материалов в Китае ежегодно между 2010 и 2012 годом;
- (b) следует принять во внимание все сектора, включая фармацевтический, агрохимический и другие соответствующие химические сектора; и
- (c) поставщики должны представить три компании-производителя БМ в Китае.

40. В результате проверки было сделано заключение о том, что количество БМ, потребляемое для исходных материалов, составило 1 661 МТ в 2010, 1 194 МТ в 2011 и 1907 МТ в 2012 году. В отношении 22 предприятий инспекционные проверки показали, что:

- (a) предприятия являются законными предприятиями-изготовителями;
- (b) предприятия поддерживают стандартизированные записи;
- (c) на этих предприятиях количество приобретенного БМ точно соответствует объему продаж, представленному предприятиями-изготовителями;
- (d) инвойсы этих предприятий подтверждаются производственными предприятиями;
- (e) предприятия строго соблюдают соответствующие нормативные требования без незаконных перепродаж или использования для иных целей; и
- (f) в ходе производственного процесса на этих предприятиях весь БМ потребляется во время изготовления конечной продукции.

Доклад о ходе реализации плана для сектора от 2011 до 2013 года

41. Были заключены контракты на компенсационных условиях, а фонды выплачены трем производителям БМ на период 2011-2013 года. В мае 2009 года, правительство Китая выпустило нормативные требования для пользователей исходных материалов. Офис внешнеэкономического сотрудничества/Министерство защиты окружающей среды запланировали проверку на объектах для основных пользователей исходных материалов в 2013 году, чтобы обеспечить правильное применение БМ в качестве исходного материала.

42. Специальная рабочая группа (СПГ) Офиса внешнеэкономического сотрудничества/Министерства защиты окружающей среды разработала нормативные требования мониторинга для производителей БМ:

- (a) на основании предложений по компенсационным условиям, СПГ составила проекты контрактов между Офисом внешнеэкономического сотрудничества/Министерством защиты окружающей среды и производителями БМ с указанием того, что производители должны осуществлять производство в рамках исходной мощности, производить БМ для контролируемого использования в пределах установленной квоты, а также осуществлять производство, распределение продажу в соответствии с национальными нормативными требованиями. Офис внешнеэкономического сотрудничества/Министерство защиты окружающей среды выплатит компенсации на основании проверки, которая будет проведена в начале 2014 года;
- (b) в отношении контролируемого использования, только квалифицированные пользователи и дистрибьюторы могут осуществлять закупки БМ у производителей через контракты на продажу, заключенные с каждым отдельным заказчиком;
- (c) продажи БМ рассматриваются только в качестве карантинного использования и использования до предотгрузочной отправки (QPS), если производитель обладает лицензией на фумигацию, выданной Главной администрацией контроля качества, инспекции и карантина (General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine) Китая или местным Бюро контроля;
- (d) для импорта, экспорта и QPS сертификаты выдаются местным Бюро контроля компаниям по импорту и экспорту;
- (e) в отношении внутригосударственного карантина, производители должны получить сертификат от соответствующих органов для обеспечения использования с надлежащей целью; и
- (f) производители БМ могут продавать БМ только квалифицированным пользователям исходных материалов, которые прошли предварительную регистрацию в Офисе внешнеэкономического сотрудничества/Министерстве защиты окружающей среды и представляют на рассмотрение данные производства и продаж каждые три месяца.

43. Правительство провело несколько мероприятий по техническому содействию. Правительство осуществило прием на работу экспертов по контролю использования исходных материалов, механизму координирования с Главной администрацией контроля качества, инспекции и карантина, чтобы укрепить правительственное управление и контроль над потреблением БМ для использования в сфере QPS. Кроме того, эксперты будут проводить контроль обезвреживания запасов БМ в секторе зерновых хранилищ, наблюдение за

пользователями исходных материалов на основе БМ через распределение материала, сбора опросников и полевых исследований, а также будут проводить реализацию проекта технического содействия в поддержку Министерства сельского хозяйства и местного сельскохозяйственного управления по поэтапному отказу от БМ в секторе имбиря. Не было выпущено никаких политик в отношении производства БМ.

Расходование фонда

44. В таблице 7 показан утвержденный и израсходованный фонд для траншей 2005-2007 года и 2008-2010 года по состоянию на 31 декабря 2013 года.

Таблица 7 Утвержденный и израсходованный фонд для траншей 2005-2007 года и 2008-2010 года плана для сектора производства БМ в Китае (в долл. США)

Статья	Количество
УТВЕРЖДЕННЫЙ ФОНД	
транш 2005-2007 года	3 000 000
транш 2008-2010 года	3 000 000
ОБЩИЙ ФОНД, УТВЕРЖДЕННЫЙ НА 2005-2010 ГОД	6 000 000
ИЗРАСХОДОВАННЫЕ ФОНДЫ	
Компенсация 2005/2007	728 075
Компенсация 2008	378 000
Компенсация 2009	293 914
Компенсация 2010	172 168
Техническое содействие 2005/2007	65 783
Техническое содействие 2008/2010	85 265
Аудит проведен ЮНИДО (2007 и 2010)	40 000
ОБЩИЙ ФОНД, ИЗРАСХОДОВАННЫЙ В 2005-2010 ГОДАХ	1 763 205
БАЛАНС с 2005 до 2010 года	4 236 795

45. В таблице 8 показан утвержденный и израсходованный фонд для траншей 2011-2013 года и имеющийся баланс по состоянию на 31 декабря 2013 года.

Таблица 8 Бюджет рабочего плана, утвержденный и израсходованный фонд для траншей 2011-2013 года плана для сектора производства метилбромид в Китае (в долл. США)

Статья	Бюджет	Количество
БАЛАНС с 2005 до 2010 года		4 236 795
транш 2010-2013 года		2 000 000
ОБЩИЙ ФОНД, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ТРАНША 2011-2013 ГОДА		6 236 795
ФОНД, ИЗРАСХОДОВАННЫЙ В 2011-2013 ГОДАХ		
Компенсация трем производителям на 2011 год	360 000	363 301
Компенсация трем производителям на 2012 год	288 000	333 900
Компенсация трем производителям на 2013 год	552 000	434 672
Наблюдение за пользователями исходными материалами	250 000	54 000
Проверка трех производителей БМ, оплата услуг и транспортных расходов для экспертов	30 000	24 869

Статья	Бюджет	Количество
Аудит 2007/2010/2014 (20 000 долл. США в год)	20 000	20 000
Мониторинг и управление (QPS) (AQSIQ)	150 000	0
Продвижение альтернативных химреагентов БМ(AQSIQ и Министерство сельского хозяйства)	250 000	0
Программа обучения	100 000	0
Обезвреживание запасов БМ в секторе хранилища зерна		153 000
Международные консультации		200 000
ОБЩИЙ ФОНД, ИЗРАСХОДОВАННЫЙ В 2011-2013 ГОДАХ	2 000 000	1 583 742
БАЛАНС с 2005 до 2013 года		4 653 053

Рабочий план и бюджет на 2014-2015 год

46. В таблице 9 представлен бюджет рабочего плана для траша 2014-2015 года

Таблица 9 Бюджет рабочего плана, утвержденные и израсходованные фонды для траншей 2011-2013 сектора производства БМ в Китае (в долл. США) (Промежуточный итог выделен жирным шрифтом)

Статья	Программа работы 2014 - 2015 года.
БАЛАНС с 2005 до 2013 года	4 653 053
транш 2014-2015 года	1 790 000
ОБЩИЙ ФОНД, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ТРАНША 2014-2015 ГОДА	6 443 053
Мероприятия AQSIQ 2014-2015 года	1 950 000
· Оценка и исследование заимствованных технологий БМ и альтернативных химреагентов в секторе QPS	1 200 000
· Обучение и распространение информации для управления и контроля QPS	190 000
· Информационная система управления QPS	300 000
· Ознакомительная поездка с целью установления альтернативных химреагентов в секторе QPS	190 000
· Оценка законодательной системы для управления в секторе QPS	70 000
Разработка альтернативных технологий	1 270 000
Мониторинг и руководство	320 000
Наращивание потенциала	1 270 000
Проверка и аудит	240 000
Повышение осведомленности общественности (обучение, совещания и популяризация)	240 000
Группы экспертов	130 000
Международные консультанты	220 000
Компенсация трем производителям	800 000
ОБЩИЙ БЮДЖЕТ	6 440 000

47. Офис внешнеэкономического сотрудничества/Министерство защиты окружающей среды отправили проект меморандума, устанавливающего объем работ и финансирование контракта с

Главной администрацией контроля качества, инспекции и карантина для проведения пяти мероприятий, указанных в таблице 9.

48. В докладе о ходе работы и рабочем плане, которые от имени правительства Китая представила на рассмотрение ЮНИДО, указаны дополнительные мероприятия, включая: проверку обезвреживания запасов БМ⁸, полное наблюдение за использованием БМ в исходных материалах для получения информации необходимой для информационной системы управления, ускорение установления информационной системы управления данными БМ для управления исходными материалами и компенсацию потерянной прибыли для заводов в 2014-2105 году. Наблюдение за использованием БМ в исходных материалах будет продолжено после завершения проекта в целях предотвращения нелегального использования БМ.

49. Разработка технологий на основе альтернативных химреагентов БМ будет направлена на замещение БМ в секторе карантинного использования и использования до предотгрузочной отправки, в секторе исходных материалов и контролируемого использования. Сюда входит разработка технического оборудования, а также разработка и регистрация активных ингредиентов, которых могут с успехом заменить БМ, научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы (НИОКР), а также экспериментальный прототип промышленного масштаба с целью стимулирования частного сектора на предоставление усовершенствованного оборудования и протоколов для использования технологий на основе альтернативных химреагентов БМ.

50. Бюджет мониторинга и руководства будет покрывать разработку средств мониторинга, обучение персонала и проведения мониторинга.

51. Укрепление потенциала и повышение компетентности обеспечит проведение подготовки в Китае и за рубежом, а также в национальных и международных центрах НИОКР в сотрудничестве с поставщиками технологий. Цель заключается в обучении технического персонала в правительстве и частном секторе для дальнейшего развития технологий на основе альтернативных химреагентов БМ и средств мониторинга. В сферу действий также входит установление долгосрочных соглашений по сотрудничеству с международными организациями, работающими в секторе карантинного использования и использования до предотгрузочной отправки, в секторе исходных материалов и контролируемого использования.

52. Проверку и аудит будут проводить ЮНИДО и Офис внешнеэкономического сотрудничества/Министерство защиты окружающей среды в сотрудничестве с соответствующими национальными учреждениями. Проверка и аудит будут направлена на мониторинг и руководство в секторе карантинного использования и использования до предотгрузочной отправки, в секторе исходных материалов и контролируемого использования.

53. ЮНИДО указала, что Офис внешнеэкономического сотрудничества/Министерство защиты окружающей среды, Министерство сельского хозяйства и Главная администрация контроля качества, инспекции и карантина обладают опытом в проведении кампании по повышению осведомленности общественности и проведут координирование общей стратегии для решения вопросов в наиболее уязвимых секторах и подсекторах, подверженных реверсии потребления БМ.

54. Группа экспертов уже существует и подлежит дальнейшему увеличению в 2014 и 2015 году для проведения оценки данных, полученных с помощью мониторинга и ведения дел, а также разработки технологий на основе альтернативных химреагентов БМ. Группа экспертов также проведет оценку и предоставит рекомендации по разработке политики. Международные

⁸ Согласно ЮНИДО, нет необходимости в дополнительном фонде для этого мероприятия, поскольку проведение уничтожения было подтверждено в рамках расходов на уничтожение в 2011-2013 году.

консультанты будут наняты для решения специальных вопросов, для которых требуется особое техническое вложения, однако, никаких конкретные проблемы не указаны для этого финансирования.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Технический аудит

55. Группа проверки производства БМ подтвердила, что производство проводится в пределах соглашения, что отсутствуют изменения в сфере производственного потенциала или технологического процесса, что все предприятия, использующие БМ в секторе карантинного использования и использования до предотгрузочной отправки, обладают сертификатами для такого использования, а также то, что все предприятия, использующие БМ в качестве исходного материала зарегистрированы в Офисе внешнеэкономического сотрудничества/Министерстве защиты окружающей среды. Группа проверки не предоставила рекомендации на период 2011-2013 года.

56. Однако в документации и ответах на вопросы Секретариата не было указано какие меры были проведены в отношении трех рекомендаций, полученных от технического аудита на 2008-2010 год. В рамках рассматриваемых рекомендаций необходимо:

- (a) разработать предложения по реализации управления проданной, но не доставленной в том же году продукцией;
- (b) стандартизировать/укрепить процесс внутреннего обмена продукцией между хранилищем и возвращением продукции; и
- (c) использовать порядковые номера для накладных и счета готовой продукции.

57. ЮНИДО указала, что поскольку рекомендации не были повторены во время аудита 2013 года, они больше не являются вопросом для обсуждения. Исполнительный комитет, возможно, пожелает поручить ЮНИДО указать как эти рекомендации были реализованы в докладе о положении дел, который будет представлен на 73-м совещании.

Доклад о ходе работы 2011-2013 года

58. Большинство фондов, выделенных для компенсации, были израсходованы на уровне, отличающемся от предполагаемого. Компенсация, выделенная производителям, превышала бюджетную в 2011 и 2012 году, но была ниже в 2013 году. Инспекционная проверка пользователей исходных материалов (54 000 долл. США) была значительно ниже, чем бюджетная (250 000 долл. США). Расходы на проверку составляли 24 869 долл. США и были немного ниже бюджетных (330 000 долл. США). Общий фонд в 500 000 долл. США для мониторинга и управления, разработки альтернативных хладагентов БМ и программы обучения не использовался во время отчетного периода.

59. Были проведены два мероприятия, которые не входили в рабочий план 2011-2013 года, включая удаление 19 226 метрических тонн загрязненного БМ в секторе хранения зерна (153 000 долл. США), которое рассматривалось как эффективное по стоимости, международная консультация по исследованию изоляции, идентификации, оценки и контроля клубеньковой нематоды и других патогенных микроорганизмов.

60. Фонды для международной консультации были использованы для консультационных услуг по клубеньковым нематодам сельскохозяйственных культур имбиря, связанных с сектором потребления, а не с производственным сектором. ЮНИДО указала, что в рамках решения 61/18(b)(v) допускается использование 1 920 766 долл. США для проведения дополнительного технического содействия. Кроме того, ЮНИДО указала, что любой не выделенный баланс "подлежит аналогичному подходу" и войдет в состав подробного плана действий по синхронизации и интеграции производства БМ и сектору потребления.

61. Однако в решении 61/18(b)(v) говорится: "Принять к сведению информацию, предоставленную по перераспределению фондов в рамках Соглашения плана сектора производства бромистого метила для первого транша в отношении технического содействия, отмечая что ресурсы Многостороннего фонда должны быть непосредственно связаны с оценкой данных статьи 7 и для разъяснения -некарантинного использования и использования до предотгрузочной отправки в стране (QPS) Это решение не отмечает, что фонды из производственного сектора могут быть использованы для консультационных услуг или быть объединены с сектором потребления. Следует отметить, что последний транш в секторе потребления, также представленный на рассмотрение 72-го совещания для утверждения, не предполагает использования фондов из производственного сектора в рамках программы потребления.

Программа работы 2014 - 2015 года.

62. В таблице 10 показано сравнение между бюджетом, представленным на рассмотрение ЮНИДО 14 апреля 2014 года, и оценочной стоимостью мероприятий, утвержденных к настоящему моменту для производственного сектора БМ, включая оценки на основе фактической стоимости, указанной на период 2011-2013 года.

Таблица 10 Бюджет рабочего плана и оценочная стоимость для траншей 2011-2013 сектора производства БМ в Китае (в долл. США) (Промежуточный итог выделен жирным шрифтом)

Статья	Программа работы 2014 - 2015 года.	Требуемый расчетный фонд
БАЛАНС с 2005 до 2013 года	4 653 053	4 653 053
транш 2014-2015 года	1 790 000	1 790 000
ОБЩИЙ ФОНД, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ТРАНША 2014-2015 ГОДА	6 443 053	6 443 053
Мероприятия AQSIQ 2014-2015 года	1 950 000	1 950 000
· Оценка и исследование заимствованных технологий БМ и альтернативных химреагентов в секторе QPS	1 200 000	1 200 000
· Обучение и распространение информации для управления и контроля QPS	190 000	190 000
· Информационная система управления QPS	300 000	300 000
· Ознакомительная поездка с целью установления альтернативных химреагентов в секторе QPS	190 000	190 000
· Оценка законодательной системы для управления в секторе QPS	70 000	70 000
Разработка технологий на основе альтернативных химреагентов МБ	1 270 000	0
Мониторинг и руководство	320 000	0
Наращивание потенциала	1 270 000	0
Проверка и аудит	240 000	98 869
· Проверка трех производителей МБ		24 869
· аудит ЮНИДО в 2016 году		20 000
*Инспекционная проверка пользователей исходных материалов		54 000
Повышение осведомленности общественности (обучение, совещания и популяризация)	240 000	85 265
Группы экспертов	130 000	0
Международные консультанты	220 000	0
Компенсация трем производителям	800 000	754 582
· 2014		377 291
· 2015		377 291
ОБЩИЙ БЮДЖЕТ	6 440 000	2 888 716

63. Оценочная стоимость предполагает, что контракт с Главной администрацией контроля качества, инспекции и карантина согласован. В отношении мероприятий Главной администрации контроля качества, инспекции и карантина (1 950 000 долл. США), Секретариат отметил, что эти мероприятия были предусмотрены в транше 2011-2013 года, включая оценку альтернативных технологий и обучения. Секретариат попросил провести дальнейшие разъяснения о необходимости и обосновании ознакомительной поездки, включая участников, а также предполагаемых мест посещения, разъяснения того, почему необходим такой высокий уровень финансирования информационной системы управления, поскольку фонды использовались для информационной системы управления данными исходных материалов, БМ в качестве ОРВ, а также других ОРВ в Китае, и что будет включено в оценку законодательства управления карантинным использованием и использованием до предотгрузочной отправки.

64. Оценочная стоимость не включает стоимость разработки альтернативных хладагентов БМ, поскольку исследование альтернативных возможностей было включено в контракт с Главной

администрации контроля качества, инспекции и карантина по карантинному использованию и использованию до предотгрузочной отправки. Мероприятия, которые могут быть включены в бюджет мониторинга и управления, покрываются стоимостью проверки и аудита. Нарращивание потенциала и повышение компетентности не входит в оценочную стоимость, поскольку направления деятельности (альтернативные технологии, разработка мониторинга и политики) решаются за счет других статей расходов в плане 2014-2015 года. Оценочная стоимость проверки и аудита транша 2014-2015 года основана на фактической стоимости транша 2011-2013 года (98 869 долл. США), которая значительно ниже запрашиваемого бюджета. Бюджет на сумму 240 000 долл. США для повышения осведомленности общественности намного выше, чем фактическая стоимость технического содействия на 2005/2007 год (65 783 долл. США) или на 2008/2010 (85 265 долл. США). Фонды, составляющие 130 000 долл. США, были предусмотрены в бюджете для группы экспертов, однако, ЮНИДО указала, что группа экспертов уже создана без каких-либо расходов, требуемых на их создание в прошлом.

65. Мероприятия, которые будут проводиться международными консультантами (220 000 долл. США) не указаны, однако, эта категория была использована для мероприятий сектора потребления (исследование нематодов) в транше 2011-2013 года. На основании того, как ЮНИДО истолковала решение 61/18(b)(v), эти фонды могут быть использованы для технического содействия в секторе потребления, однако план для такого использования не был представлен. Тем не менее, Секретариат указал, что решение 61/18(b)(v) позволяет, чтобы фонды использовались для технического содействия в секторе производства, в особенности, для разъяснения данных карантинного использования и использования до предотгрузочной отправки, а также пояснения данных статьи 7.

Заключение

66. Сравнение бюджета в 6,44 миллионов долл. США для мероприятий 2014-2015 года с оценочной стоимостью 2 888 716 долл. США позволяет предположить значительный баланс фондов в конце 2015 года, когда проект будет завершен, и поэтому должен быть возвращен в Многосторонний фонд. Доклад о результатах проверки подтверждает, что Китай соблюдает соглашение в плане поддержания мер по контролю. Поэтому Секретариат рекомендует, чтобы запрос был утвержден при том понимании, что все фонды должны быть использованы для соглашения в секторе производства, а рабочий план утвержден таким образом, что любые неизрасходованные фонды для сектора производства БМ к концу 2015 года должны быть возвращены в Фонд, а доклад о завершении проекта должен быть представлен на рассмотрение первого совещания в 2016 году по этому Соглашению.

РЕКОМЕНДАЦИИ

67. Исполнительный комитет, возможно, пожелает рассмотреть:

- (a) отмечая доклад о ходе работы III транша плана для сектора по поэтапному отказу от производства бромистого метила (БМ) на период с 2011 по 2013 год и доклады о результатах проверки по производству БМ для контролируемого использования (с 2011 по 2013 год) и исходных материалов (с 2011 по 2012 год) в Китае;
- (b) обратившись с просьбой к ЮНИДО представить доклад о том, как рекомендации технического аудита производства БМ были осуществлены в 2008-2010 году в докладе о положении дел на 73-м совещании;

- (с) утверждая четвертый транш плана для сектора по поэтапному отказу от производства БМ и соответствующего плана реализации транша 2014-2015 года на сумму 1 790 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений, составляющие 134 000 долл. США для ЮНИДО при том понимании, что:
- (i) все фонды должны использоваться для соглашения в секторе производства МБ и утвержденного рабочего плана;
 - (ii) любые неизрасходованные фонды к концу 2015 года должны быть возвращены в Фонд; и
 - (iii) доклад о завершении проекта должен быть представлен на рассмотрение первого совещания 2016 года в рамках этого Соглашения.
