



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/22
15 April 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят второе совещание
Монреаль, 12-16 мая 2014 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА

Поэтапный отказ

Данный документ включает комментарии и рекомендации Секретариата Фонда по следующему проекту:

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (фаза I, второй транш)

ЮНИДО

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ
Босния и Герцеговина

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ЮНИДО (ведущее учреждение)

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2012	4,06 (в тоннах ОРС)
---	-----------	---------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)								Год: 2012	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильные установки		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-123									
ГХФУ-124									
ГХФУ-141b									
ГХФУ-141b, содержащийся в импортируемых готовых полиоловых смесях			7,1						7,1
ГХФУ-142b									
ГХФУ-22				0,7	3,3				4,1

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 - 2010 года:	4,7	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	4,70
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРВ)			
Уже утверждено:	3,11	Осталось:	1,59

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	1,0	0,0	0,8	0,0	0,2	0,0	0,2	2,2
	Финансирование (долл. США)	154 058	0	126 519	0	33 325	0	32 250	346 152

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом			н/п	4,70	4,70	4,23	4,23	4,23	4,23	4,23	3,06	
Максимально допустимое потребление (тонны ОРВ)			н/п	4,70	4,70	4,23	4,23	4,23	4,23	4,23	3,06	
Согласованное финансирование (долл. США)	ЮНИДО	Расходы на проект	631 282		143 310		117 692		31 000		30 000	953 284
		Вспомогательные расходы	47 346		10 032	0	8 238	0	2 170	0	2 100	69 886
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы на проект	631 282	0	0	0	0	0	0	0	0	631 282
		Вспомогательные расходы	47 346	0	0	0	0	0	0	0	0	47 346
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы на проект			143 310							143 310
		Вспомогательные расходы			10 032							10 032

Рекомендация Секретариата:	Для рассмотрения в индивидуальном порядке
-----------------------------------	---

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНИДО от имени правительства Боснии и Герцеговины и в качестве назначенного учреждения-исполнителя представила 72-му совещанию Исполнительного комитета запрос на финансирование второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО)¹ в размере 143 310 долл. США и вспомогательных расходов учреждения-исполнителя в размере 10 748 долл. США. Представление включает доклад о ходе реализации первых двух лет ПОДПО и годовые планы осуществления на 2014–2016 годы, а также таблицы многолетнего соглашения, относящиеся к осуществлению планов в 2012 и 2013 годах.

Доклад о ходе реализации первого транша ПОДПО

2. ПОДПО для Боснии и Герцеговины предусматривает перевод одного предприятия (Alternativa) по производству сэндвич-панелей из пенополиуретана на технологию вспенивания циклопентаном, с объемом поэтапного отказа от потребления 43,5 метрических тонн (т) ГХФУ-141b. Проект находится в процессе реализации: приобретаемое на местном рынке оборудование, такое как резервуары хранения и вытяжное вентиляционное оборудование, было закуплено в феврале 2014 года и доставлено (в основном) в марте 2014 года. Ожидается, что конверсия будет завершена в первой половине 2014 года. Конверсия шести малых и средних предприятий в секторе торгового холодильного оборудования, где потребление составляет 14,7 т ГХФУ-22 в виде хладагента и 13,5 т ГХФУ-141b в виде готовых полиоловых смесей также продолжается: ожидается, что бенефициары получат оборудование в апреле 2014 года и конверсия завершится к сентябрю 2014 года.

3. Деятельность в секторе техобслуживания была ограниченной в период реализации первого транша, поскольку страна уделяла первоочередное внимание конверсии производственного сектора. В 2013 году 134 техника первого набора (из восьми) завершили курс обучения, на что были потрачены оставшиеся средства из национального плана поэтапного отказа (НППО). Обучение было связано в основном с необходимостью обслуживания оставшегося оборудования, в котором используется ХФУ, но оно также включало обучение работе с ГХФУ-22 и альтернативными ему материалами.

Выплата

4. Из суммы 631 282 долл. США, утвержденной для первого транша, 132 790 долл. США (21 процентов) было выплачено в момент представления транша. За рассматриваемый период объем выплат увеличился до 410 809 долл. США (65 процентов).

Годовые планы реализации

5. С 2014 по 2016 год оставшееся нераспределенное финансирование в объеме 220 473 долл. США от первого транша (из которых 156 273 долл. США уже запланированы на конверсионную деятельность) и средства второго транша будут направлены на завершение конверсионных мероприятий в производственном секторе. Кроме того, планируется разработать кодекс надлежащей практики по обслуживанию холодильной техники, который ляжет в основу подготовки технических специалистов в 2015 году. В 2016 году будет введена система сертификации мастерских холодильного оборудования на основании кодекса надлежащей практики и профессиональной подготовки персонала. Это также предусматривает создание и

¹ПОДПО по Боснии и Герцеговине, утвержденный Исполнительным комитетом на его 66-ом совещании, предполагает сокращение потребления ГХФУ на 35 процентов от базового уровня к 1 января 2020 года.

поддержку ассоциации специалистов в области охлаждения и кондиционирования в Боснии и Герцеговине для облегчения процессов согласования и обмена информацией.

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Система лицензирования и квот

6. Секретариат получил письмо от Министерства внешней торговли и экономических связей, в котором говорится о том, что с ноября 2013 года в Боснии и Герцеговине введена система лицензирования и квот на использование ГХФУ, которая способна обеспечить соблюдение графика Монреальского протокола по поэтапному отказу от ГХФУ в стране на период действия Соглашения с Исполнительным комитетом. Это письмо, представленное до момента установления данных о потреблении за 2013 год, указывает на соблюдение требований, необходимых для получения транша, в силу введения в действие системы лицензий и квот с января 2014 года.

Потребление ГХФУ и отчет о проверке

7. Первоначальное представление не включало данные о потреблении ГХФУ в 2013 году; потребление в 2012 году в объеме 4,06 тонны ОРС было на 14% ниже базового уровня потребления. После первоначального представления, ЮНИДО представила доклад о проверке Боснии и Герцеговины, в котором были рассмотрены правовые основы для системы лицензирования и квот в стране, выданные импортные лицензии, фактический импорт в сравнении с этими лицензиями, экспортные лицензии и данные таможен. В докладе содержится информация об импорте различных материалов, в том числе ГХФУ-22 и R-406A (смесь хладагентов, содержащая ГХФУ-22 и ГХФУ-142b). Используя данные о лицензиях на импорт и экспорт, а также таможенные данные, представленные в отчете о проверке, Секретариат пересчитал объем потребления Боснии и Герцеговины в 2013 году, как показано в таблице 1 ниже:

Таблица 1. Потребление ГХФУ в 2013 году

Вещество	ГХФУ-22	R-406A	Всего	Максимальное допустимое количество
Ед. измерения	метрич. кг	метрич. кг	кг ОРС	кг ОРС
Годовая квота на импорт	151 112,0	23 962,0	9 674,60	н/п
Данные, полученные от импортера, и проверенные таможенные данные	83 557,6	9 418,0	5 131,55	н/п
Объем импорта из квоты 2012 года, использованный в 2013 году	2 720,0	-	149,60	н/п
Совокупный объем импорта	86 277,6	9 418,0	5 281,15	н/п
Экспортная квота	6 300,0	-	346,50	н/п
Данные, полученные от экспортера	6 300,0	-	346,50	н/п
Фактический экспорт в 2013 году	-	-	0,00	н/п
Совокупный объем экспорта	-	-	0,00	н/п
Потребление	86 277,6	9 418,0	5 281,15	4 700,00

8. Секретариат отметил, что в 2013 году Босния и Герцеговина, по-видимому, не выполнила условия Монреальского протокола и Соглашения с Исполнительным комитетом. Секретариат

также отметил, что очевидное несоблюдение связано главным образом с тремя обстоятельствами: с тем, что в январе 2013 года 2720 т ГХФУ-22 было импортировано в соответствии с лицензией на импорт 2012 года; с тем, что, по-видимому, было неизвестно, что хранение запасов для будущего экспорта считается потреблением в год импорта; и с тем, что выданные квоты намного превышали максимальный допустимый объем потребления согласно Соглашению и Монреальскому протоколу. Другой ошибкой был неучет ГХФУ-142b, содержащегося в импортируемом R-406A. Секретариат сообщил ЮНИДО об этих результатах, и ЮНИДО после рассмотрения вопроса сообщила, что система квот была введена в действие лишь в течение 2013 года.

9. Был представлен пересмотренный отчет о проверке, свидетельствующий о том, что ПОДПО был одобрен Советом министров Боснии и Герцеговины 6 ноября 2013 года в форме «решения Совета министров о реализации ПОДПО». Принято решение о контроле импорта ГХФУ на период с 2014 по 2020 год в форме лицензий на импорт. В соответствии со скорректированными результатами проверки, квоты на 2014 год установлены на уровне, указанном в таблице 2.

Таблица 2. Квоты на импорт ГХФУ на 2014 год

Вещества	метрич. кг	кг ОРС
ГХФУ-22	59 407	3 267
ГХФУ-22, содержащийся в R-406A	2 530	139
ГХФУ-142b, содержащийся в R-406A	1 886	123
Всего	63 823	3 529

10. В докладе по итогам проверки поясняется далее, что до принятия ПОДПО и официального одобрения годовых уровней потребления национальный орган по озону (НОО) выдавал разрешения на импорт и экспорт ГХФУ и «квоты без ограничений» для того только, чтобы отслеживать импорт и экспорт этих веществ, поскольку в стране не было никаких юридических оснований на ограничение квот.

11. При объеме импорта ГХФУ 5,28 тонн ОРС и максимальном допустимом потреблении 4,70 тонн ОРС в 2013 году, страна находится в состоянии несоблюдения Соглашения. В Соглашении есть статья о штрафных санкциях, в которой говорится о том, финансирование ПОДПО может быть сокращено на 307 долл. США за каждый кг ОРС, потребленный свыше уровня 4,70 тонн ОРС в 2013 году (т.е. штраф составляет 178 060 долл. США).

Вспомогательные расходы учреждения-исполнителя

12. ПОДПО для Боснии и Герцеговины был утвержден на 66-ом совещании, когда Исполнительный комитет принял также решение по вспомогательным расходам будущих траншей ПОДПО (решение 66/17(с))². ЮНИДО расходится во мнении с Секретариатом по вопросу, какой объем вспомогательных расходов применять – тот, что был принят на 66-ом совещании, или новый, утвержденный на 67-ом совещании. Соответствующий политический вопрос описан в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/12.

13. Секретариат обновил приложение 2-А, пересмотрев вспомогательные расходы учреждения-исполнителя в соответствии с интерпретацией Секретариата, и был добавлен новый пункт для того, чтобы пояснить, что обновленное Соглашение заменяет Соглашение, заключенное на 66-ом совещании, в соответствии с приложением I к настоящему документу. Полностью пересмотренное Соглашение будет приложено к заключительному докладу 72-го совещания. Настоящее Соглашение может быть пересмотрено на основании решения, принятого

²Применить существующий режим административных расходов по первому траншу соглашений, утвержденному на 66-ом совещании, и пересмотреть вознаграждение учреждению-исполнителю для последующих траншей на 67-ом совещании.

Исполнительным комитетом по вопросу о вспомогательных расходах, описанному в Общем обзоре вопросов, выявленных в ходе пересмотра проектов.

Выводы

14. Реализация первого транша проходила согласно плану. Высший приоритет был отдан конверсионным проектам в секторах холодильного оборудования и пеноматериалов. Эти проекты близки к завершению, которое ожидается в первой половине 2014 года. Продвижение в сфере техобслуживания было ограниченным. Утверждение ПОДПО Советом министров Боснии и Герцеговины в ходе реализации первого транша, очевидно, является важной вехой, поскольку правительство ввело квоты, направленные на выполнение ПОДПО, и одобрило политику и мероприятия, изложенные в ПОДПО. Выплаты составляют 65,1 процентов от утвержденных средств, и еще 30,1 процентов средств уже распределены – в основном для завершения конверсионных проектов в производственном секторе.

15. Страна выполнила требования, необходимые для утверждения второго транша, которые связаны с прогрессом в процессе осуществления; однако, в связи с очевидным несоблюдением Соглашения и Монреальского протокола страна не достигла целевых показателей, установленных в Соглашении. По мнению Секретариата, основные причины несоблюдения, по-видимому, уже были урегулированы страной; и доступные средства первого транша были почти полностью использованы.

РЕКОМЕНДАЦИИ

16. Исполнительный комитет, возможно, пожелает учесть следующее:

- (a) Принимая к сведению доклад о ходе реализации первого транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Боснии и Герцеговине и проверочный отчет о потреблении ГХФУ в Боснии и Герцеговине в 2013 году;
- (b) Учитывая также
 - (i) то, что потребление ГХФУ в объеме 580 кг ОРС в 2013 году превысило максимальный допустимый предел потребления, установленный Соглашением между правительством Боснии и Герцеговины и Исполнительным комитетом; и
 - (ii) то, что Босния и Герцеговина сделала необходимые шаги по возврату к соблюдению Соглашения в 2014 и последующие годы;
- (c) Либо сократить финансирование в соответствии со статьей 11 и приложением 7-А Соглашения, в объеме 307 долл. США на каждый кг ОРС, потребленный сверх максимального допустимого предела потребления, что в сумме составляет 178 060 долл. США;
- (d) Либо
 - (i) Утвердить обновленное приложение 2-А к Соглашению между Правительством Боснии и Герцеговины и Исполнительным комитетом, чтобы отразить изменение объема вспомогательных расходов вследствие принятия нового режима административных расходов; утвердить добавление нового пункта 16, чтобы пояснить, что обновленное

Соглашение заменило Соглашение, достигнутое на 66-ом совещании, о чем говорится в приложении I к настоящему документу; и

- (ii) Утвердить второй транш этапа I ПОДПО для Боснии и Герцеговины, а также соответствующие планы реализации транша на 2014-2016 годы в размере 143 310 долл. США и вспомогательные расходы учреждения-исполнителя в размере 10 032 долл. США для ЮНИДО.

или

- (iii) Поддержать Соглашение между Правительством Боснии и Герцеговины и Исполнительным комитетом, достигнутое на 66-ом совещании, в соответствии с приложением XVI документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/66/54; и
- (iv) Утвердить второй транш этапа I ПОДПО для Боснии и Герцеговины, а также соответствующие планы реализации транша на 2014-2016 годы в размере 143 310 долл. США и вспомогательные расходы учреждения-исполнителя в размере 10 748 долл. США для ЮНИДО.

Приложение I

ТЕКСТ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ОБНОВЛЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА О СОКРАЩЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ ГИДРОХЛОРФТОРУГЛЕРОДОВ
(Соответствующие изменения выделены жирным шрифтом для удобства пользования)

16. Настоящее обновленное Соглашение заменяет Соглашение, заключенное между правительством Боснии и Герцеговины и Исполнительным комитетом на 66-ом совещании Исполнительного комитета.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2-А: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Строка	Сведения	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
1,1	График сокращения потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С Монреальского протокола (в тоннах ОРС)	н/п	4,70	4,70	4,23	4,23	4,23	4,23	4,23	3,06	н/п
1,2	Максимальный общий объем допустимого потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С (в тоннах ОРС)	н/п	4,70	4,70	4,23	4,23	4,23	4,23	4,23	3,06	н/п
2,1	Согласованное финансирование ведущего учреждения-исполнителя (ЮНИДО) (в долл. США)	631 282	0	143 310	0	117 692	0	31 000	0	30 000	953 284
2,2	Вспомогательные расходы ведущего учреждения-исполнителя (долл. США)	47 346	0	10 032	0	8 238	0	2 170	0	2 100	69 886
3,1	Совокупное согласованное финансирование (долл. США)	631 282	0	143 310	0	117 692	0	31 000	0	30 000	953 284
3,2	Совокупные вспомогательные расходы (долл. США)	47 346	0	10 032	0	8 238	0	2 170	0	2 100	69 886
3,3	Совокупные согласованные расходы (долл. США)	678 628	0	153 342	0	125 930	0	33 170	0	32 100	1 023 170
4.1.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-22, согласно условиям настоящего Соглашения (в тоннах ОРС)										1,61
4.2.1	Объем поэтапного сокращения ГХФУ-22, согласно условиям ранее утвержденных проектов (в тоннах ОРС)										0,00
4.3.1	Оставшийся объем разрешенного потребления ГХФУ-22 (в тоннах ОРС)										1,59
4.2.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-141b, согласно условиям настоящего Соглашения (в тоннах ОРС)										1,50
4.2.2	Объем поэтапного сокращения ГХФУ-141b, согласно условиям ранее утвержденных проектов (в тоннах ОРС)										0
4.2.3	Оставшийся разрешенный объем потребления ГХФУ-141b (в тоннах ОРС)										0
4.3.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-141b, содержащегося в импортируемых готовых полиоловых смесях, согласованный в рамках настоящего Соглашения (в тоннах ОРС)										3,47
4.3.2	Объем поэтапного сокращения ГХФУ-141b, согласно условиям настоящего соглашения (в тоннах ОРС)										0
4.3.3	Оставшийся разрешенный объем потребления ГХФУ-141b, содержащегося в импортируемых готовых полиоловых смесях (в тоннах ОРС)										0