



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/39
14 April 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十二次会议
2014年5月12日至16日，蒙特利尔

第二阶段氟氯烃淘汰管理计划中淘汰消费部门氟氯烃 的供资准则（第 70/21 (d) 号决定）

背景

1. 缔约方第十九次会议（2007年9月）商定为加快淘汰氟氯烃对《蒙特利尔议定书》作出调整，并授权执行委员会制定供资准则，以协助第5条国家实现根据调整后的时间表作出的承诺（第XIX/6号决定）。执行委员会第53次会议（2007年11月）开始对消费部门和生产部门淘汰氟氯烃的政策进行了讨论¹，讨论持续了几次会议，并在最后通过了政策和准则，落实了缔约方规定的任务。
2. 具有特别重要意义的是，第60次会议（2010年4月）通过对第5条国家消费部门淘汰氟氯烃供资的准则（第60/44号决定）。第60/44号决定设定的准则包括安装氟氯烃制造设备的截止日期、整体减少氟氯烃消费量的起点、第二阶段的转产²和符合资格的氟氯烃淘汰项目的增支费用。
3. 第60/44号决定通过并经执行委员会嗣后作出的决定和准则加以进一步拟定的淘汰消费部门氟氯烃的供资准则使138个第5条国家（共有145个国家³）能提出第一阶段氟氯烃淘汰管理计划，这将能淘汰7 840 ODP吨氟氯烃（约为整体减少氟氯烃消费量的起点的24%）和进口的预混多元醇所含超过290 ODP吨的HCFC-141b（根据《蒙特利尔议定书》第7条没有报告的消费量）。

¹ 第53/37号决定包括评估和确定氟氯烃消费和生产淘汰活动中符合资格的增支费用的备选办法。

² 第二阶段转产是指已经从多边基金得到从使用氟氯化碳的技术转为使用氟氯烃的技术的财政和/或技术援助的企业的转产。

³ 具有未决的氟氯烃淘汰管理计划的第5条国家是：博茨瓦纳、朝鲜民主主义人民共和国、利比亚、毛里塔尼亚、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和突尼斯。朝鲜民主主义人民共和国和阿拉伯叙利亚共和国的氟氯烃淘汰管理计划提交给第68次会议，但已被延后。利比亚和突尼斯的氟氯烃淘汰管理计划已经提交给第72次会议；不过，工发组织后来撤销了利比亚的氟氯烃淘汰管理计划，因为该国仍未实施颁发许可证和设定配额的制度。

执行委员会要求的政策文件

4. 执行委员会第 69 次会议要求秘书处为其第 70 次会议编制一份信息文件，以协助执行委员会审查第 60/44 号决定通过的为消费部门淘汰氟氯烃供资的准则，其中包括分析至今核准的各个项目的成本效益以及增支经营成本和增支资本成本之间的成本划分（第 69/22（b）号决定）。秘书处也应考虑各种备选方案，以确保第二阶段第一年的供资数额满足 20% 的发放门槛；并且以后各次付款将根据对现金的需求以及能否达到发放门槛作出考虑（第 69/24(d)号决定）。

5. 根据第 69/22（b）号和第 69/24（d）号决定，执行委员会在其第 70 次会议审议了 UNEP/OzL.Pro/ExCom/70/52 号文件。在讨论期间，若干成员指出，第 60/44 号决定中的准则以及随后的政策决定对协助第 5 条国家编制氟氯烃淘汰管理计划非常有用。有一个成员指出，可以将现有的准则用于第二阶段和解决在持续的审查中可能出现的任何政策问题或其它问题。不过，有些成员不同意这种办法，认为这项准则需要根据以前的经验和持续得到的经验加以全面更新。在第一阶段，应该收集已经完成的项目的增支资本成本和增支经营成本，以便对准则的任何订正都根据实际成本而非根据估计成本作出。有些成员指出，利用增加的数据更新准则的范围不大，并且至今拥有的有限、按具体案例提供的数据并不够为未来项目制定提供有用的经验教训。他们强调，增加的信息可能无法作为与第一阶段的氟氯烃淘汰管理计划得到核准进行比较的基础，其理由包括：缺乏数据的交叉核查、转产的企业结构可能有了改变和技术的可能升级和扩大。若干成员反对对目前的准则作出任何订正，认为秘书处应首先收集所需的氟氯烃淘汰管理计划投资项目的数据，以此作为制定第二阶段准则的先决条件。嗣后，执行委员会还要求双边执行机构向秘书处提交第一阶段氟氯烃淘汰管理计划的增支资本成本和增支经营成本的信息，并要求秘书处将这项信息纳入提交第 71 次会议的订正文件。委员会还决定将第二阶段氟氯烃淘汰管理计划的淘汰消费部门氟氯烃的供资准则的讨论延到第 72 次会议进行，以期在该次会议就这项准则达成协议（第 70/21 号决定）。

6. 执行委员会依照第 71/21 号决定，在其第 71 次会议审议了 UNEP/OzL.Pro/ExCom/71/57 号文件，其中包括相关执行机构就第一阶段氟氯烃淘汰管理计划产生的增至近资本和经营成本提供的信息。执行委员会获悉：秘书处很难决定所有产生的费用是否是核准的项目提案中符合资格的增支成本，并且各个机构也无法提供所需的信息。此外，目前已经支付实际成本的企业数目与正在转产的企业相比，数量微不足道，并且也没有包含至今选用的所有代用技术。秘书处和所有执行机构根据至今进行的进一步分析认为，在提交新提案时，可以继续使用目前采用的准则和指导方针，但有一项了解，即根据对它们进行审查之后提出的新政策问题，可重新制定这些提案⁴。嗣后，执行委员会注意到这份提交第 71 次会议的文件。

为机构间协调会议编制的概念说明

7. 秘书处为 2014 年 2 月 11 日至 13 日在蒙特利尔举行的机构间协调会议编制了有关第 5 条国家淘汰消费部门氟氯烃供资的订正准则的概念说明。根据在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/71/57 号文件提出的概念说明，它对根据目前使用的准则和指导方

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/71/64 号文件第 162 段至 164 段。

针编制了第二阶段氟氯烃淘汰管理计划作了说明，指出对其审议出现的问题可对其制定政策问题。

供资订正准则草案

8. 对维修部门和制造部门使用氟氯烃的第 5 条国家而言，第二阶段氟氯烃淘汰管理计划将根据目前在氟氯烃代用技术方面的进步，继续进行在第一阶段已经在这些部门从事的活动。鉴于已经获得核准的各国第一阶段氟氯烃淘汰管理计划包含的主要战略、行动计划和淘汰活动，预期将有大约 95 个第 5 条国家（80 个低消费量国家和 15 个非低消费量国家）的第二阶段工作将消除主要在制冷和空调维修部门的剩余氟氯烃消费量。

9. 为了推动执行委员会第 72 次会议的讨论，秘书处更新了第 60/44 号决定核准的准则，以便反映 2020 年、2025 年和 2040 年（全部淘汰）的目标（而非目前准则中规定的 2013 年、2015 年和 2020 年）；制定了各国淘汰氟氯烃的履约基准（通过第 60/44 号决定时没有作出规定）；和第 60 次会议之后委员会通过的其他“准则”（例如，为家用制冷行业和为气雾剂行业建立硬质聚氨酯保温泡沫塑料的成本效益阈值和包括在总体削减氟氯烃消费量的起点的进口预混多元醇所含的 HCFC-141b）。应该注意到，多边基金的所有政策和准则将继续适用于氟氯烃淘汰管理计划的第二阶段和以后所有阶段。

10. 为淘汰消费部门氟氯烃供资的准则的关键要素，其中包括相关的改动⁵，内容如下。

截止日期

- (a) 不考虑转换任何在 2007 年 9 月 21 日以后安装的使用氟氯烃的制造能力的项目；

第二阶段转换

- (b) 对第二阶段转换项目适用以下原则对执行第一阶段氟氯烃淘汰管理计划以实现 ~~2013 年和 2015 年淘汰氟氯烃的履约目标~~，~~将由执行委员会在 2013 年最后一次会议以前进行审查~~：

- (一) 对符合资助条件的第二阶段转换项目的增支成本将考虑全额供资，但第 5 条缔约方需明确在其氟氯烃淘汰管理计划中显示，必须要有这些项目才能履行蒙特利尔议定书规定的在 ~~2020 年~~2025 年 1 月 1 日以前至多和包括达到削减 ~~35~~67.5% 氟氯烃的目标和/或相关缔约方以 ODP 吨计算在制造部门为履行这些目标所能进行的最符合成本效益的项目；
- (二) 对不属于上文第 (b) (一) 段范围的所有其他第二阶段转换项目的供资将限于与这些项目的安装、试运行和培训有关的供资；

⁵ “附有删除线”的案文不再适用于第二阶段氟氯烃淘汰管理计划，应予删除。“黑体字”的案文是适用于第二阶段氟氯烃淘汰管理计划的新案文。

~~总体减少氟氯烃消费量的起点⁶~~

- ~~(c) 在提出氟氯烃投资项目或氟氯烃淘汰管理计划之时，不论何者首先提出供执行委员会审议，对其评估的基准事先提出项目的第 5 条国家确立总体削减氟氯烃消费量的起点；~~
- ~~(d) 在计算总体削减氟氯烃消费量的起点时，允许第 5 条国家选择在提交氟氯烃淘汰管理计划和/或投资项目时根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的最新氟氯烃消费量和 2009 年和 2010 年的预计消费量；~~
- ~~(e) 当根据第 7 条报告的数据算得的氟氯烃基准与根据 2009-2010 年预测的平均消费量算得的起点不同时，对商定的总体削减氟氯烃消费量的起点作出调整；~~
- ~~(f) 在总体削减氟氯烃消费量的起点中，列入在 2007-2009 年期间没有根据第 7 条作为消费量计算的包含在进口的多元醇配方中的 HCFC-141b 平均量；~~

加快淘汰氟氯烃

- (c) 对制造部门和制冷部门使用的氟氯烃总消费量高于 360 公吨的第 5 条国家加快淘汰氟氯烃超过 35% 的削减步骤，并且这些国家有强烈的国家承诺支持加快进行淘汰，则这些项目可逐案进行审议；这些第 5 条国家应在其与执行委员会签订的协议中列入在固定年份从其履行氟氯烃基准中削减的数量。

氟氯烃淘汰项目内符合资助条件的增支成本

- (d) 对执行氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段氟氯烃淘汰项目内符合资助条件的增支成本适用以下原则，以实现在 2013 年和 2015 年-2020 年、2025 年和 2040 年（全部淘汰）淘汰氟氯烃的履约目标，但在 2018 年进行审查；
 - ~~(一) 在编制泡沫塑料、制冷和空调部门的氟氯烃淘汰项目时，双边执行机构应使用 UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/47 号文件所载的技术信息作为指导；~~
 - (一) 执行委员会第 16 次会议最后报告（UNEP/OzL.Pro/ExCom/16/20 号文件）第 32 段所载目前用于氟氯化碳淘汰项目以公斤计算的成本效益阈值和硬质制冷保温泡沫塑料每公斤 7.83 美元的成本效益阈值应在制定和执行第一第二和以后各阶段氟氯烃淘汰管理计划期间的准则；
 - (二) 第 5 条国家拥有将核准的供资从增支经营成本拨供增支资本成本和将至多 20% 核准的增支资本成本的供资拨供增支经营成本的灵活性，只要这种灵活性的使用不改变项目的原来目的。任何资金的重新分配均应报告执行委员会；

⁶ 当执行委员会核准第 5 条国家的第一阶段氟氯烃淘汰管理计划时，就设定了总体削减氟氯烃消费量的起点。

- (三) 当需要采用低全球升温潜能值的替代品时，可为这些项目提供成本效益阈值之外至多最高 25% 的供资；

淘汰泡沫塑料行业的氟氯烃

- (四) 就制造企业淘汰的消费量，在聚氨酯泡沫塑料行业的项目将以每公斤 1.60 美元的 HCFC-141b 和在挤塑聚苯乙烯泡沫塑料行业以每公斤 1.40 美元的 HCFC-142b、HCFC-142b/HCFC-22 或 HCFC-22 来计算增支经营成本；
- (五) 对连接到配方厂家的集体项目，增支经营成本将根据所有下游泡沫塑料企业淘汰的总氟氯烃消费量来加以计算；
- (六) 当需要采用低全球升温潜能值的水吹发泡技术或基于未饱和氢氟碳化物的新技术时，执行委员将逐案考虑提供比上文第 (f) (四) 段所指的数额高的增支经营成本的供资；

淘汰制冷和空调制造行业的氟氯烃

- (七) 空调次行业项目的增支经营成本将对制造企业预备淘汰的氟氯烃消费量以每公斤 6.30 美元加以考虑；
- (八) 商用制冷次行业项目的增支经营成本将对制造企业预备淘汰的氟氯烃消费量以每公斤 3.80 美元加以考虑；
- (九) 为与执行委员会第 31/45 号决定取得一致，将不考虑为制冷设备组装、安装和充填次行业所属的企业提供增支经营成本；

淘汰制冷维修行业的氟氯烃

- (十) 总氟氯烃消费量至多达到 360 公吨的第 5 条国家和仅制冷维修行业的氟氯烃消费量高于 360 公吨的前低消费量第 5 条国家必须作为起码条件在其氟氯烃淘汰管理计划中包括：
- a. 承诺在不要求进一步供资的情况下，至少在 ~~2013 年冻结和 2015 年削减 10%~~，并且国家作出如下决定，在 2020 年达到削减 35%，并且如果国家作出如下决定，在 2025 年削减 67.5% 或在蒙特利尔议定书的日程表之前完全淘汰氟氯烃。如有必要，这应包括国家承诺限制进口使用氟氯烃的设备，以实现削减的履约规定和支持相关淘汰活动；
 - b. 在要求为氟氯烃淘汰管理计划的供资付款之前，在适用的情况下，就制冷维修行业和制造行业前一年进行的活动的执行情况提出强制性报告以及提出执行与下一次付款有关的活动的彻底和全面年度工作计划；

- c. 在适用的情况下，说明主要利益攸关方以及牵头执行机构和合作机构的作用和责任；

(十一) 总氟氯烃消费量至多为 360 公吨的第 5 条国家将给予符合下表所示制冷维修行业所用消费量的供资，但有一项了解，即项目提案仍需显示供资数额是实现 2013 年和 2015 年 2020 年和 2025 年淘汰目标所需的数额以及如果国家作出决定，将实现 2020 年淘汰目标完全淘汰氟氯烃：

消费量(公吨)*	到 2015 年的供资(美元)	到 2020 年的供资(美元)
>0 <15	51,700	164,500
15 <40	66,000	210,000
40 <80	88,000	280,000
80 <120	99,000	315,000
120 <160	104,500	332,500
160 <200	110,000	350,000
200 <320	176,000	560,000
320 <360	198,000	630,000

(*) 制冷维修行业的基准氟氯烃消费量

消费量(公吨)*	到 2020 年的供资(美元)	到 2025 年的供资(美元)	淘汰总额(美元)
>0 <15	164,500	317,250	470,000
15 <40	210,000	405,000	600,000
40 <80	280,000	540,000	800,000
80 <120	315,000	607,500	900,000
120 <160	332,500	641,250	950,000
160 <200	350,000	675,000	1,000,000
200 <320	560,000	1,080,000	1,600,000
320 <360	630,000	1,215,000	1,800,000

(*) 制冷维修行业的基准氟氯烃消费量

(十二) 只有在制冷维修行业有高于 360 公吨氟氯烃消费量的前低消费量第 5 条国家将给予淘汰活动每公斤 4.50 美元的供资；

(十三) 总氟氯烃消费量至多达到 360 公吨的第 5 条国家和只有制冷维修行业的氟氯烃消费量高于 360 公吨的前低消费量和收到与上表一致的供资的第 5 条国家在利用可得资源方面具有灵活性，解决项目执行期间可能出现的具体需要，促使最顺利地淘汰氟氯烃；

(十四) 在制造行业和制冷维修行业所用的总氟氯烃消费量至多达到 360 公吨的第 5 条国家，除了为解决维修部门的氟氯烃消费量要求供资外，可依照多边基金的现行政策和决定提出淘汰氟氯烃的投资项目；

(十五) 在制造行业和制冷维修行业所用总氟氯烃消费量高于 360 公吨的第 5

条国家应首先解决制造行业的消费量，以达到 ~~2013 年和 2015 年~~ 2020 年和 2025 年的削减步骤。不过，如果这些国家明确显示它们在制冷行业落实这些目标需要援助，为这些活动例如培训的供资将以每公斤 4.50 美元计算，这将从总体削减氟氯烃消费量的起点扣除；

~~淘汰气雾剂、消防和溶剂行业的氟氯烃~~

(十六) 为~~气雾剂、消防和溶剂行业~~淘汰氟氯烃项目申请增支资本和经营成本的资格将逐案加以审议。
