



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/37
9 April 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十二次会议
2014年5月12日至16日，蒙特利尔

项目提案：越南

本文件载有基金秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

熏蒸剂

- 国家甲基溴逐步淘汰计划（第五即最后部分）

世界银行

PROJECT EVALUATION SHEET – MULTI-YEAR PROJECTS

Viet Nam

(I) PROJECT TITLE	AGENCY
Methyl bromide	World Bank

(II) LATEST ARTICLE 7 DATA (ODP Tonnes)					Year: 2012
CFC: 0	CTC: 0	Halons: 0	MB: 70.0	TCA: 0	

(III) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP Tonnes)											Year: 2012		
Substances	Aerosol	Foam	Halon	Refrigeration		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco fluffing	Total Sector Consumption
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non QPS		
CFC													
CTC													
Halons												0	
Methyl Bromide										502.8	70.		572.8
Others													0
TCA													0

(IV) PROJECT DATA			2006	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Total
Montreal Protocol Consumption Limits		MB		109.2	109.2	109.2	109.2	109.2	109.2	109.2	109.2
Maximum Allowable Consumption (ODP Tonnes)		MB		85.2	80.	80.	70.	70.	50.	35.	
Project Costs (US\$)	IBRD	Project Costs	230,000.	650,000.			120,000.		58,284.	40,000.	1,098,284.
		Support Costs	17,250.	48,750.			9,000.		4,371.	3,000.	82,371.
Total Funds Approved in Principle (US\$)		Project Costs	230,000.	650,000.			120,000.		58,284.	40,000.	1,098,284.
		Support Costs	17,250.	48,750.			9,000.		4,371.	3,000.	82,371.
Total Funds Released by the ExCom (US\$)		Project Costs	230,000.	650,000.			120,000.		58,284.	0.	1,058,284.0
		Support Costs	17,250.	48,750.			9,000.		4,371.	0.	79,371.
Total Funds Requested for Current Year (US\$)		Project Costs								40,000.	40,000.
		Support Costs								3,000.	3,000.

(V) SECRETARIAT'S RECOMMENDATION:	FOR BLANKET APPROVAL
--	-----------------------------

项目说明

1. 世界银行作为指定的实施机构，代表越南政府向第72次会议提交一项向越南国家甲基溴逐步淘汰计划第五即最后部分供资的请求，¹金额为40,000美元，加上机构支助费用3,000美元。该案文载有一份关于项目第四部分和2014年实施计划执行情况的进展报告。

关于2012—2013年工作方案执行情况的进展报告

2. 越南的2012年和2013年受控用途甲基溴消费量没有超过《蒙特利尔议定书》规定的该国获准年度消费量，即109.2耗氧潜能吨，也没有超过越南政府和执行委员会之间协定规定的最高准许消费量。²自从2009年以来，用于检疫和装运前用途的甲基溴年度消费量增加了66.44耗氧潜能吨。其原因是：需要甲基溴熏蒸的出口商品的数量正在增加；遵守《第15号植物卫生措施国际标准》（第15号植物卫生标准）规定的熏蒸要求；以及由于进口农产品中的检疫病虫害（表1）。

表1. 越南的甲基溴消费量（耗氧潜能吨）

年度	2009	2010	2011	2012	2013*
消费量（第7条）	73.8	76.8	69.6	70.0	49.98
受控用途的最高消费水平	80.0	80.0	70.0	70.0	50.00
检疫和装运前用途（第7条）	443.4	456.6	477.6	502.8	509.84

注：越南的甲基溴基准线为136.5耗氧潜能吨。

*估计水平

3. 用于受控用途和检疫和装运前用途的甲基溴消费量的细目载于表2。

表2：2013年用于受控用途和检疫和装运前用途的甲基溴细目

检疫和装运前用途				受控用途		
出口	第15号植物卫生措施	进口	总计	土壤处理	储存和其他处理	总计
402.75	92.32	14.77	509.84 ³	39.27	10.70	49.98

4. 以下所列是实施期间所取得进展的主要部分：

¹ 越南的国家甲基溴逐步淘汰计划在第50次会议上获得核准，其目的是在2015年之前逐步淘汰甲基溴受控用途的全部消费量（85.2耗氧潜能吨），全部供资为1,098,284美元，再加上世界银行提供的机构支助费用82,371美元。

² 文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/50/62 的附件十四。

³ The total import quota for QPS uses in 2013 based on import permits to 12 registered companies was 532.8 ODP tonnes.

- (a) 2013年1月增订了农药管理条例，⁴而国会于2013年11月核准了《植物保护和检疫法》草案，其中提到越南的国际承诺；
- (b) 与澳大利亚政府合作，越南的熏蒸人员在采用正确的熏蒸方法方面受到培训。根据澳大利亚熏蒸认证办法取得认证的25家熏蒸公司现在接受澳大利亚和越南政府的年度审计；
- (c) 植物检疫诊断中心的四位技术人员在澳大利亚国家植物生物安全合作研究中心就磷类化合物抗药性管理取得了培训；
- (d) 越南的甲基溴管理信息系统（管理信息系统）得到了扩大，载有关于熏蒸活动（经处理的商品、剂量、时间、地点和承包商）的信息以及关于甲基溴销售和储存量的信息。所有已报告的检疫和装运前用途正在对照植物卫生核证情况进行核对；
- (e) 关于病虫害控制标准和卫生要求的信息材料已经分发给熏蒸服务公司和储存设施，供它们用于内部培训；
- (f) 已经设施了一项程序，即采用一种模板来报告熏蒸失败、抗药性或出现新的病虫害的情况；根据这些报告，植物检疫诊断中心报告说，熏蒸失败的数量大幅度减少，而且储存设施的卫生情况得到了改善；
- (g) 在Dalat和Sapa等地演示的所有甲基溴替代方法（生物熏蒸、石灰粉、木霉菌、皂角苷、益舒宝、异丙定）得到了评估，被确定为比较有效，而且正在由种植者加以应用。来自地方植物保护和植物检疫站的推广工作人员向农民提供了支助；
- (h) 2013年为来自熏蒸服务公司和储存设施的总共402人举办了17次培训班；因此2012年和2013年，718名熏蒸人员在五个地区植物检疫分部门得到了培训；
- (i) 编制的公共认识材料得到了广泛的传播，并举办了四次关于甲基溴替代方法的培训班，因此总共有467名农民和当地技术人员在总共八个培训班中得到了培训；
- (j) 项目管理股和世界银行商定了2014年订正采购计划，利用其他活动结余的款项展开一项关于潜在和新的甲基溴替代方法的调查，举办两次后续讲习班，并替换项目管理股的一台笔记本电脑；以及
- (k) 预计到2015年将禁止甲基溴，熏蒸公司独立地展开了对新的甲基溴替代方法的测试，并向农民和储存设施的业主提供了免费培训。

⁴ 第 03/2013/TT-BNNPTNT 号通知。

5. 截止2013年12月，至今已经核准了总共1,058,284美元，其中已经拨款1,037,698美元，余额为20,586美元。截止2014年2月底，为2014年的各项活动总共拨款7,903美元。

2014年工作方案的行动计划

6. 越南政府致力于展开第五项即最终工作方案规定的以下活动：

- (a) 完成颁布法令和通知，以执行应该于2015年1月1日生效的新的《植物保护和检疫法》；
- (b) 展开一次调查，以便查明和评价新的甲基溴替代方法相对根据甲基溴逐步淘汰计划测试的那些方法的效力和成本效益，以便协助各公司将最佳的甲基溴替代方法投入商业使用。⁵计划于2014年10月，在调查完成以后连同甲基溴逐步淘汰计划完成讲习班一起举办两次传播问题讲习班；
- (c) 针对新的和有经验的熏蒸人员展开年度培训和技术援助活动；
- (d) 与澳大利亚农业局继续展开国际合作；
- (e) 继续展开甲基溴管理信息系统方面的合作，以推动对甲基溴管制的登记、许可证发放、进口、消费、监督和执行；以及
- (f) 继续运作项目管理股，一直到2014年底为止。

7. 2014年预算金额为60,586美元，包括以往几部分结余的20,586美元以及第五部分结余的40,000美元，该预算现已提交，包括10,550美元用于调查潜在的新的甲基溴替代方法、相关的讲习班、财政审计以及50,036美元用于项目管理股的各项活动。

秘书处的评论和建议

评论

2013年工作方案的进展

8. 针对秘书处提出的一个问题，世界银行指出，2013年甲基溴消费量水平（49.98耗氧潜能吨）是准确的，越南的国家方案数据将在72次会议之前提交，条件是按时完成当前对氟氯烃数据的核实工作。

9. 秘书处问世界银行，注册的甲基溴进口商的数量是否有所增加，并被告知，注册的受控用途的进口商的数量保持不变，然而就检疫和装运前用途而言，由于出口和第15号植物卫生措施处理的需要数量正在增加，有些新的公司偶尔要求准许进口甲基溴。秘书处指出，

⁵ 2014年3月23日与一位顾问签署了一项合同。

第70次会议上提到，订正的《植物保护法》有条规定将用于检疫和装运前用途的甲基溴进口仅仅限于少数最大的熏蒸公司。因此秘书处鼓励越南政府通过世界银行发起行动，尽可能限制该国用于检疫和装运前用途的甲基溴进口，以避免妨碍在受控用途方面至今已经实现的逐步淘汰的成果。

10. 有人问道，是否作为取代甲基溴熏蒸的一种第15号植物卫生措施的办法，将对木质货盘进行热处理，对此，世界银行答复说，主要障碍在于此方面的投资和运作成本。此外，在经过热处理的木质托盘上盖上第15号植物卫生措施的印章，这需要加以非常密切监督和管理。

11. 秘书处指出，经常有人要求取得关于病虫害控制标准和卫生要求以及关于磷类化合物熏蒸程序的最新资料，并要求更多地了解如何满足持续提出的要求，并询问，关于磷类化合物的资料是否包括有关健康和安全的問題。世界银行答复说，植物检疫司和植物检疫诊断中心正在增订文件，还提供关于虫害分布和抗药性的最新信息。关于磷类化合物毒性的健康和安全的指导资料已经列入业已分发的文件，而且还列入关于磷类化合物熏蒸技术最佳办法的光盘，以此作为磷类化合物虫害抗药性管理的国家战略的一部分。

12. 秘书处指出，越南植物保护局和澳大利亚农业、渔业和林业局特别在以下方面展开了成功的合作：植物保护局官员在监督和审计熏蒸公司方面的能力、对25家熏蒸公司的认证和对这些公司的年度审计以及在进出口货物的检疫处理的熏蒸做法方面的培训。世界银行随后告知秘书处，农业、渔业和林业局承诺继续保持这种合作，包括展开年度联合系统审查，以确保熏蒸行业遵守规定，并协助植物保护局实行澳大利亚熏蒸认证办法的管理，这种办法还将适用于热处理，并考虑对其他处理使用这种办法。

2014年工作方案

13. 秘书处要求说明越南政府将如何确保项目活动和产出的可持续性，因为考虑到该项目只有一个部分还没有执行，逐步淘汰受控用途的甲基溴消费量将不会得到进一步的供资，而且用于检疫和装运前用途的甲基溴消费量增加可能会妨碍成功地逐步淘汰甲基溴的受控用途。世界银行指出，该国政府将监督用于检疫和装运前的甲基溴用途，并通过国家法律和条例来可持续地逐步淘汰甲基溴的受控用途，其中规定任何违规行为将导致吊销进口许可证或熏蒸许可证，并采取一些经济惩罚措施；对在2015年之前控制用途的熏蒸公司进行检查，以确保甲基溴检疫和装运前用途得到适当的利用；就最佳熏蒸做法、认证以及检疫和装运前用途和受控用途替代方法方面的新的发展动态继续展开培训和国际合作；与地方公司一齐研究和测试新的替代方法；并继续展开虫害抗药性研究。

建议

14. 秘书处建议执行委员会：

(a) 注意到越南国家甲基溴逐步淘汰计划第四部分实施情况的进展报告；以及

(b) 请越南政府和世界银行向2015年执行委员会最后一次会议提交项目完成报告。

15. 秘书处还建议一揽子核准与越南国家甲基溴逐步淘汰计划第五即最后部分有关的2014年度实施方案，应将所涉支助费用保持在以下表格中所列的供资水平：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助 (美元)	实施机构
(a)	国家甲基溴逐步淘汰计划(第五即最后部分)	40,000	3,000	世界银行