



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/31
8 April 2014
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十二次会议
2014年5月12日至16日，蒙特利尔

项目提案：吉尔吉斯斯坦

本文件包含基金秘书处对以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次和最后一次 开发计划署/环境规划署付款）

**项目评价表 – 多年期项目
吉尔吉斯斯坦**

(一) 项目名称	机构
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	开发计划署 (牵头机构)、环境规划署

(二) 最新第七条数据 (附件 C 第一类)	年度: 2012 年	2.91 ODP 吨)
------------------------	------------	-------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)						年度: 2013			
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费共计
				制造业	维修业				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b									
进口预混聚 乙烯中的 HCFC-141b									
HCFC-142b		0.66							0.66
HCFC-22		0.76		1.0	1.56				3.32

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:	4.1	持续总体削减的起点	4.1
符合供资条件的消费量 (ODP 吨)			
已批准:	1.02	剩余:	3.08

(五) 业务计划		2014 年	2015 年	共计
开发计划署	消耗臭氧层物质淘汰量 (ODP 吨)	0.03	0	0.03
	供资额 (美元)	5,755	0	5,755
环境规划署	消耗臭氧层物质淘汰量 (ODP 吨)	0.02	0	0.02
	供资 (美元)	3,978	0	3,978

(六) 项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	共计
蒙特利尔议定书消费限额 (估计额)			暂缺	暂缺	4.10	4.10	3.69	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	4.10	4.10	3.08	暂缺
商定供资额 (美元)	开发计划署	项目费用	47,520	0	0	5,280	0	52,800
		支助费用	4,277	0	0	475	0	4,752
	环境规划署	项目费用	31,680	0	0	3,520	0	35,200
		支助费用	4,118	0	0	458	0	4,576
执行委员会核准资金 (美元)		项目费用	79,200	0	0	0	0	79,200
		支助费用	8,395	0	0	0	0	8,395
申请本次会议核准资金总额 (美元)		项目费用	0	0	0	8,800	0	8,800
		支助费用	0	0	0	933	0	933

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 开发计划署作为牵头执行机构，代表吉尔吉斯斯坦政府向执行委员会第七十二次会议提交了为氟氯烃淘汰管理计划¹ 第一阶段第二次付款的供资申请，总金额 9,733 美元，其中包括给开发计划署使用的 5,280 美元外加 475 美元的机构支助费用，以及给环境规划署使用的 3,520 美元外加 458 美元的机构支助费用。提交的文件包括关于氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告和 2014 年至 2015 年付款执行计划。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况进度报告

2. 氟氯烃淘汰管理计划第一次付款期间执行了以下活动：完成了国家立法以支持政府的进口许可证和对氟氯烃实行进口配额的决议，以及就责任当局的运作和执行工作发出指示；制定了条例规定对处理消耗臭氧层物质（包括氟氯烃）的人进行认证并强制性规定每两年进行一次复习培训。在维修行业，举办了 12 个培训班：6 个面向海关官员，6 个面向制冷技术员，总共涉及 400 人参加；购买并向本国技术员/维修中心分发了 16 套维修工具/设备。还分发了若干出版物、海报、传单和其他提高认识材料。

3. 国家臭氧机构还加强了与负责其他多边环境协定的政府机构的协调。特别是，集中讨论了海关当局的作用以及这些多边环境协定之间的共同要求。就国家臭氧机构而言，其重点是密切监测消耗臭氧层物质的进口和执行消耗臭氧层物质许可证制度，以期改进利益攸关方之间的协调。

4. 截至 2014 年 3 月，已核准第一次付款的 79,200 美元中已发放 76,879 美元（开发计划署 45,199 美元，环境规划署 31,680 美元）。2,321 美元的余额将于 2014 年年初发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款年度计划

5. 氟氯烃淘汰管理计划第二次付款期间将要执行的主要活动包括：

- (a) 继续监测向维修店分发的回收和再循环设备的使用情况，以确保对该国氟氯烃再利用的管理（开发计划署）（4,000 美元）；
- (b) 培训 30 名制冷技术员和支持制冷协会（环境规划署）（3,000 美元）；以及
- (c) 监测氟氯烃淘汰管理计划执行情况（环境规划署，520 美元）（开发计划署，1,280 美元）。

¹ 吉尔吉斯斯坦的氟氯烃淘汰管理计划在执行委员会第六十三次会议上获得核准，包括到 2015 年 1 月 1 日削减氟氯烃消费量 10% 的基准。

秘书处的评论和建议

评论

运作许可证制度

6. 根据第 63/17 号决定，已收到该国政府确认制定了可付诸实施的氟氯烃进出口国家许可证和配额制度，该制度能够确保遵守《蒙特利尔议定书》。2014 年氟氯烃的进口配额定为 4.1 ODP 吨（即基准）。嗣后几年的年度配额将以《蒙特利尔议定书》允许的数量为准。

氟氯烃消费情况

7. 如表 1 所示，根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 2009 年和 2010 年的实际消费量确定的氟氯烃履约基准确定为 4.1 ODP 吨。在第六十三次会议上，吉尔吉斯斯坦政府同意将估计的 4.42 ODP 吨的基准确定为其氟氯烃消费持续总体削减量的起点，比既定基准高 0.32 ODP 吨。

表 1. 吉尔吉斯斯坦氟氯烃消费情况（2006-2012 年第 7 条数据）

氟氯烃	2009	2010	2011	2012	2013*	基准
公吨						
HCFC-22	61.7	53.1	53.80	52.90	60.4	57.4
HCFC-141b	7.3	6.0	0	0	0	6.6
HCFC-142b**	3.0	2.2	0	0	10.2	2.6
共计（公吨）	72.0	61.3	53.80	52.90	70.6	66.6
ODP 吨						
HCFC-22	3.4	2.9	2.96	2.91	3.32	3.2
HCFC-141b	0.8	0.7	0	0	0	0.7
HCFC-142b**	0.2	0.1	0	0	0.66	0.2
共计（ODP 吨）	4.4	3.7	2.96	2.91	3.98	4.1

* 2014 年 4 月 7 日提交的国家方案数据。

** R-406a（HCFC-22/R-600a/HCFC-142b 按 55/4/41 的比例混合）中所含 HCFC-142b。

8. 秘书处询及该国 2013 年氟氯烃消费情况和吉尔吉斯斯坦遵守冻结目标的情况。开发计划署告知，2013 年正式消费数据还在整理与核实中。但该国提交了 2013 年国家方案数据报告，其中表明，吉尔吉斯斯坦 2013 年的总消费量是 3.98 ODP 吨，比 4.1 ODP 吨的基准稍低。开发计划署解释说，虽然 HCFC-22 的消费总量较以往各年有所增加，但用于维修的数量却有所减少，原因是氟氯烃淘汰管理计划中的活动促进了维修技术人员的良好做法，减少了对制冷剂的需求。该物质的总体增加是由于一次性进口了制造挤塑聚苯乙烯泡沫塑料的企业所需要的 R-406a（含有 HCFC-22/HCFC-142b/R-600a 的制冷剂混合物）。开发计划署指出，吉尔吉斯斯坦政府采取了严格的措施控制未来几年的这些进口。

9. 2014 年配额的确定是为了符合《蒙特利尔议定书》的管制措施。

10. 根据开发计划署的说法，预期将于 2014 年初制定正式的 HCFC-141b 进口禁令。但是，2010 年之后，没有报告进口过这一物质。

11. 秘书处还指出，吉尔吉斯斯坦在关于氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的来文中指出，HCFC-141b 的进口将于 2010 年底停止。²

进度报告

12. 开发计划署报告说，氟氯烃淘汰管理计划第一阶段下的一项活动，建立氟氯烃制冷剂管理系统，目的是通过向较大型维修店供应回收设备和工具来管理氟氯烃的再利用。在项目执行期间，该国政府要求进行重新设计，使之成为示范项目，争取就地安装和示范一小型二氧化碳制冷系统以促进更大气候惠益。其主旨是要向维修技术员显示这一技术的用途，便利能够推广这一用途的经验。但是，在投标过程中发现，这一示范项目的费用将超过为这一部分分配的预算。因此，该国政府决定实行原先的购买和供应设备的提案。根据开发计划署的说法，这一示范仍可在第二阶段内考虑。

13. 开发计划署还提供了有关技术员认证方案的补充信息，并解释说，国家立法完全支持该方案。此外，负责执行该系统的机构正在编制严格监测活动，其中包括对最终用户和维修店进行定点检查，以确保只有经认证的技术员才能处理这些制冷剂。监测组成部分将确保这些设备的维修质量将得到改善。此外，邻近国家需要吉尔吉斯斯坦的高质量、受过培训和经认证的技术员，这也是对有效执行技术员认证方案的一个鼓励。

14. 秘书处指出，吉尔吉斯斯坦政府通过牵头执行机构开发计划署还提出了根据第 71/42 号决定进行氟氯烃淘汰管理计划第二阶段项目编制的请求。这一请求将根据开发计划署工作方案³和环境规划署工作方案⁴在第七十二次会议上进行讨论。

修订氟氯烃淘汰管理计划协定

15. 吉尔吉斯斯坦氟氯烃淘汰管理计划是在确定氟氯烃履约基准之前获得核准的。因此，在核准氟氯烃淘汰管理计划时执行委员会请秘书处除其他外，用最高允许消费量更新《协定》的附录 2-A（“目标和供资”），并将所产生的相应结果通知委员会（第 63/35 号决定(d)段）。根据吉尔吉斯斯坦政府依照第 7 条报告的数据及其修订淘汰时间表，更新了协定的相关段落和附录，增列了新的一段，其中指出，如本文件附件一所示，增订的《协定》取代了第六十三次会议上达成的协定。修订后的《协定》将全文附于第七十二次会议最后报告之后。

结论

16. 秘书处指出，该国的进口许可证和配额制度已开始运作，将确保氟氯烃消费量的削减符合《蒙特利尔议定书》的淘汰时间表。维修行业的活动正在取得进展，并在与利益攸关方的密切协调下付诸执行。正如开发计划署和环境规划署所报告的，训练教练员和技术

² 项目提案：吉尔吉斯斯坦（UNEP/OzL.Pro/ExCom/63/37）。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/14。

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/15。

员以及海关官员，并向他们提供工具和培训材料，将确保氟氯烃淘汰管理计划第一阶段提议的活动的长期可持续性。因此，该国正在遵守《蒙特利尔议定书》的冻结措施以及该国在氟氯烃淘汰管理计划第一阶段中所承诺的 10% 的削减。此外，作为计算氟氯烃消费量基准包括在内的 HCFC-141b 已不再进口到该国。

建议

17. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 表示注意到关于吉尔吉斯斯坦氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款执行情况的进度报告；
- (b) 注意到基金秘书处根据既定的氟氯烃履约基准更新了吉尔吉斯斯坦政府与执行委员会之间协定的附录 1-A 第段和附录 2-A，并增列了新的第 16 段，其中指出，本报告附件一所载增订协定取代了在第六十三次会议上达成的协定；
- (c) 又注意到，根据 2009 年和 2010 年根据《蒙特利尔议定书》第 7 条分别报告的 4.4 ODP 吨和 3.7 ODP 吨的实际消费量的计算，经修订的氟氯烃消费持续总体削减量的起点为 4.1 ODP 吨；以及
- (d) 请吉尔吉斯斯坦政府、开发计划署和环境规划署不晚于 2016 年的最后一次会议向执行委员会提交项目完成情况报告。

18. 基金秘书处还建议按照下表所示供资数额一揽子核准吉尔吉斯斯坦氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次和最后一次付款和相关的支助费用，以及相应的 2014-2015 年付款执行计划：

	项目名称	项目供资额（美元）	支助费用（美元）	执行机构
(a)	氟氯烃最终淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）	5,280	475	开发计划署
(b)	氟氯烃最终淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）	3,520	458	环境规划署

附件一

将要纳入经增订的吉尔吉斯斯坦政府与多边基金执行委员会关于减少氯氟烃消费量的协定中的案文

1. 本协定是吉尔吉斯斯坦（“国家”）政府和执行委员会关于按照《蒙特利尔议定书》时间表在 2015 年 1 月 1 日之前将附录 1-A 所列消耗臭氧层物质（“物质”）的控制使用减少到 **3.08 ODP 吨** 的持续数量的一项谅解。

16. 本增订协定取代吉尔吉斯斯坦政府和执行委员会在执行委员会第六十三次会议上达成的协定。

附录

附录 1-A：物质

物质	附件	类别	消费量总体削减量的起点（ODP吨）
HCFC-22	C	—	3.2
HCFC-141b	C	—	0.7
HCFC-142b	C	—	0.2
共计			4.1

附录 2-A：目标和供资

行	细目	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	共计
1.1	《蒙特利尔议定书》附件 C 第一类物质的削减时间表（ODP 吨）	暂缺	暂缺	4.10	4.10	3.69	暂缺
1.2	附件 C 第一类物质的最高允许消费总量（ODP 吨）	暂缺	暂缺	4.10	4.10	3.08*	暂缺
2.1	牵头执行机构开发计划署同意的供资（美元）	47,520	0	0	5,280	0	52,800
2.2	牵头执行机构支助费用（美元） 9%	4,277	0	0	475	0	4,752
2.3	合作执行机构环境规划署同意的供资（美元）	31,680	0	0	3,520	0	35,200
2.4	合作执行机构支助费用（美元） 13%	4,118	0	0	458	0	4,576
3.1	同意的总供资（美元）	79,200	0	0	8,800	0	88,000
3.2	总支助费用（美元）	8,395	0	0	933	0	9,328
3.3	同意的总费用（美元）	87,595	0	0	9,733	0	97,328
4.1.1	本协定下要完成的议定的 HCFC-22 淘汰总量（ODP 吨）						0.32
4.1.2	之前核准项目中要完成的 HCFC-22 淘汰量（ODP 吨）						0
4.1.3	剩余的符合资助条件的 HCFC-22 消费量（ODP 吨）						2.88
4.2.1	本协定下要完成的议定的 HCFC-141b 淘汰总量（ODP 吨）						0.70**
4.2.2	之前核准项目中要完成的 HCFC-141b 淘汰量（ODP 吨）						0
4.2.3	剩余的符合资助条件的 HCFC-141b 消费量（ODP 吨）						0
4.3.1	本协定下要完成的议定的 HCFC-142b 淘汰总量（ODP 吨）						0
4.3.2	之前核准项目中要完成的 HCFC-142b 淘汰量（ODP 吨）						0
4.3.3	剩余的符合资助条件的 HCFC-142b 消费量（ODP 吨）						0.20

* HCFC-22 和 HCFC-142b 的最高允许消费量，因为对 HCFC-141b 的进口禁令将予实施。

** HCFC-141b 将在没有多边基金援助的情况下于 2015 年全部淘汰。