



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/30
10 April 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十二次会议
2014年5月12日至16日，蒙特利尔

项目提案：肯尼亚

本文件载有基金秘书处有关下述项目提案的意见和建议：

淘汰

- 氢氟氯烃（HCFC）淘汰管理计划（第一阶段第二期拨款）

法国

项目评估表-多年期项目
肯尼亚

(一) 项目名称	执行机构
HCFC 淘汰计划 (第一阶段)	法国 (牵头)

(二) 最新的第 7 条数据 (附件 C, 第一组)	年度: 2012 年	42.35 (ODP 吨)
-----------------------------------	------------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)							年度: 2012 年		
化学	气雾剂	泡沫	灭火	制冷剂		溶剂	助剂	实验室用	行业消费量总计
				制造	维修				
HCFC-22					42.4				42.4

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 基数:	52.2	持续整体削减的起点:	52.2
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已批准:	11.00	剩余:	41.20

(五) 业务计划		2014	2015	2016	2017	总计
法国	ODS 淘汰 (ODP 吨)	2.4	2.2	2.2	1.1	7.9
	资金(美元)	224,222	197,596	197,596	100,900	720,314

(六) 项目数据			2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	总计
蒙特利尔议定书消费量限额			尚无数据	52.20	52.20	46.98	46.98	46.98	尚无数据
最大允许消费量 (ODP 吨)			尚无数据	52.20	52.20	46.98	46.98	41.20	尚无数据
已同意供资 (美元)	法国	项目费用	257,500		200,000	176,250	176,250	90,000	900,000
		支助费用	31,186		24,222	21,346	21,346	10,900	109,000
执委会批准的资金 (美元)		项目费用	257,500	0	0	0	0	0	257,500
		支助费用	31,186	0	0	0	0	0	31,186
要求本次会议批准的资金总额 (美元)		项目费用	0	0	200,000	0	0	0	200,000
		支助费用	0	0	24,222	0	0	0	24,222

秘书处的建议	完全同意
---------------	------

项目说明

1. 作为指定的执行机构，法国政府代表肯尼亚政府向执行委员会第 72 次会议提交了为氢氟氯烃（HCFC）淘汰管理计划（以下简称《管理计划》）¹ 第一阶段第二期拨款供资 200,000 美元以及 24,222 美元机构支助费用的请求。提交的材料中包括一项有关管理计划第一期拨款的实施进展报告，以及 2014 年的拨款实施计划。

HPMP 第一期拨款实施进展报告

2. 肯尼亚政府于 2013 年 10 月批准了北京修正案。现将迄今为止肯尼亚管理计划第一阶段所获得的成果做出如下总结。

- (a) **消耗臭氧层物质 (ODS) 立法**：肯尼亚建立了 HCFC 进/出口许可和配额制度。国家环境管理局在海关总署和其他政府机构的配合下，负责发放许可和执行 ODS 管理条例；
- (b) **HCFC 利益攸关者讲习班**：国家保护臭氧机构举办了一个利益攸关者讲习班，以树立有关 HCFC-22 控制措施的意识，并宣传有关 ODS 法规、获得 HCFC 进口许可的程序，以及违反 ODS 管理条例所受的处罚；
- (c) **加强执法机构**：国家环境管理局在国家保护臭氧机构和肯尼亚税务署的协作下，注重改善许可发放制度、进口商注册以及确保按照《管理计划》确定的限额发放许可的工作。该局还直接从进口商那里采集 2012 年的进口数据，并与海关现有的数据相比较，以确定异常情况。针对负责扣缴违法托运货物的官员制定了激励措施；
- (d) **培训海关官员**：2013 年 2 月在蒙巴萨举办了一个海关培训讲习班，为 32 名海关和国家环境管理局的官员提供监控 HCFC 和其他 ODS 贸易方面的必要技能。为帮助边境执法，提供了四台 ODS 识别机；
- (e) **培训制冷维修业培训者和技术人员**：三名来自不同培训机构的讲师在毛里求斯接受了有关担任安全使用碳氢化合物制冷剂讲员的培训。全国各地的 100 多名制冷维修业技术人员接受了最佳做法和安全使用碳氢化合物的培训。还将采购七台回收设备，分配给维修部门，作为确定该行业对于采用此类设备的兴趣、需求和意愿的尝试；

¹ 肯尼亚的管理计划在执行委员会第 66 次会议上获得了批准，旨在 2017 年 1 月前将 HCFC 消费量削减 21.1%。

- (f) 主要通过本地报纸渠道开展了若干次公共意识宣传活动，以便告知监管执法，并支持制冷维修业逐步淘汰 HCFC；和
- (g) **项目管理部门**：该部门通过帮助聘请培训师、采购教材、支持活动的组织、向本行业和其他的利益攸关者进行推广和联络，为国家保护臭氧机构实施《管理计划》提供了帮助。

资金拨付情况

3. 截至 2013 年 12 月 31 日，已拨付了第一期批准的款项 257,500 美元和 204,201 美元（79%）。53,299 美元（21%）的余额将于 2014 年拨付。

《管理计划》第二期拨款的实施计划

- 4. 《管理计划》第一阶段第二期拨款期间将要落实的主要活动包括：
 - (a) **ODS 立法**：向国际环境管理局提供帮助，完善进/出口管控执法和许可授予制度，将接受培训的制冷业技术人员和讲习班认证纳入 ODS 管理条例；为海关官员和其他执法机构提供有关 HCFC 控制措施的辨别制冷剂举办四期培训班；将 ODS 问题融入肯尼亚税务署的培训课程，进一步完善肯尼亚税务署系统对于《商品名称和编码协调制度》（HS）编码的使用，以加强进口管控；
 - (b) **制冷维修业**：另举办有关货物维修做法和安全处理碳氢化合物的九次培训班，对至少 180 名制冷维修技术人员进行认证；在分配了第一期拨款采购的回收设备之后，继续采购大约 10 台便携式回收设备；以及示范规模的激励计划，以便在碳氢化合物基设备供应商的合作下，探索小型空调设备中 HCFC 替代技术选项；
 - (c) **树立意识活动**：举行至少两次由进口商、分销商、终端用户和工程师协会参加的利益攸关者会议，确保人们了解 HCFC 淘汰时间表，参与实施《管理计划》，并提高公众对于臭氧问题的认识；和
 - (d) **项目管理部门**：继续为国家保护臭氧机构落实所规划的活动提供支助，并确保根据第二期拨款设立的目标得到实现。

秘书处的评论和建议

评论

运行的许可制度

5. 按照第 63/17 号决议，已经收到了政府的确认函，确认其已经制定了可执行的国家 HCFC 进出口许可和配额制度，该制度可以确保该国能够遵守《蒙特利尔议定书》的 HCFC 淘汰时间表。

6. 经过与国家保护臭氧机构磋商，国家环境管理局对照《管理计划》中确定的最大允许消费量，对所有收到的许可和进口数量申请进行分析。如果发现申请数量超过了总的进口限额，将从数量较大的申请中削减超出部分。国家环境管理局与肯尼亚税务署一起，通过对比发放的许可，

交叉检查实际进口数额，从而对进入该国的实际进口产品实行监控。目前，这仍然存在问题，因为似乎并非所有的进口产品都在肯尼亚税务署的数据管理系统(SIMBA)中进行了登记。

7. 2013年，36个企业提交了进口HCFC的申请。批准了许可的进口HCFC总量约为900公吨，实际进口数量似乎要低于这些许可的数量。至今，向四家企业发放了2014年的进口许可。

HCFC消费量

表 1. 肯尼亚的 HCFC 消费量（2008-2012 年第 7 条数据, 2013 年为估计数）

物质	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	基数
公吨 (mt)							
HCFC-22	991.2	995.0	901.3	884.00	770.00	507.80	948.15
HCFC-141b	30.0						
第 7 条数据总计 (mt)	1,021.2	995.0	901.3	884.00	770.00	507.80	948.15
ODP 吨							
HCFC-22	54.5	54.7	49.6	48.62	42.35	27.93	52.2
HCFC-141b	3.3						
第 7 条总计 ODP 吨	57.8	54.7	49.6	48.62	42.35	27.93	52.2

* 来自核查报告的初步数据。

8. 如表 1 所示，HCFC-22 的消费量在过去三年中一直呈下降趋势。2012 年，肯尼亚消费了 42.35 ODP 吨，这已低于 2015 年 46.93 ODP 吨的最大允许消费量，并已经接近 2017 年第一阶段 41.15 ODP 吨的目标。自 2008 年以来 HCFC 消费量的削减来自下述原因：可能使用了 HCFC 的贮存；逐步更换已安装的基于 HCFC 的设备（多采用运行氢氟碳化物和氢氟碳化物混合物的设备）；以及在《管理计划》的倡导下，在维护时尽量减少使用 HCFC-22 用于冲洗的做法。法国政府认为，由于本地 HCFC-22 价格的上涨，以及实施更多的进口管制，实践中的这种变化将得以保持。职业机构也正在培训未来的技术人员为此目的使用氮代替 HCFC-22。

技术性问题

9. 就技术人员培训计划的长期可持续性问题，秘书处询问了关于与各培训机构签署谅解备忘录（“备忘录”）的情况，以确保在第一阶段培训 2800 名技术人员的目标。法国政府表示，备忘录已经拟毕，但尚未由环境、水和自然资源部以及各机构签署。因此，由各机构进行的更多培训只能在 2014 年开始。尽管如此，培训师早已在提供关于最佳做法和安全使用碳氢化合物的培训。平均说来，每个机构每年可培训 15 至 30 名毕业生，并为 20 至 30 名技术人员提供兼读课程。肯尼亚政府期望能够实现直接或间接接受培训的技术人员的数量目标。

10. 秘书处接下来询问有关为解决大量没有受过培训的个人偶尔提供制冷和空调设备维修、导致制冷剂排放这一问题所开展的特定活动。法国政府解释说，为 11 所本地机构完成了培训培训师的课程，这些机构已经开始培训本地技术人员。培训师还将把培训设备带到规模较小的中心地区，以便推广到更多的技术人员。操作守则也正在制定过程中，并将成为培训的一部分。认证过程正在通过本地机构和国家保护臭氧机构实施，同时国家保护臭氧机构维护着一个接受过培训的技术人员数据库，这些技术人员在获认证前必须经过评估测试。

11. 为解决基于氢氟化碳（HFC）的设备在市场上日益增多的情况，法国政府还澄清说，回收设备适用于处理 HFC-410a 以及其他制冷剂。培训计划涵盖适于所有制冷剂的良好做法，在涉及易燃制冷剂时，注重将防止泄漏作为最重要的问题和安全考虑因素。

12. 秘书处注意到鼓励进口基于 HC-290 的空调系统的工作，并与法国政府讨论了这一技术所面临的经济、技术和监管方面的主要挑战。尽管迄今为止还没有通过该项目为肯尼亚带来基于 HC-290 的空调设备，但一家印度制造企业正在计划引进它们。《管理计划》的目标是确保在这些设备上市时拥有处理此类设备的技术诀窍。法国政府表示，工作重点是采纳操作守则，确保技术人员能够遵守安全方面的考虑。国家保护臭氧机构在肯尼亚标准局的合作下，正在探索如何使此类操作守则成为可能的全国标准的最佳办法。还正在举办安全使用碳氢的培训。激励计划将找出基于 HC-290 的产品的适当受益者，以支持所有有意向肯尼亚提供此类设备的制造商的工作。少量的本地企业正在向国内进口 HC-290，用于维修肯尼亚已有的商业制冷设备（展示品）。秘书处强调，价格仍然是一个很大的障碍，因为 HC-290 的价格仍是 HCFC-22 价格的四倍，HFC-410A 价格的 1.5 倍。

13. 法国政府还表示，该国超市和瓶装厂商业制冷设备的一家主要供应商正计划引进基于二氧化碳的设备，目前正在与客户讨论在超市安装一部分此类设备的问题。该企业已经为其技术人员提供了二氧化碳技术方面的培训。国家保护臭氧机构与该企业进行了联系，以便通过《管理计划》在全国推广天然技术。

核查

14. 法国政府提交了一份关于肯尼亚 2012 年消费量和 2013 年初步消费量的独立核查报告。核查报告的结论是，肯尼亚致力于开展 HCFC 的淘汰工作。该国的 ODS 管理条例和许可配额制度已得到改善，并将导致 HCFC-22 消费量的下降。然而，仍存在着执法问题，包括通过在国家环境管理局和海关总署之间更好地分享数据，以减少数据之间的差异；改善 HS 海关编码的使用；改善 SIMBA 数据管理系统；为肯尼亚海关总署的官员提供培训。还需要加强国家保护臭氧机构和国家环境管理局之间的协作，以提高 HCFC 进口数量、拟议用途和目的地的准确性。

15. 秘书处和法国政府讨论了这些问题，并同意，尽管需了和配额制度已经运行并确保了 2013 年的合规，但继续解决核查报告中明确的问题是一项紧迫的工作。秘书处建议，批准下一期款项将取决于能否实现报告中所强调的改进措施。

结论

16. 考虑到正在开展的活动，2013 年约 27.9 ODP 吨的 HCFC 消费量比 2015 年允许的消费量低 19.1 ODP 吨这一事实；运行中的许可和配额制度；第一期拨款期间所实现的合理的进步；以及较高的拨付水平（79%），秘书处建议，在更多供资将取决于肯尼亚政府解决了核查报告中所强调的许可和配额制度中的改进措施的前提下，批准对第二期拨款的供资。

建议

17. 基金秘书处建议执行委员会注意关于肯尼亚 HCFC 淘汰《管理计划》第一阶段第一期拨款的实施进展报告，以及相应的 2014 年拨款实施计划，以及下表中显示的支助费用的供资水平，以批准更多供资将取决于核查报告中确定的有关许可和配额问题是否能够得到令人满意的解决作为前提。

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	HCFC 淘汰管理计划（第一阶段第二期拨款）	200,000	24,222	法国