



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/26
15 April 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十二次会议
2014年5月12日至16日，蒙特利尔

项目提案：格鲁吉亚

本文件载有基金秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

逐步淘汰

- 氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段，第二部分）

开发署

项目评估表 – 多年期项目

格鲁吉亚

| | |
|------------------|----------|
| (一) 项目名称 | 机构 |
| 氟氯烃逐步淘汰计划 (第一阶段) | 开发署 (牵头) |

| | | |
|--------------------------|----------|--------------|
| (二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第一类) | 年度: 2012 | 2.66 (耗氧潜能吨) |
|--------------------------|----------|--------------|

| | | | | | | | | | |
|------------------------|-----|----|-----|----|-----|----|-----|----------|---------|
| (三) 最新国家方案行业数据 (耗氧潜能吨) | | | | | | | | 年度: 2012 | |
| 化学品 | 气雾剂 | 泡沫 | 灭火剂 | 制冷 | | 溶剂 | 加工剂 | 实验室用途 | 合计行业消费量 |
| | | | | 制造 | 维修 | | | | |
| 氟氯烃 | | | | | 2.7 | | | | 2.7 |

| | | | | |
|---------------------|--|------|-------------|------|
| (四) 消费数据 (耗氧潜能吨) | | | | |
| 2009 - 2010 基准线: | | 5.3 | 持续的累计削减起始点: | 5.21 |
| 有资格取得资金的消费量 (耗氧潜能吨) | | | | |
| 业已核准: | | 2.24 | 其余 | 2.97 |

| | | | | | | | | | |
|----------|------------------|---------|------|------|---------|------|------|--------|---------|
| (五) 业务计划 | | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Total |
| 开发署 | 耗氧物质逐步淘汰 (耗氧潜能吨) | 0.7 | 0.0 | 0.0 | 0.6 | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 1.4 |
| | 资金 (美元) | 161,250 | 0 | 0 | 128,355 | 0 | 0 | 33,863 | 323,468 |

| | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------|-----|------|---------|------|------|---------|------|------|---------|------|------|--------|---------|
| (六) 项目数据 | | | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 合计 |
| 蒙特利尔议定书消费限额 | | | 无 | n/a | 5.3 | 5.3 | 4.8 | 4.8 | 4.8 | 4.8 | 4.8 | 3.5 | 无 |
| 最高准许消费量 (耗氧潜能吨) | | | 无 | n/a | 5.33 | 5.33 | 4.79 | 4.14 | 4.14 | 4.14 | 4.14 | 3.00 | 无 |
| 议定资金 (美元) | 开发署 | 项目费用 | 200,000 | | | 150,000 | | | 119,400 | | | 31,500 | 500,900 |
| | | 支助费用 | 15,000 | | | 11,250 | | | 8,955 | | | 2,363 | 37,568 |
| 执行委员会核准的资金 (美元) | | 项目费用 | 200,000 | | | 0 | | | | | | | 200,000 |
| | | 支助费用 | 15,000 | | | 0 | | | | | | | 15,000 |
| 请求本次会议核准的资金总额 (美元) | | 项目费用 | | | | 150,000 | | | | | | | 150,000 |
| | | 支助费用 | | | | 11,250 | | | | | | | 11,250 |

| | |
|---------|--------|
| 秘书处的建议: | 供一揽子核准 |
|---------|--------|

项目说明

1. 开发署作为指定的实施机构，代表格鲁吉亚政府向执行委员会第72次会议请求为氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二部分供资的请求，¹金额为150,000美元，加上机构支助费用11,250美元。该函文载有一份关于氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分执行情况 and 至2017年年度实施计划的进展报告。

关于氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分执行情况的进展报告

2. 自从第一部分获得批准以来，干洗分行业的两个企业通过提供无氟氯烃的干洗机实现了转型，结果逐步淘汰了0.72耗氧潜能吨HCFC-142b。另外还通过技术培训和提议改用四氯乙烯来提供援助。溶剂行业也停止使用HCFC-142b；这种物质的进口也将仅仅作为R-406A²的临时进口继续下去，一直到2015年底该物质被完全禁止为止。

3. 制冷业技术员国家业务手册已经增订，包括了氟氯烃，并在一定程度上包括基于氟化烃的替代混合物。二十名技术员和五名培训员在良好做法方面受到了培训。另外还编制了关于回收和循环、改装和新技术的新的培训模块，供职业学校使用。制冷业技术员还可以在格鲁吉亚制冷协会作为氟氯烃逐步淘汰管理计划的一部分而在其网页上提供的资料，5位培训员和30位海关官员受到了培训，起草了一份供海关官员使用的关于许可证制度运作的参考和指导材料，并向海关提供了一台制冷剂分析仪。该项目由项目管理股加以管理，另外还通过氟氯烃逐步淘汰管理计划取得资金。

4. 第一部分的核准金额为200,000美元，其中135,819美元（68%）已经拨款。

年度实施计划

5. 从2014年至2017年，第一部分的结余资金以及为第二部分提供的资金将用于评估控制配额系统实行情况和改进核证系统的支助行动，一个氟氯烃进口报告电子管理系统、氟氯烃替代技术信息和海关资料打印。其他活动包括一次利益攸关方讨论立法修改的圆桌会议、媒体培训和用于职业学校的工具的采购、一次演示活动以及为支持制冷部门的良好维修做法而提供的各种技术援助。

6. 第二部分的资金将包括修正和制定立法法令并展开两次国家讲习班，进一步修正制冷业技术员业务守则和及其印刷，根据良好做法守则对现有技术员进行良好做法方面的培训，培训未来的技术员以及进一步加强职业学校及格鲁吉亚制冷工程师协会。另外还计划在格鲁吉亚各地区展开广泛的公众认识活动。将在制冷维修部门举办关于使用自然制冷剂的两次额外的演示活动，总共费用为53,000美元，将包括两次关于演示项目的讲习班。另外还计划提供支持，以更新制冷技术员的设备，并通过向回收和循环中心提供设备来改进再使用制冷剂的基础设施。最后，项目管理股将继续展开活动。

¹ 氟氯烃逐步淘汰管理计划在执行委员会第63次会议上获得核准，其目的是在2020年1月1日之前将氟氯烃消费量将至基准线的43%。

² 一种含有 HCFC-142b、HCFC-22 和 HC-600a 的现成维修制冷剂混合物。

秘书处的评论和建议

评论

许可证和配额制度

7. 许可证和配额制度似乎已经完全运作起来。按照第63/17号决定，开发署代表该国政府提交了一份正式函文，确认格鲁吉亚已经针对氟氯烃的进出口、再出口和转运建立了一个可强制执行的国家许可证和配额制度。它还确认，该系统能够确保该国遵守《蒙特利尔议定书》规定的氟氯烃逐步淘汰时间表。

氟氯烃消费量

8. 该函文并没有包括2013年氟氯烃的消费数据；2012年的消费量为2.66耗氧潜能吨，比基准线低49%，其部分原因是HCFC-142b的消费量被逐步淘汰。秘书处请开发署提供2013年的数据。它提交了2013年氟氯烃初步消费数据，HCFC-142b的进口量为零公吨，而HCFC-22的进口量为25公吨（1.38耗氧潜能吨）。2013年消费量似乎约为基准消费量的25%；因此格鲁吉亚似乎遵守了《蒙特利尔议定书》以及最高准许消费量。以下表格列明了2009年至2013年的氟氯烃消费量。

表 1. 2009-2013 消费量

| 年度 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 (估计) | 基准 |
|-----------|------|------|------|------|-----------|------|
| 公吨 | | | | | | |
| HCFC-22 | 71.2 | 95.0 | 72.4 | 48.3 | 25.0 | 83.1 |
| HCFC-142b | 10.0 | 9.8 | 5.0 | 0.0 | 0.0 | 9.9 |
| 耗氧潜能吨 | | | | | | |
| HCFC-22 | 3.92 | 5.23 | 3.98 | 2.66 | 1.38 | 4.57 |
| HCFC-142b | 0.65 | 0.64 | 0.33 | 0.00 | 0.00 | 0.64 |
| 合计 | 4.57 | 5.87 | 4.31 | 2.66 | 1.38 | 5.21 |

对维修部门采取的办法

9. 开发署指出，对于培训和有经验的培训员的需求高于原先的预计。除了25人已经受到培训以外，该方案现在预计将培训10位培训员和150名技术员；而原先的方案预计仅仅培训150名受训人员。新近入行的技术员的职业培训得到了改进，以确保他们可以采用良好做法并处理替代方法。基于立法修正案的核证制度将规定，只有执业技术员才可以对制冷设备进行维修，从而确保培训方案的可持续性。

10. 开发署就计划中的自然制冷剂演示项目提供了资料。三个演示项目包括分别将一个主要图书馆中的一个藏书设施和一个电视广播机的现有HCFC-22空调系统更换成氨化系统，以及将一家超市的一些冷藏和冰冻销售柜替换成插入式碳氢装置。目前这些活动的技术和经济可行性正在得到评估；根据费用和共同供资的可能性，现行的概念可能会有所改变。

结论

11. 第一部分的执行基本上按计划取得进展。最高的优先事项是为溶剂部门实现逐步淘汰HCFC-142b提供技术援助，而这一部门的活动已经于2012年实现了零消费。维修部门的执行情况取得了预计的进展。然而原先为第一部分规划的三项自然制冷剂演示活动中的一项活动尚未启动。开发署指出，溶剂行业的逐步淘汰和立法改进的优先程度高于维修行业的活动，因此所有这三项演示活动现在计划于2014年展开。格鲁吉亚在很大程度上展开了第一部分中发起的活动，而且其第一部分核定资金的拨款已经超过20%。

12. 该国已经满足了核准第二部分的所有要求。所提交的初步数据似乎表明，该国已经遵守了《蒙特利尔议定书》规定的2013年控制措施以及《协定》规定的最高准许消费量。该报告和规划活动都表明，该国正在积极和成功地展开氟氯烃消费的逐步淘汰。

建议

13. 基金秘书处建议执行委员会注意到关于格鲁吉亚氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第一部分执行情况的进展报告，并建议一揽子核准格鲁吉亚氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二部分，以及相应的2014—2017年部分实施计划，而相关的支助费用应保持在以下表格所列的供资水平：

| | 项目名称 | 项目资金（美元） | 支助费用（美元） | 实施机构 |
|-----|------------------------|----------|----------|------|
| (a) | 氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段，第二部分） | 150,000 | 11,250 | 计划署 |
