



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/25
15 April 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十二次会议
2014年5月12日至16日，蒙特利尔

项目提案：哥伦比亚

本文件载有基金秘书处关于下述项目的评论和建议：

逐步淘汰

- 氢氟氯烃（HCFC）淘汰管理计划（第一阶段第三期拨款） 联合国开发计划署与
联合国环境规划署

项目评估表 – 多年期项目
哥伦比亚

(一) 项目名称	机构
HCFC 淘汰计划（第一阶段）	联合国开发计划署（牵头机构）与联合国环境署

(二) 最新的第 7 条数据（附件 C，第一组）	年度：2012 年	285.5（ODP 吨）
---------------------------------	-----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据（ODP 吨）							年度：2012 年		
化学品	气雾剂	泡沫	灭火	制冷剂		溶剂	助剂	实验室用	行业消费量总计
				制造	维修				
HCFC	0.2	181.7	10.7	2.2	89.8	0.8			285.5

(四) 消费量数据（ODP 吨）				
2009 – 2010 年基数		225.6	持续整体削减的起点：	225.6
有资格获得供资的消费量（ODP 吨）				
已批准		78.91	剩余：	146.63

(五) 业务计划		2014 年	总计
联合国开发计划署	ODS 淘汰（ODP 吨）	2.9	2.9
	供资（美元）	161,250	161,250

(六) 项目数据			2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	总计
蒙特利尔议定书消费量限额			尚无数据	尚无数据	尚无数据	225.60	225.60	203.04	尚无数据
最大允许消费量（ODP 吨）			尚无数据	尚无数据	尚无数据	225.60	225.60	203.04	尚无数据
同意供资 （美元）	联合国开 发计划署	项目费用	6,021,483	0	550,000	0	150,000	0	6,721,483
		支助费用	451,611	0	41,250	0	11,250	0	504,111
	联合国环 境署	项目费用	50,000	0	50,000	0	0	0	100,000
		支助费用	6,500	0	6,500	0	0	0	13,000
执委会批准的资金（美 元）	项目费用	6,071,483	0	600,000	0	0	0	6,671,483	
	支助费用	458,111	0	47,750	0	0	0	505,861	
要求本次会议批准的资金 总额（美元）	项目费用	0	0	0	0	150,000	0	150,000	
	支助费用	0	0	0	0	11,250	0	11,250	

秘书处的建议：	适于完全同意
----------------	--------

项目说明

1. 联合国开发计划署（以下简称“开发计划署”）代表哥伦比亚政府作为牵头执行机构向执行委员会第七十二次会议提交了为氢氟氯烃（HCFC）逐步淘汰管理计划（以下简称《管理计划》）¹ 第一阶段第三期拨款供资 150,000 美元以及 11,250 美元仅供开发计划署使用的机构支助费用的请求。提交的材料中包括一项管理计划第二期拨款的实施进展报告，以及 2014 年和 2015 年的实施计划。本期拨款是淘汰管理计划的最后一期拨款。

《管理计划》第二期拨款实施进展报告

2. 在实施《管理计划》之前，在第六十次会议上批准的家用冰箱制造业逐步淘汰 46.20 ODP 吨 HCFC-141b 和 9.82 ODP 吨 HCFC-22 的项目自 2013 年 1 月起已经完成。统一废物回收利用网络的活动导致选出了 18 个废物收集中心，这些中心均收到了额外设备；确定了废物回收利用网络的业务运营模式。根据“制冷剂环境处理”标准对 968 名技术人员进行了认证，对 100 名讲师进行了培训。此外，19 名培训师参加了“美国采暖、制冷与空调工程师学会（ASHRAE）操作和业绩管理标准”讲习班。举办了 20 次关于包括碳氢化合物充注和氨基冲洗工具套件演示在内的制冷业良好做法讲习班，762 名技术人员参加了讲习班。为在维修中逐步淘汰使用 HCFC-141b 冲洗制冷循环管道的做法，向技术人员提供了 165 套冲洗工具，举办了 23 次相关培训讲习班。此外，还提供了 5000 册关于氨基冲洗工具套件技术手册。

3. 《管理计划》还包括为逐步淘汰在制造皮下注射针的过程中作为溶剂和作为电子设备清洗剂的 HCFC-141b 提供技术援助。皮下注射针的制造商改良了其制造过程，并对现有的低气候影响替代产品进行了初步评估。编拟了有关可考虑用来代替使用 HCFC-141b 作为电子设备清洗剂的替代产品的技术报告，还为气雾剂行业编拟了一份类似的报告。

4. 为加强 HCFC 淘汰监管框架，2012 年年底通过的一项决议在现有的臭氧层消耗物质（ODS）管控措施范围内采纳了 HCFC 进口配额制度。2013 年的一项决议规定禁止制造和进口 HCFC 基冰箱、冷藏柜和冷冻冷藏一体机。为海关部门提供了五台用来识别制冷剂混合物的制冷剂识别机，为检察官、环保律师和法官举办了 19 次讲习班，该国在 2012 年和 2013 年还参加了有关 ODS 贸易的电子信息交换自愿课程²。根据《管理计划》，出版了七份介绍《管理计划》下各种活动的简报，进行了 10 次无线电访谈，并在 12 个城市开展了国际臭氧日庆祝活动。

5. 在批准的 600,000 美元的第二期拨款中，已支出了 178,330 美元（29.7%），304,742 美元尚未制定方案。450,000 美元的第一期拨款的支出水平达到了 97.8%，在有关泡沫行业项目的《管理计划》获批之前，在第六十次会议上批准的 5,621,483 美元的支出水平达到了 99.3%。

¹ 哥伦比亚的淘汰管理计划在执行委员会第 62 次会议上获得了批准，旨在 2015 年 1 月 1 日前将 HCFC 消费量从基数上削减 10%。

² 联合国环境署关于非正式预先知情同意书的举措，以更好地管控 ODS 贸易。

年度实施计划

6. 将通过讲习班、指南和信息传播完成对废物回收利用网络的整合。将为制冷技术人员提供 15 次全国和区域良好做法培训讲习班。还将为 600 名制冷技术人员提供劳动能力标准认证。将举办两次全国性的研讨会，为终端用户提供有关促进低全球升温潜值（GWP）技术的信息，并改进能源效率；将为终端用户举办 16 次讲习班（例如，超市和连锁酒店）。计划访问 200 位 HCFC 终端用户并开展两个示范试点项目。将配合良好做法和制冷讲习班，为技术人员和制冷行业企业另外举办 15 次有关使用冲洗和清洁工具套件的培训讲习班。将另外提供 1000 册制冷良好做法导则，重点突出冲洗和清洁活动。
7. 将最终拟定取代 HCFC 作为挥发剂、溶剂、灭火剂和清洁剂的战略，并将出版一份有关这些用途的替代产品的技术报告，有关放射性使用的 HCFC 消费量数据库也将得到更新。将为终端用户举办替代产品讲习班。
8. 国家 ODS 立法将被纳入一项行政法案，其中将包括迄今为止通过的所有法律条款。将继续开展提高普通公众意识的活动。项目管理部门将继续拟定实施报告，并开展监测计划。
9. 上述活动预期使用的预算将用完《管理计划》第一期拨款现有的资金，而各项活动应在 2015 年年底前完成。

秘书处的评论和建议

评论

许可和配额制度

10. 秘书处已经收到哥伦比亚政府的来函，确认其已经制定了可执行的国家 HCFC 进出口许可和配额制度，该制度可以确保该国在本协定持续期间能够遵守《蒙特利尔议定书》的 HCFC 淘汰时间表。

2013 年消费量和核查报告

11. 秘书处请开发计划署提供与 2013 年消费量有关的可用数据，并告知是否能够及时向第七十二次会议提供核查报告。开发计划署在其回复中包括了 2013 年的 HCFC 进口配额，以及来自商业、工业和旅游部“对外贸易数据库”的信息。尽管 2013 年 225.04 ODP 吨的配额比 225.04 ODP 吨的基数稍低，然而，外贸数据库中记录的实际进口数额为近 183.30 ODP 吨（较基数低 18.7）。因此，哥伦比亚倾向于符合议定书规定的最大允许消费量。

12. 开发计划署还告知说，该国的消费量数据预期将在第七十二次会议之前最后确定，核查报告将在举行会议的一周期间提供。秘书处将在第七十二次会议期间告知这方面取得的任何进展。在这种情况下，秘书处希望指出，所要求的拨款是哥伦比亚《管理计划》第一阶段最后一期拨款，而将对第一年带有合规目标的核查作为拨款最终放款的前提条件似乎是有意义的。秘书处在建议的决定中包含了一项规定，即执行委员会可以批准拨款请求，但将推迟向开发计划署划拨资金，直到秘书处有充分的时间确定报告是否满足了核查的要求，以及是否确实达到了合规目标。

终端用户活动

13. 秘书处希望获得与最终用户有关的活动的额外资料。开发计划署告知说，在与制冷和空调行业最终用户的交流方面，国家臭氧保护机构告知最终用户有关 ODS 政策和规定、替代产品，以及正在实施的活动；采集有关安装技术的信息，所使用的维护做法；市场趋势信息；以及替换现有制冷或空调系统的建议。开发计划署进一步告知说，目前国家臭氧保护机构正在与哥伦比亚花卉出口商协会合作，在一个农场将一个用于储藏花卉的冷藏室改用碳氢化合物制冷剂，并且正在探索推广的程序、安全要求和条件。国家臭氧保护机构还正在与一个金融机构探索在它的的一个分支机构采用低全球升温潜值替代技术，并在整个组织进行推广。对原先预计将一个超市改用二氧化碳制冷剂的计划进行了讨论，但未能向前推进。

14. 关于带有排放性质的行业，开发计划署澄清说，在向溶剂、清洁剂和气雾剂制造商提供的技术援助活动最终结束后，这些最终用户将有一些时间改变其流程，并采用不含 HCFC 的替代产品。国家臭氧保护机构已经与利益攸关者讨论了禁止这些应用的问题，并在相关替代产品在本地上市后随即颁布相关法规。

废物回收再利用网络的业务模式

15. 秘书处希望获得更多有关开发的废物回收再利用网络业务模式的详细信息。开发计划署告知说，该网络包括五个再利用中心和 18 个回收中心，可实现区域覆盖。该模式明确了不同利益攸关者的作用以及收集和再利用制冷剂的流程。它包含了利益攸关者不同形式互动的成本和价格，以及该机制应如何运作的信息。

有关改用碳氢化合物技术的培训

16. 关于展示向现有的制冷设备充注碳氢化合物的讲习班，开发计划署告知说，所报告的讲习班特别强调推广使用冲洗工具套件，但一个问题是向家居制冷和空调系统注入和排放碳氢化合物。据开发计划署的看法，这个问题与哥伦比亚市场是否拥有含 HC-600a 的进口和国产冰箱有关。开发计划署告知说，主要目的是增强技术人员的意识，更加重视安全问题，尤其是可燃制冷剂的安全问题。开发计划署还告知说，一些技术人员正在向原先使用 CFC-12 运行的冰箱和使用 HCFC-22 运行的空调采用碳氢化合物充注。因此，人们认为需要在该国开展有关处理碳氢化合物的良好做法和安全措施的培训。

结论

17. 该国似乎符合《蒙特利尔议定书》的控管目标和其《管理计划》协定中规定的 2013 年的目标。许可和配额制度似乎发挥作用。第二期拨款的实施如计划的那样取得了进展。在泡沫行业开展的转换活动已经完成。在此前两年，568 名技术人员或超过原定计划数额 142% 的人员接受了培训和认证。以制冷技术人员为对象的讲习班数量也有所增加，从 14 次增加到 20 次。预计技术援助活动将在 2015 年初完成。通过此前批准的拨款启动的活动很多都已付诸实施。在上一期拨款批准的供资中，近 30% 已经支付。《管理计划》的实施以及明年的活动方案似乎会实现为将于 2015 年底截止的《管理计划》第一阶段设立的目标。

建议

18. 秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意有关哥伦比亚 HCFC 淘汰管理计划 (HPMP) 第一阶段第二期款项实施进展报告；并

- (b) 请哥伦比亚政府、开发计划署和联合国环境署在 2016 年向执行委员会第二次会议提交项目完成报告。

19. 基金秘书处进一步建议完全同意哥伦比亚《管理计划》第一阶段第三期拨款和相应的 2014-2015 年拨款实施计划，连同下表显示的相关支助费用，前提是只有在秘书处收到了核查报告，据此确认 2013 年哥伦比亚政府遵守了《蒙特利尔议定书》和该政府与执行委员会之间签署的协定后，才能将批准的资金划拨给开发计划署。

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	HCFC 淘汰管理计划（第一阶段第三期拨款）	150,000	11,250	开发计划署
