



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/22
15 April 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十二次会议
2014年5月12日至16日，蒙特利尔

项目提案：波斯尼亚和黑塞哥维那

逐步淘汰

本文件载有基金秘书处就以下项目提出的评论和建议：

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二部分） 工发组织

项目评价表 — 多年期项目
波斯尼亚和黑塞哥维那

| | |
|----------------|-----------|
| (一) 项目名称 | 机构 |
| 氟氯烃淘汰计划 (第一阶段) | 工发组织 (牵头) |

| | | |
|---------------------------|----------|--------------|
| (二) 最新第 7 条数据 (附件 C, 第一类) | 年份: 2012 | 4.06 (ODP 吨) |
|---------------------------|----------|--------------|

| 三) 最新国家方案行业数据(ODP 吨) | | | | | | | | 年份: 2012 | |
|-----------------------|-----|-----|-----|-----|-----|----|-----|----------|--------|
| 化学品 | 气雾剂 | 泡沫 | 灭火剂 | 制冷 | | 溶剂 | 加工剂 | 实验室用途 | 行业消费共计 |
| | | | | 制造 | 维修 | | | | |
| HCFC-123 | | | | | | | | | |
| HCFC-124 | | | | | | | | | |
| HCFC-141b | | | | | | | | | |
| 进口预先混合多元醇中的 HCFC-141b | | 7.1 | | | | | | | 7.1 |
| HCFC-142b | | | | | | | | | |
| HCFC-22 | | | | 0.7 | 3.3 | | | | 4.1 |

| 四) 消费数据(ODP 吨) | | | |
|--------------------|------|-----------|------|
| 2009 - 2010 基准: | 4.7 | 持续总体削减量起点 | 4.70 |
| 有资格获得供资的消费量(ODP 吨) | | | |
| 业已核准: | 3.11 | 其余: | 1.59 |

| 五) 业务计划 | | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 合计 |
|---------|----------------|---------|------|---------|------|--------|------|--------|---------|
| 工发组织 | 耗氧物质淘汰 (ODP 吨) | 1.0 | 0.0 | 0.8 | 0.0 | 0.2 | 0.0 | 0.2 | 2.2 |
| | 供资 (美元) | 154,058 | 0 | 126,519 | 0 | 33,325 | 0 | 32,250 | 346,152 |

| 六) 项目数据 | | | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 合计 |
|-----------------|------|------|---------|------|---------|------|---------|------|--------|------|--------|---------|
| 蒙特里尔议定书的消费限量 | | | 无 | 4.70 | 4.70 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 3.06 | |
| 最高允许消费量(ODP 吨) | | | 无 | 4.70 | 4.70 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 3.06 | |
| 议定供资 (美元) | 工发组织 | 项目费用 | 631,282 | | 143,310 | | 117,692 | | 31,000 | | 30,000 | 953,284 |
| | | 支助费用 | 47,346 | | 10,032 | 0 | 8,238 | 0 | 2,170 | 0 | 2,100 | 69,886 |
| 执行委员会核准的资金 (美元) | | 项目费用 | 631,282 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 631,282 |
| | | 支助费用 | 47,346 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 47,346 |
| 请求本次会议核准的资金(美元) | | 项目费用 | | | 143,310 | | | | | | | 143,310 |
| | | 支助费用 | | | 10,032 | | | | | | | |

| | |
|---------|-------|
| 秘书处的建议: | 供单独审议 |
|---------|-------|

项目说明

1. 工发组织作为指定的实施机构代表波斯尼亚和黑塞哥维那政府向执行委员会第72次会议提出为氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二部分供资的请求，¹金额为143,310美元，加上机构支助费用10,748美元。函文包括一份关于氟氯烃逐步淘汰管理计划前两年执行情况进展报告和2014至2016年年度执行计划以及关于2012和2013年执行情况的多年期协定表格。

关于氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分执行情况的进展报告

2. 波斯尼亚和黑塞哥维那的氟氯烃逐步淘汰管理计划包括将一个聚氨酯泡沫塑料夹芯板生产厂家Alternativa转换成环戊烷泡沫吹技术，从而逐步淘汰43.5公吨HCFC-141b。该项目的执行正在取得进展：储存罐和通风换气等当地采购设备已经于2014年2月购买，而主要设备已经于2014年3月交付。预期工厂转型将于2014年上半年完成。商用制冷部门的六个中小型企业消费了14.7公吨的HCFC-22作为制冷剂，并消费13.5公吨的HCFC-141b作为预先混合多元醇，这些企业的转型工作也正在取得进展：设备预期将于2014年4月交付给受益人，而转型工作计划在2014年9月之前完成。

3. 在第一部分期间，维修部门的活动是有限的，因为该国优先考虑制造部门的转型。2013年利用国家逐步淘汰计划的剩余资金，已经展开了针对134名技术员的八个培训班的第一批。尽管这主要涉及其余氟氯化碳设备的维修需要，同时也针对HCFC-22极其替代品。

付款

4. 在第一部分获准的631,282美元中，在提交关于这一部分的函文时，已经支付了132,790美元（21%），在审查期间，付款增加到410,809美元（65%）。

年度实施计划

5. 从2014年至2016年，第一部分的其余未支配资金为220,473美元，其中156,273美元已经承付，用于转型活动，第二部分中提供的资金将用于完成制造部门的转型活动。此外计划制定一份制冷行业良好做法守则，用于2015年培训技术员。根据良好做法守则和培训情况，2016年将实行一个制冷讲习班核证制度。另外还预见在波斯尼亚和黑塞哥维那设立建立一个制冷和空调协会并提供支持，以协助展开协调和信息交流工作。

¹ 波斯尼亚和黑塞哥维那的氟氯烃逐步淘汰管理计划在执行委员会第66次会议上获得核准，目的是在2020年1月1日之前将氟氯烃消费量比基准线减少35%。

秘书处的评论和建议

评论

许可证和配额制度

6. 秘书处收到外贸和经济关系部的一份函件，其中表明，自从2013年11月起，波斯尼亚和黑塞哥维那实行了一种可强制执行的氟氯烃许可证和配额制度，该制度能够确保该国在与执行委员会签订的协定期间遵守《蒙特利尔议定书》规定的氟氯烃逐步淘汰时间表。这份函件是在2013年消费数据制定之前提交的，其中表示在2014年1月以后将遵守现有可强制执行的许可证和配额制度的部分要求。

氟氯烃消费和核实报告

7. 原先的函文并不包括2013年氟氯烃消费数据；2012年4.06耗氧潜能吨的消费量比基准消费量低百分之十四。在原先的函文提交以后，工发组织提交了一份波斯尼亚和黑塞哥维那的核实报告，审查了该国许可证和配额制度的法律依据、已签发的进口许可证、对照这些许可证的实际进口量、出口许可证和海关数据。该报告就各种进口，特别是HCFC-22和R-406A（一种含有HCFC-22和HCFC-142b的制冷剂混合物）的进口提供了资料。利用核实报告中关于进出口许可证和海关数据的数据，秘书处重新计算了波斯尼亚和黑塞哥维那2013年消费量，正如以下表1所列：

表 1. 2013 年氟氯烃消费量

| 物质 | HCFC-22 | R-406A | 合计 | 最高允许量 |
|----------------------|-----------|----------|----------|----------|
| 单位 | m kg | m kg | ODP kg | ODP kg |
| 年度进口配额 | 151,112.0 | 23,962.0 | 9,674.60 | 无 |
| 进口商的报告和经核对的海关数据 | 83,557.6 | 9,418.0 | 5,131.55 | 无 |
| 2012年配额进口 2013年进口 | 2,720.0 | - | 149.60 | 无 |
| 进口合计 | 86,277.6 | 9,418.0 | 5,281.15 | 无 |
| 出口配额 | 6,300.0 | - | 346.50 | 无 |
| 出口商的报告 | 6,300.0 | - | 346.50 | 无 |
| 2013年实际出口 | - | - | 0.00 | 无 |
| 出口合计 | - | - | 0.00 | 无 |
| 消费量 | 86,277.6 | 9,418.0 | 5,281.15 | 4,700.00 |

8. 秘书处注意到，2013年，波斯尼亚和黑塞哥维那似乎没有遵守《蒙特利尔议定书》以及与执行委员会签订的协定。秘书处还注意到，明显的违约行为主要是与以下三个问题有关的：2013年1月，2,720公吨HCFC-22是根据2012年进口许可证进口的；当时显然不知道，用于今后出口的储存计入该进口年度的消费量；以及所签发的配额远远高于《协定》和《蒙特利尔议定书》规定的最高允许消费量。一次补充监督未能说明R-406A进口的HCFC-142b含

量。秘书处向工发组织通报了这些调查结果，而工发组织在经过调查以后告知，配额制度仅仅于2013年期间生效。

9. 核查员提交了一份订正核实报告，其中表明，氟氯烃逐步淘汰管理计划是波斯尼亚和黑塞哥维那部长理事会于2013年11月6日通过的，题为“部长理事会关于氟氯烃逐步淘汰管理计划执行情况的决定”。2014年至2020年，按照一个进口许可证办法，对进口氟氯烃实行了管制。按照修正核实报告，2014年的配额被定于以下表2所示的水平。

表2. 2014年氟氯烃进口配额

| 物质 | m kg | ODP kg |
|-----------------------|--------|--------|
| HCFC-22 | 59,407 | 3,267 |
| R-406A 中含有的 HCFC-22 | 2,530 | 139 |
| R-406A 中含有的 HCFC-142b | 1,886 | 123 |
| 合计 | 63,823 | 3,529 |

10. 核实报告还说明，在通过氟氯烃逐步淘汰管理计划和正式通过年度消费目标之前，国家臭氧部门在正在签发氟氯烃进出口许可证和“没有限制的配额”，只是为了跟踪这些物质的进出口情况，因为当时该国没有确立限制配额的法律依据。

11. 鉴于该国进口了5.28耗氧潜能吨氟氯烃，而2013年最高允许消费量为4.70耗氧潜能吨，因此该国未能遵守《协定》。《协定》载有一个罚款条款，规定在2013年期间，在4.70耗氧潜能吨的基础上，消费量每超过一个耗氧潜能公斤，氟氯烃逐步淘汰管理计划的资金即减少307美元，因此2013年，总共罚款178,060美元。

机构支助费用

12. 波斯尼亚和黑塞哥维那氟氯烃逐步淘汰管理计划是在第66次会议上获得核准的，当时执行委员会还就氟氯烃逐步淘汰管理计划今后各部分的支助费用作出决定（第66/17(c)号决定）。²在解释是否适用第66次会议上有效的支助费用办法还是在第67次会议上核准一个新的办法方面，工发组织与秘书处的意见不同。文件UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/12说明了有关政策问题。

13. 秘书处增订了附录2-A，以便按照秘书处的解释，订正机构支助费用，并增加了一个新的段落，表明增订的《协定》取代第66次会议上达成的协定，本文件附件一说明了这一点。完全订正的《协定》将作为第72次会议最后报告的附录。本协定可以根据执行委员会就项目审查期间所查明问题概览中说明的支助费用问题作出的决定加以订正。

结论

14. 第一部分的执行按计划取得进展。最高优先事项是制冷和泡沫部门的转型项目，因为这些项目即将完成并预计将于2014年上半年完成。维修部门取得了有限的进展。波斯尼亚和

² 将现有行政费用办法适用于第66次会议上核准的协定的第一部分，并在第67次会议上重新审议今后各部分的机构费用。

黑塞哥维那部长理事会在第一部分执行期间核准了氟氯烃逐步淘汰管理计划，这似乎是一个重大的里程碑，因为该国政府为了完成氟氯烃逐步淘汰管理计划而实行了配额，并展开了氟氯烃逐步淘汰管理计划中概述的各项活动和政策。核定资金的65.1%已经付款，而资金的另外30.1%已经承付；主要用于完成制造部门各项目的转型。

15. 该国达到了核准第二部分的要求，而这些要求是与执行工作取得进展联系在一起；然而鉴于该国显然未能遵守《协定》和《蒙特利尔议定书》，因此没有达到《协定》规定的目标。秘书处认为，该国似乎已经解决了造成不遵守协定的主要根本原因；第一部分的资金几乎已经全部用完。

建议

16. 执行委员会不妨考虑：

- (a) 注意到关于波斯尼亚和黑塞哥维那氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第一部分执行情况的进展报告以及关于波斯尼亚和黑塞哥维那2013年氟氯烃消费的核实报告；
- (b) 进一步注意到：
 - (一) 关切2013年氟氯烃消费量580耗氧潜能公斤超过了波斯尼亚和黑塞哥维那政府和执行委员会之间的《协定》规定的最高允许消费量限制；以及
 - (二) 波斯尼亚和黑塞哥维那已经采取必要的步骤，争取在2014年和今后几年中恢复遵守《协定》的状态；
- (c) 是否按照《协定》第11条和附录7-A的规定减少供资，即在最高准许消费限量基础上每超过一个耗氧潜能公斤即罚款307美元，总共罚款最高为178,060美元；
- (d) 是否：
 - (一) 核准波斯尼亚和黑塞哥维那政府与执行委员会签订的《协定》附录2-A增订文本，以反映新的行政费用办法带来的支助费用方面的变化，并增加一个新的第16段，以表明增订的协定取代第66次会议上达成的协定，具体情况载于本文件附件一；以及
 - (二) 核准波斯尼亚和黑塞哥维那氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二部分以及相应的2014—2016年部分执行计划，金额为143,310美元，而工发组织的机构支助费用为10,032美元。

或

- (三) 保持文件UNEP/OzL.Pro/ExCom/66/54附件十六载列的波斯尼亚和黑塞哥维那政府与执行委员会在第66次会议上达成的《协定》；以及
- (四) 核准波斯尼亚和黑塞哥维那氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二部分以及相应的2014—2016年部分执行计划，金额为143,310美元，而工发组织的机构支助费用为10,748美元。

附件一

拟议列入波斯尼亚和黑塞哥维那政府和执行委员会之间关于减少氟氯烃消费量的增订协定的内容

(为了便于参考, 相关的修改部分以黑体字显示)

16. 增订的协定取代波斯尼亚和黑塞哥维那政府和执行委员会在执行委员会第66次会议上达成的《协定》。

附录2—A: 目标和供资

| 行 | 细目 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 共计 |
|-------|--|---------|------|----------------|------|----------------|------|---------------|------|---------------|------------------|
| 1.1 | 《蒙特利尔议定书》削减附件 C 第一类物质的时间表 (ODP 吨) | 暂缺 | 4.70 | 4.70 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 3.06 | 无 |
| 1.2 | 附件 C 第一类物质的最高允许消费总量 (ODP 吨) | 暂缺 | 4.70 | 4.70 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 4.23 | 3.06 | 无 |
| 2.1 | 牵头实施机构 (工发组织) 议定的供资 (美元) | 631,282 | 0 | 143,310 | 0 | 117,692 | 0 | 31,000 | 0 | 30,000 | 953,284 |
| 2.2 | 牵头实施机构支助费用 (美元) | 47,346 | 0 | 10,032 | 0 | 8,238 | 0 | 2,170 | 0 | 2,100 | 69,886 |
| 3.1 | 议定的供资总额 (美元) | 631,282 | 0 | 143,310 | 0 | 117,692 | 0 | 31,000 | 0 | 30,000 | 953,284 |
| 3.2 | 总支助费用 (美元) | 47,346 | 0 | 10,032 | 0 | 8,238 | 0 | 2,170 | 0 | 2,100 | 69,886 |
| 3.3 | 议定的总费用 (美元) | 678,628 | 0 | 153,342 | 0 | 125,930 | 0 | 33,170 | 0 | 32,100 | 1,023,170 |
| 4.1.1 | 本协定下议定要实现的 HCFC-22 的总淘汰量 (ODP 吨) | | | | | | | | | | 1.61 |
| 4.1.2 | 以前核准项目要完成的 HCFC-22 的淘汰量 (ODP 吨) | | | | | | | | | | 0.00 |
| 4.1.3 | 仍符合供资条件的 HCFC-22 消费量 (ODP 吨) | | | | | | | | | | 1.59 |
| 4.2.1 | 本协定下议定要实现的 HCFC-141b 淘汰总量 (ODP 吨) | | | | | | | | | | 1.50 |
| 4.2.2 | 以往核准项目要实现的 HCFC-141b 的淘汰量 | | | | | | | | | | 0 |
| 4.2.3 | 剩余仍符合条件的 HCFC-141b 消费量 (ODP 吨) | | | | | | | | | | 0 |
| 4.3.1 | 本协定下议定要实现的进口预混多元醇中的 HCFC-141b 淘汰总量 (ODP 吨) | | | | | | | | | | 3.47 |
| 4.3.2 | 以往核准项目要实现的进口预混多元醇中的 HCFC-141b 的淘汰量 | | | | | | | | | | 0 |
| 4.3.3 | 剩余仍符合条件的进口预混多元醇中的 HCFC-141b 消费量 (ODP 吨) | | | | | | | | | | 0 |
