



联合国  
环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/20  
10 April 2014

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十二次会议  
2014年5月12日至16日，蒙特利尔

项目提案：安哥拉

本文件包含基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段，第二次付款) 开发计划署

**项目评价表 - 多年期项目**  
**安哥拉**

<b>(一) 项目名称</b>	<b>机构</b>
氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段, 第二次付款)	开发计划署

<b>(二) 最新第 7 条数据</b>	年份: 2012 年	6.60 (ODP 吨)
----------------------	------------	--------------

<b>(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)</b>						<b>年份: 2012 年</b>			
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b									
HCFC-142b									
HCFC-22					6.60				6.60

<b>(四) 消费数据 (ODP 吨)</b>			
2009 - 2010 年基准:	16.0	维持总体削减量起点:	16.00
<b>有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)</b>			
已核准:	1.60	剩余:	14.40

<b>(五) 业务计划</b>		<b>2013 年</b>	<b>2014 年</b>	<b>2015 年</b>	<b>总计</b>
开发计划署	淘汰 ODS (ODP 吨)	0.63	0.00	0.18	0.81
	供资 (美元)	76,542	0	21,316	97,858

<b>(六) 项目数据</b>		<b>2011 年</b>	<b>2012 年</b>	<b>2013 年</b>	<b>2014 年</b>	<b>2015 年</b>	<b>总计</b>
《蒙特利尔议定书》消费限量		暂缺	暂缺	16.00	16.00	14.40	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)		暂缺	暂缺	16.00	16.00	14.40	暂缺
商定的供资 (美元)	开发计划署						
	项目费用	86,222	39,111	31,111	0	19,556	176,000
	支助费用	7,760	3,520	2,800	0	1,760	15,840
执行委员会核准的供资 (美元)	项目费用	86,222	0	0	0	0	86,222
	支助费用	7,760	0	0	0	0	7,760
要求本次会议核准的供资总额 (美元)	项目费用	0	39,111	0	0	0	39,111
	支助费用	0	3,520	0	0	0	3,520

<b>秘书处的建议:</b>	供一揽子核准
----------------	--------

## 项目说明

1. 开发计划署作为指定的执行机构，已代表安哥拉政府向执行委员会第七十二次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划 (HPMP)<sup>1</sup> 的第一阶段第二次付款的供资申请额为 39,111 美元，外加开发计划署的支助费用 3,520 美元。本提案涵盖关于氟氯烃淘汰管理计划第一次付款的执行进展报告，以及 2014-2015 年期间付款的执行计划。

### 背景

#### 关于氟氯烃淘汰管理计划第一次付款的执行进展报告

2. 在氟氯烃淘汰管理计划第一次付款期间执行了下述活动：

- (a) 由全国臭氧机构 (NOU) 和商务部共同强制执行氟氯烃许可证和配额制度，该制度开始于 2013 年 1 月，还涵盖对氟氯烃设备的控制；
- (b) 实施一种差别化的关税政策 (环境税)，以创造引进全球变暖低潜值 (GWP) 制冷剂的激励机制。对氟氯烃实施 12% 的额外进口税，并对氟氯烃和氢氟碳化物征收环境税；
- (c) 举办了一次讲习班，以促进对淘汰氟氯烃规管架构的意识，该架构侧重于限制氟氯烃的进出口。组织了三次培训讲习班，共培训了 48 名海关官员识别氟氯烃。通过政府共同供资提供了一种制冷剂识别设备；
- (d) 为制冷技术人员编制了葡萄牙语培训教材。全国家臭氧机构的代表出席了在巴西举办的关于更换使用氟氯烃制冷和空调系统方法的一个讲习班；以及
- (e) 进行了监测氟氯烃淘汰管理计划的活动，以确保有效实施氟氯烃淘汰管理计划。

#### 资金发放水平

3. 截止 2014 年 3 月，在核准的第一次付款额 86,222 美元中，已经发放 39,459 美元 (占核准资金总额的百分 45.8%)。2014 年初将发放 46,763 美元余额。

#### 氟氯烃淘汰管理第二次付款的年度计划

4. 在氟氯烃淘汰管理计划第二次付款期间将实施下列活动：

- (a) 对氟氯烃进口和贸易执行许可证和配额；继续实施差别化税率 (2,000 美元)；
- (b) 举办了 5 次讲习班，培训 80 名海关官员、环境检查员和其他执法人员，进行臭氧层物质检测；更新国家海关手册，以将氟氯烃问题纳入海关官员的正规培训；并提供 16 台制冷剂识别设备 (5,000 美元) (本基金只是一个补充，因为环境署将得到海关部门的支助)；
- (c) 通过提供工具和设备 (回收和再利用机器、缸体、泄漏探测器、工具及配件，和识别设备) (19,111 美元)，加强在淘汰氟氯化碳过程中建立的 14 个培训中心；

<sup>1</sup>安哥拉氟氯烃淘汰管理计划在执行委员会第 65 次会议得到核准，到 2015 年 1 月 1 日将氟氯烃消费量比基准减少 10%

(d) 更新培训手册并向 50 名技术人员提供培训，帮助他们熟悉良好做法、使用替代品、制冷剂回收和再利用、改装为氢氟碳化合物；预计该国所有 676 名技术人员将接受培训，并通过培训网络进行认证；（8,000 美元）；以及

(e) 继续监测和协调，以确保有效实施氟氯烃淘汰管理计划的活动（5,000 美元）。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

#### 业务许可制度

5. 按照第 63/17 号决定，已收到来自该国政府的确认：已实施了强制性国家氟氯烃许可证和进出口配额制度，该制度能够确保该国遵守《蒙特利尔议定书》。2014 年氟氯烃进口配额定为 16.0 ODP 吨（即基准）。随后年份，每年的配额将根据蒙特利尔议定书允许的水平。

#### 氟氯烃消费量和遵守的前景

6. 2008 至 2012 年 HCFC-22 的消费量显示在下面的表 1 中。开发署解释说，2012 年消费量较历史年份的急剧下降的主要原因是，限制氟氯烃进口的调控消耗臭氧层物质的国家规范（2011 年 6 月 15 日总统令 153/11 号）开始生效。此外，商务部在此期间没有发放新的许可证，而在制定新的海关税率。所建立的基准相当于安哥拉政府和执行委员会之间协议值；因此不需要调整协议。

**表 1：安哥拉的 HCFC-22 消费量**

年份	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013*年	基准
ODP 吨	10.5	19.3	12.7	11.55	6.60	15.0	16.0
公吨	190	350	230	210	120	272.73	290

\* 估算

7. 秘书处询问了该国 2013 年的氟氯烃消费量。联合国开发计划署告知，2013 年的消费数据仍在整理和核实。然而，由于严格执行了差别化关税制度，氟氯烃的进口量显著减少。安哥拉政府确信，2013 年消费量将低于基准（16.0 ODP 吨）。

#### 进展报告

8. 秘书处指出，第二次付款来自向 2012 年第 68 次会议的提案。秘书处进一步指出，开发计划署报告称，延误的原因是：国家臭氧办公室的变动，发放额不足，语言障碍和 2012 年举行的总统选举。然而秘书处强调，延误并未影响安哥拉的遵守状况，因为安哥拉已经有效地执行了氟氯烃进口许可证和配额制度。

9. 在回应有关技术人员的培训延迟的关切时，开发署表示，该国优先实施许可证和配额制度，以达到冻结目标。安哥拉还建立了培训网络，而且良好做法培训已完全纳入通过职业/专业机构的日常技术人员的培训。在开发计划署和新的臭氧官员的协助下，全国臭氧机构正在确保更快地实施相关活动。一旦第二次付款获得核准，培训师和技术人员的培训即将开始。

## 2014-2015 年期间的工作计划审查

10. 寻求澄清涵盖在技术人员的培训中的改装成分。开发署表示，原本计划的改装培训为了改装为氢氟碳化物，因为碳氢制冷剂培训仅限于维修设备（此时只有冰箱）。然而，全国臭氧机构已通知，一些维修公司正在使用碳氢制冷剂改装氟氯烃设备。为了确保在改装过程中安全注意事项得到考虑，全国臭氧机构决定编制碳氢制冷剂的培训手册。秘书处建议，推动全球升温潜能低值的碳氢制冷剂应侧重以用于碳氢制冷剂而设计的新设备替代氟氯烃设备，而不是将旧设备改装为碳氢制冷剂。氟氯烃淘汰管理计划的培训活动应侧重维修碳氢设备，以及使用碳氢制冷剂与安全相关的方面。

### 建议

11. 基金秘书处建议，执行委员会注意到安哥拉实施淘汰氟氯烃管理计划（HPMP）第一阶段第一次付款的进展报告，并进一步建议，一揽子核准安哥拉淘汰氟氯烃管理计划（HPMP）第一阶段第二次付款，以及相应的 2014-2015 年付款执行计划，相关支助费用为下表中所示的供资水平：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	淘汰氟氯烃管理计划（HPMP）（第一阶段第二次付款）	39,111	3,520	开发计划署

-----