



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/6
15 April 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十二次会议
2014年5月12日至16日，蒙特利尔

付款提案延误

导言

1. 秘书处根据第 53/3(c) 决定¹，编制了关于多年期协议付款提案延误的本文件。本文件陈述了秘书处按照执行委员会第 71 次会议所做的付款提案延误的决定而采取的行动；对未提交第 72 次会议的每一次付款的分析；以及建议。

跟踪第 71 次会议所做的付款提案延误的决定

2. 秘书处根据第 71/4(b) (ii) 决定，向下述国家政府发出信函，敦促提交其多年期协议的下一次付款：安哥拉、孟加拉国、巴西、布隆迪、中非共和国、古巴、赤道几内亚、加蓬、伊拉克、约旦、秘鲁、玻利维亚多民族国、沙特阿拉伯和苏里南（供提交给第 72 次会议），以及卡塔尔和泰国（供提交给第 73 次会议）。

3. 因此，安哥拉政府²、巴西³、玻利维亚多民族国⁴和沙特阿拉伯⁵向第 72 次会议提交了各自的氟氯烃淘汰管理计划（淘汰管理计划）付款。

¹ 请基金秘书处着手将关于提交延误的信息纳入其在每年的第二和第三次会议的业务计划审查范畴内。

² 环境署/OzL.Pro/ExCom/72/20。

³ 由环境署提交，随后在项目审查过程中撤除。

⁴ 环境署/OzL.Pro/ExCom/72/21。

⁵ 环境署/OzL.Pro/ExCom/72/34。

对未提交给第 72 次会议的各次付款的分析

4. 应提交给第 72 次会议供审议与 19 个国家淘汰管理计划相关的 25 项活动未提交，如表 1 所示⁶。这些各次付款共为项目总额 7,694,409 美元。

表 1. 未提交给第 72 次会议的各次付款

国家	机构	付款	金额（外加支助费用）	实现了 20% 发放	延误的主要原因	对履约的影响*	低于冻结标准的 2013 年消费量	签订的协议
阿尔及利亚	工发组织	2014	154,800	没有	编制工作的延误。	没有	实现	暂缺
孟加拉国	环境署	2013	101,700	发放	进展和财务报告的提交。	没有	暂缺	签署
布隆迪	环境署	2013	33,900	发放	进展和财务报告的提交。	没有	实现	签署
中非共和国	环境署	2013	62,150	发放	由于该国动乱造成旅行困难和进展和财务报告的提交。	没有	实现	签署
智利	开发署	2013	317,925	没有	第 71 次会议最近核准前次付款。	不太可能	暂缺	签署
智利	环境署	2013	30,535	没有	第 71 次会议最近核准前次付款/签署协议。	没有	实现	没有
科特迪瓦	环境署	2014	212,998	发放	政府各部间签署协议。	没有	实现	签署
古巴	开发署	2013	174,658	没有	签署合同。	不太可能	暂缺	签署
赤道几内亚	环境署	2013	33,900	发放	进展和财务报告的提交。	没有	实现	签署
加蓬	环境署	2013	51,980	发放	NOU 最近启动/进展和财务报告的提交。	没有	暂缺	签署
圭亚那	环境署	2014	7,910	发放	NOU 最近启动。	没有	实现	签署
海地	开发署	2014	105,860	暂缺	牵头机构的延误。	不太可能	暂缺	暂缺
海地	环境署	2014	33,900	没有	最近改为直接执行。	没有	实现	没有
伊拉克	工发组织	2013	75,250	没有	最近完成 TORs。	没有	实现	暂缺
伊拉克	环境署	2013	567,108	没有	签署协议。	没有	实现	没有
约旦	I 国际复兴开发银行	2013	905,956	没有	签署协议。	没有	实现	没有**
约旦	工发组织	2013	24,181	没有	牵头机构的延误。	没有	实现	签署
科威特	工发组织	2014	3,600,586	没有	最近完成 TORs。	没有	实现	暂缺
科威特	环境署	2014	377,301	没有	签署协议。	没有	实现	没有
莱索托	德国	2014	76,840	N/P	N/P	N/P	N/P	N/P
莫桑比克	环境署	2014	39,550	发放	进展和财务报告的提交。	没有	实现	签署
尼日尼亚	开发署	2013	541,616	没有	最近核准前次付款/编制的 2013 年核实报告。	不太可能	暂缺	签署
秘鲁	开发署	2013	109,000	没有	签署协议。	不太可能	暂缺	没有
秘鲁	环境署	2013	22,600	没有	签署协议。	没有	实现	没有
苏里南	环境署	2013	32,205	发放	进展和财务报告的提交。	没有	实现	签署
总计			7,694,409					

*上述执行机构提供了评估。

** 赠与协议已签署，不过只是三个分赠与协议中的一个。

N/P: 未提供。

烃淘汰管理计划的延误原因和状况

5. 25 项活动中的 14 项的延误原因，除了“延误的主要原因”栏标明的其他原因之外，是无力达到 20%的发放门槛。有七例的延迟原因是协议/项目文件的签署延迟，这些是在项目实施的初始阶

⁶ 为在第 71 次会议上进行比较，应该提交的 17 次付款没有提交。

段。有七例的延迟原因是需要有关国家提交进展报告和财务报告。有些机构未能提交付款，因为牵头机构没有发放足够的资金来达到 20 %的发放门槛。各烃淘汰管理计划有其他具体原因，如需要完成职责范围（TOR），各种延误，如编制工作、合同签署、部际协议、编制 2013 年核实报告以及该国动乱造成旅行困难。其他实例，最近取消了以前的项目执行阻碍（国家臭氧机构（NOU）重新启动，变为直接执行，以及职责范围完成）或淘汰管理计划的上次付款最近已为第 71 次会议批准。

6. 表 1 还表明，在提交以往应当提交的氟氯烃淘汰管理计划的延误没有造成履约影响或不太可能产生影响。而且，大多数国家似乎已经达到了 2013 年冻结目标或者不太可能没有履约。预计所有未完成的付款将提交第 73 次会议。执行机构表示，应该提交 2014 年第一次会议的淘汰管理计划付款的提交延误，对于遵守 2013 年控制目标没有影响或不太可能有影响。而且没有迹象显示任何这些国家没有遵守 2013 年冻结氟氯烃消费量。

7. 本节按国家和执行机构处理付款提交延误的原因和氟氯烃淘汰管理计划的执行状况。

阿尔及利亚（工发组织）编制工作的延误/20%发放门槛

8. 尽管 NOU 有些变化，而且 20%的发放门槛没有达到，阿尔及利亚淘汰管理计划 2014 付款未提交的主要原因是，企业进行筹备工作所需要的时间，（例如，与零部件供应商磋商，熟悉新的技术，准备原型）以引进新技术 R-32。工发组织表示，将激励与国家臭氧机构进行讨论，并寻求他们的反应。

孟加拉国（环境署）—提交所需的进展报告和财务报告

9. 这已经是连续第二次会议孟加拉国没有提交付款。最后的报告是，提交延误是由于协议没有签署。自第 71 次会议以来，该协议已经已签订；已经做出首次付款和已经发放 26%资金。然而，没有提交所需的进度报告和财务报告，以便开展现有付款的进一步活动。环境署已致函 NOU，以加速相关活动和密切监察计划的活动的进展情况。

布隆迪（环境署）—提交所需的进展报告和财务报告

10. 这已经是连续第二次会议布隆迪没有提交付款。上次会议给出的延误原因是国家臭氧官员没有与会。自第 71 次会议以来，NOU 已有变化，但是没有提交该国进一步活动的进展报告和财务报告。环境署表示将增加与 NOU 的后续联系。

中非共和国（环境署）—该国动乱造成的旅行困难以及提交所需的进展报告和财务报告

11. 这已经是连续第三次会议中非共和国没有提交付款。2014 年 4 月 8 日联合国安全部发出旅行警告，安全风险等级 4 级（较大）未能允许执行现行付款。尽管如此，已经发放了核准资金的 60 %，而且最近任命了新的 NOU 协调员。环境署表示正与 NOU 保持正常联系以跟踪政治形势。

智利（开发署和环境署）—第 71 次会议最近核准上次付款/签署协议/20 %发放门槛

12. 发放总额是两个机构的核准资金的 11 %。第 71 次会议上仅核准了 2012 付款（在上次付款延误之后），没有充足时间发放 2012 年付款。开发署表示将继续与开发署住国家办事处和 NOU 进行跟进，以加速相关活动。环境署表示计划 2014 年第二季度派出工作组，以商定年度工作计划。环境署还表示没有与该国签署与环境署相关活动的有关协议。

科特迪瓦（环境署）—政府部际签署协议

13. 发放资金总额是核准资金的 36 %，而且 已经执行了若干活动，包括加强国家能力，培训海关官员和技术人员，以及监测和评价氟氯烃淘汰管理计划（HPMP）成分。然而，未能提交 2014 年 HPMP 付款，因为环境部与教育部之间需要签署协议，以便可以开始投资活动。环境署正等待协议以进一步着手执行 HPMP。

古巴（开发署）—签署合同/20 %发放门栏

14. 仅仅发放了古巴 HPMP 的核准资金的 3%。古巴 HPMP 分为两部分。泡沫成分占预算的大部分，与泡沫行业的再转换有关。执行了一个重大采购过程，促成了两个合同。正与设备供应商讨论两个合同的最终细节。开发署还在向泡沫行业公司提供技术援助和培训，作为工业转换的一部分。维修行业成分正按照计划进行，侧重培训和技术援助。开发署计划与开发署住国家办事处和 NOU 继续跟进，以加速活动。

赤道几内亚（环境署）—提交所需的进展报告和财务报告

15. 这已经是连续第二次会议没有提交付款。延误原因是去该国旅行困难；然而对该国没有旅行限制。环境署表示将派出加蓬的技术人员，去协助该国开展 HPMP 培训活动。已经发放 55%的核准资金。

加蓬（环境署）—NOU 最近启动/提交所需财务报告

16. 这已经是连续第三次会议没有提交付款。在最近的两次会议上给出的延误原因是 NOU 的变化。环境署任命了新的 NOU 和出访组，以启动在 2013 年 12 月发生的 HPMP 活动。因为活动开始很晚，在计划 2013 年付款以提交给 第 73 次会议。环境署表示已与该国商定了具体的行动计划，以加速执行延误的活动。自核准 HPMP 以来，已经发放了 HPMP 核准资金 55%。

圭亚那（环境署）—NOU 最近启动

17. 在圭亚那已任命了新的国家臭氧官员（NOO）。已经为一个职业培训学校的技术人员培训课程发放了核准资金的 36%。由于没有 NOO，没有开展更多活动。环境署计划与 NOU 保持定期的跟进沟通。环境署还表示已经核准了 2014 年 5 月派往该国一个出访组。

海地（环境署和开发署）—最近变为直接执行模式/牵头机构的延误

18. 迄今环境署已经发放了本项目的核准资金的 17%。环境署表示计划与 NOU 保持定期的跟进沟通，已经核准了 2014 年 4 月派往该国的一个出访组。开发署没有为海地申请 HPMP 第一次付款，不能提交第二次付款成分，因为没有达到 20%的发放门栏要求。

伊拉克（工发组织和 环境署）—最近完成 TOR/签署协议

19. 第 71/4(b)(iii)决定要求伊拉克政府促进为当地管理 HPMP 所需的建立账户和完成 TORs，以便能够提交下一次付款。伊拉克政府回应称，该国已经建立了一个臭氧项目账户，此账户工作正常，从联合国机构获取资金并在当地发放。

20. 这已经是连续第二次会议没有提交付款。上次会议报告给出的延误的主要原因是，设备 TORs 的变化。工发组织表示已经商定了 TOR 并签署了合同。环境署表示 HPMP 第一次付款是继续国家

淘汰管理计划（NPP）。当前状况是已经大量发放 NPP 资金。已经编制了 NPP 详细的工作计划的修订版，从财务和技术上合并了 HPMP 活动及资源的第一次和第二次付款和总体战略。还没有签署 HPMP 第一次付款合同。新的 NPP-HPMP 工作计划预计在 2014 年底实现其目标。

约旦（工发组织和世界银行）—签署协议/牵头机构延迟/20%的发放门槛

21. 这已经是连续第二次会议没有提交付款。工发组织在其致上次会议的报告中表示，未提交付款是因为世界银行没有与约旦的相关企业签署所有分协议。世界银行在致第 71 次会议的报告中指出，已经和约旦签署了三个分赠与协议中的一个。自该报告后没有签署任何其它的协议。虽然付款 70,000 美元中的工发组织部分的 12% 已经发放，但是付款 1,070,000 美元中银行部分只有 7% 已经发放。因此，20%的发放门槛并没有达到。工发组织的进一步发放是依据所有分赠款协议的签署。世界银行表示，预计第二个分赠款协议的编制将在 2014 年 4 月完成并在年中签署。第三个企业的分赠款协议的签署日期计划在今年下半年，前提是条件已经具备。

科威特（环境署和工发组织）—完成职权范围/签署协议/20%发放门槛

22. 20%的支出门槛并没有达成。核准给工发组织的 3,537,450 美元没有发放资金，而给环境规划署的 277,000 美元只发放了 14%。工发组织最近完成一项出访，为列入淘汰管理计划第一阶段的企业转换所需的设备而达成职权范围协议。工发组织表示，一旦达成协议，招标过程会加快。环境署表示，它计划与该国的跟进协议签署，并加快发放计划。

莱索托（德国）

23. 德国政府表示，莱索托一直在根据该协议实施其项目活动，并将向第 73 次会议提交 2014 年付款。然而，德国政府没有说明延迟原因。

莫桑比克（环境署）—提交进度报告和财务报告

24. 已经为莫桑比克淘汰管理计划，发放了核准项目资金的 55%。虽然过去曾有签署相关协议的延误，但是环境署表示，已在向第 71 次会议提交报告后签署这些协议。然而，没有提交所要求的进度报告和财务报告，来评估 2013 年付款实现的进展情况。环境署表示已与该国就具体行动计划达成协议，以加快实施延迟的活动。

尼日利亚（开发署）—在第 71 次会议上最近核准上一次付款/20%发放门槛/正在编制 2013 年核实报告

25. 虽然联合国开发署执行的尼日利亚氟氯烃淘汰管理计划首批三次付款已获核准，第四次付款应于 2013 年提交。其主要原因是，之前的各次付款的实施延迟和最近第 71 次会议批准了第三次付款，因此 20%的发放门槛要求没有达到。开发署也正在筹备 2013 年氟氯烃消费量的核实报告，以达到提交要求。

秘鲁（开发署和环境署）—签署协议/20%发放门槛

26. 没有资金已发放给开发署成分，秘鲁淘汰管理计划的环境署成分已经发放 9% 资金。配额/许可证制度仅在 2014 年实施。尚未与环境署和开发署签署实施淘汰管理计划的相关协议/项目文件。环境署表示，已在 2013 年出访秘鲁，会见高级别官员讨论执行问题。开发署表示，在过去六个月已出访秘鲁两次，来解决执行障碍。开发署报告说，正在招聘项目协调员，这之后，氟氯烃淘汰

管理文件中描述的所有的活动均将启动。开发署知道这些延误，并已成立了一个雄心勃勃的时间表，一旦项目文件签署，就将执行所有的维修行业活动。

苏里南（环境署）—提交进度报告和财务报告

27. 这是连续第二次会议未提交付款。向上次会议报告的延误原因是没有达到 20% 的发放门槛。然而，自第 71 次会议以来，发放水平已提高到项目资金的 24%。环境署报告说，国家臭氧机构有所改变，但前国家臭氧官员还在监督运作。2013 年付款延迟的主要原因是，现在需要提交进展报告和财务报告。环境规划署表示，将与国家臭氧机构保持定期沟通，并计划在 2014 年 6 月出访该国。

提交但与基金秘书处讨论后撤除的付款

28. 表 2 列出了提交给基金秘书处但审查后撤除的付款。撤除原因是未能达到 20% 发放门槛的要求，因为开发计划署在巴西直接执行方式的规则改变，但是其后已解决。

表 2. 已提交但与秘书处讨论后撤除的各次付款

国家	机构	付款	金额 (外加支助费用)	延误原因	履约影响	2013 消耗量低 于冻结标准?	协议签署	新提交日期 (会议)
巴西	开发计划署	2013 年	3,225,000	执行方式规则的变化/20% 发放门槛要求没有达到。	没有	实现	签署	73 次

建议

1. 执行委员会不妨考虑：

(a) 注意到：

- (i) 关于付款提交延误的报告见文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/6;
- (ii) 德国政府、开发计划署、环境规划署、工发组织和世界银行向秘书处提交的多年期协定 (MYA) 付款提交拖延的信息；
- (iii) 应提交的有关氟氯烃淘汰管理计划 (HPMP) 付款的 73 项活动中有 48 项已准时向第 72 次会议提交，其中一次付款在与基金秘书处讨论后撤除；
- (iv) 相关的执行机构表示，应提交 2014 年第一次会议的淘汰管理计划的付款提交延误没有影响或不大可能影响，而且没有过任何迹象表明任何一个国家未遵守 2013 年氟氯烃消费量冻结目标；以及

(b) 请秘书处向本文件附件一中所载政府致函。

附件一

将向有关国家政府发送关于付款发放延误的信函

国家	秘书处对执行委员会的建议
阿尔及利亚	指出只有 2% 的项目资金已经发放，需要有关企业完成各项准备工作，才能最佳利用工发组织执行阿尔及利亚淘汰管理计划的资金，并敦促阿尔及利亚政府鼓励相关企业为其项目完成准备工作，并与工发组织合作，使 2014 年淘汰管理计划第二次付款，可以提交给第 73 次会议，谅解是要达到 20% 的发放门槛。
孟加拉国	指出最近签署了由环境署执行的孟加拉国氟氯烃淘汰管理计划所要求的协议，并且已经发放了核准资金的 26%，并敦促孟加拉国政府尽快向环境署提交所需的进度报告和财务报告，以便于可以向第 73 次会议提交 2013 年淘汰管理计划的第一次付款。
巴西	指出开发署对巴西淘汰管理计划的直接执行模式的最近规则变化，并敦促巴西政府和开发署达成 20% 的发放门槛，以便向第 73 次会议提交淘汰管理计划的 2013 年付款。
布隆迪	指出布隆迪国家臭氧官员（NOO）的最近变化，而且已经发放了环境署执行的淘汰管理计划核准资金的 67%，并敦促布隆迪政府尽快提交所要求的进度报告和财务报告，以便可以向第 73 次会议提交布隆迪淘汰管理计划 2013 年付款。
中非共和国	指出已任命中非共和国国家臭氧机构（NOU）的一名新协调员，并敦促中非共和国政府向环境署提交有关的进展报告和财务报告，以便可以向第 73 次会议提交环境署执行的中非共和国 2013 年淘汰管理计划的付款。
智利	指出第 71 次会议批准了开发署和环境署执行的 2012 年智利淘汰管理计划付款，但是没有提供足够的时间来进一步落实付款，并敦促智利政府与环境署签署协议，以便对第 73 次会议提交 2013 年智利淘汰管理计划的付款，其谅解是达到 20% 的发放门槛要求。
科特迪瓦	指出环境署执行的科特迪瓦淘汰管理计划的核准资金已经发放 36%，并敦促科特迪瓦政府的环境和教育部门达成协议，使淘汰管理计划能继续实施，以使 2014 年淘汰管理计划的付款可以提交给第 73 次会议。
古巴	指出开发署执行的古巴氟氯烃淘汰管理计划中维修行业成分正在按计划向前推进，侧重培训和技术援助，而占用第一次付款大部分资金的转换泡沫塑料制造企业合同尚未完成，并敦促古巴政府促成完成发放资金所需要的合同，使 2013 年古巴的淘汰管理计划付款可以提交给第 73 次会议，其谅解是达到 20% 的发放门槛要求。
赤道几内亚	指出加蓬计划派出南南技术合作组以及环境署执行的赤道几内亚氟氯烃淘汰管理核准资金的 55% 已经发放，并敦促赤道几内亚政府向环境署提交所需的进展和财务报告，以便 2013 年淘汰管理计划的付款可提交第 73 次会议。

国家	秘书处对执行委员会的建议
加蓬	指出加蓬任命了一个新的国家臭氧官员，自第 71 次会议国家臭氧机构已经开始运作，环境署执行的氟氯烃淘汰管理计划资金已发放 55%，并敦促加蓬政府提交所要求的进度报告和财务报告，以便 2013 年付款可提交给 73 次会议。
圭亚那	指出圭亚那任命了一个新的国家臭氧官员，环境署执行的氟氯烃淘汰管理计划的已批准资金的 36% 已经发放，并敦促圭亚那政府提交 2014 年付款给第 73 次会议。
海地	指出海地国家臭氧机构与境署之间达成了环境署直接执行氟氯烃淘汰管理计划的协议，并敦促海地政府尽快完成海关人员和技术人员的培训，以便使 2014 年环境署和开发署淘汰管理计划的付款可提交给 73 次会议。
伊拉克	指出最近完成伊拉克氟氯烃淘汰管理计划的工发组织成分的有关职责范围（TOR），伊拉克国家淘汰计划一些活动已移交给伊拉克氟氯烃淘汰管理计划的环境署部分，并敦促伊拉克政府与环境署签署相关协议，以便伊拉克淘汰管理计划 2013 年付款可以提交给第 73 次会议。
约旦	指出已签订了氟氯烃淘汰管理计划中世界银行部分的约旦相关企业的三个子赠款协议之一，并敦促约旦政府和世界银行促成其余两个子赠款协议的签署，从而使工发组织和世界银行实施的约旦淘汰管理计划的 2013 年付款可提交给第 73 次会议，其谅解是达到 20% 的发放门槛要求。
科威特	指出工发组织最近出访组达成环境署和工发组织实施的科威特淘汰管理计划第一阶段包含的企业转换所需设备的职权范围协议，并进一步敦促科威特与环境署政府签署必要的协议，以便科威特淘汰管理计划的 2014 年付款可提交给第 73 次会议，其谅解是达到 20% 的发放门槛要求。
莱索托	敦促莱索托政府和德国政府向第 73 次会议提交德国政府执行的莱索托淘汰管理计划的 2014 年付款。
莫桑比克	指出莫桑比克政府与环境署之间签署了协议，并敦促莫桑比克政府向环境署提交所需的进展和财务报告，以便环境署执行的莫桑比克淘汰管理计划的 2014 年付款可提交第 73 次会议。
尼日利亚	指出 71 次会议核准了开发署执行的尼日利亚 HPMP2012 年付款，正在编制 尼日利亚 HPMP2013 年付款核实报告，并敦促尼日利亚政府向 73 次会议提交 HPMP 2013 年付款，其谅解是达到 20% 的发放门槛要求。
秘鲁	指出开发署和 环境署执行的秘鲁 HPMP 自 2014 年 1 月以来执行了配额许可证制度，并敦促秘鲁政府与开发署和环境署签订有关的项目文件/协议，以便淘汰管理计划的 2013 年付款可提交给第 73 次会议，其谅解是达到 20% 的发放门槛要求。
苏里南	指出苏里南国家臭氧机构的变化，环境署执行的 HPMP 核准资金的 24% 已经发放，并敦促苏里南政府向环境署提交所需的进展和财务报告，以便淘汰管理计划的 2013 年付款可提交给第 73 次会议。
