

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/25

15 April 2014

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثاني والسبعون
مونتريال، 12-16 مايو/ أيار 2014

مقترح مشروع: كولومبيا

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصيات أمانة الصندوق بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة التدريجية

- خطة إدارة الإزالة التدريجية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة)
اليونديبي (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي)|
اليونيب (برنامج الأمم المتحدة للبيئة)

ورقة تقييم المشروع - المشروعات المتعددة السنوات (كولومبيا)

الوكالة	(أولا) عنوان المشروع
اليونديبي (دور رئيسي)، اليونيب	خطة إدارة الإزالة التدريجية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)

285.5 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	عام 2012	(ثانيا) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)
-------------------------------------	----------	---

عام 2012						(ثالثا) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)					
إجمالي استهلاك القطاع	استخدام المختبر	عامل تصنيع	المذيب	التبريد	مكافحة الحرائق	رغوة	أيروسول	مادة كيميائية			
				الخدمة	التصنيع						
285.5			0.8	89.8	2.2	10.7	181.7	0.2			المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

(رابعا) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)											
225.6	نقطة البداية للتخفيضات الكلية المستدامة:						225.6	خط الأساس: 2009 - 2010			
الاستهلاك المستحق للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)											
146.63	المتبقية						78.91	تمت الموافقة عليها بالفعل:			

(خامسا) خطة الأعمال			
المجموع	2014		برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
2.9	2.9		إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
161.250	161.250		التمويل (دولار أمريكي)

(سادسا) بيانات المشروع							
المجموع	2015	2014	2013	2012	2011	2010	حدود الاستهلاك لبروتوكول مونتريال
	203.04	225.60	225.60	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	الحد الأقصى المسموح به من الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
6,721,483	صفر	150,000	صفر	550,000	صفر	6,021,483	التمويل المتفق عليه (دولار أمريكي)
504,111	صفر	11,250	صفر	41,250	صفر	451,611	تكاليف المشروع
100,000	صفر	صفر	صفر	50,000	صفر	50,000	تكاليف الدعم
13,000	صفر	صفر	صفر	6,500	صفر	6,500	تكاليف المشروع
6,671,483	صفر	صفر	صفر	600,000	صفر	6,071,483	تكاليف الدعم
505,861	صفر	صفر	صفر	47,750	صفر	458,111	تكاليف المشروع
150,000	صفر	150,000	صفر	صفر	صفر	صفر	تكاليف الدعم
11,250	صفر	11,250	صفر	صفر	صفر	صفر	تكاليف المشروع
							مجموع الأموال المطلوبة للحصول على الموافقة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)

توصية الأمانة:	من أجل الموافقة الشمولية
----------------	--------------------------

وصف المشروع

1. قدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليونديبي) بوصفه الوكالة المنفذة المعينة، نيابة عن حكومة كولومبيا، طلبا إلى الاجتماع الثاني والسبعين للجنة التنفيذية من أجل تمويل الشريحة الثالثة لخطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (HPMP)¹ بمبلغ 150.000 دولارا أمريكيا، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 11.250 دولارا أمريكيا لليونديبي فقط. ويتضمن طلب التقديم تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخطة تنفيذ الشريحة للعامين 2014 و 2015. وهذه الشريحة هي النهائية من المرحلة الأولى لخطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أنجز المشروع الذي تم اعتماده في الاجتماع الستين قبل خطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لإزالة 46.20 طنا من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية-141ب و 9.82 طنا من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية-22 كعوامل نفخ في تصنيع الثلجات المنزلية منذ كانون الثاني| يناير 2013. وقد أدت الأنشطة الرامية إلى تعزيز شبكة الاسترداد وإعادة التدوير والاستخلاص إلى اختيار 18 من مراكز التجميع التي تلقت معدات إضافية؛ وحُدثت أيضا نماذج الأعمال التشغيلية للشبكة. ومنح الترخيص لتسعمائة ثمانية وستين فنيا وفقا لمعايير " التناول البيئي لغازات التبريد"، وجرى تدريب 100 مدربا. بالإضافة إلى ذلك، شارك 19 مدربا في دورة تدريبية حول " عمليات ASHRAE ومعايير إدارة الأداء". ونفذت عشرين دورة تدريبية إقليمية بشأن الممارسات الجيدة في مجال التبريد بما في ذلك مواد الهيدروكلورون سهلة الاحلال ومستلزمات تدليلية للتنظيف قائمة على الهيدروجين بمشاركة 762 فنيا. ومن أجل إزالة استخدام المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية-141ب لتنظيف دورات التبريد أثناء الخدمة، تم تسليم 165 من مستلزمات التنظيف للفنيين، وأجريت 23 دورة تدريبية ذات صلة. بالإضافة إلى ذلك، قدمت 5.000 من الأدلة الفنية عن المستلزمات الخاصة بالتنظيف القائمة على النيتروجين.

3. وشملت خطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المساعدة التقنية من أجل إزالة استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية-141ب كمذيبات في مجال صناعة إبر الحقن وكعامل تنظيف في المعدات الإلكترونية. وأجرت الشركة المصنعة لإبر الحقن مراجعة لعملية التصنيع، وتقييم أولي للبدائل المتاحة ذات التأثير المنخفض على المناخ. وقد تم إعداد تقرير فني عن البدائل التي يمكن النظر فيها لتحل محل استخدام المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية-141ب كعامل تنظيف للمعدات الإلكترونية، وأعد تقرير مماثل لقطاع الأيروسولات.

4. واعتمد القرار الذي وضع في نهاية عام 2012 نظام الحصص لاستيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ضمن تدابير الرقابة الحالية للمواد المستنفدة للأوزون من أجل تعزيز الإطار التنظيمي لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وفي عام 2013، وضع قرار حظر على تصنيع واستيراد الثلجات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وثلجات التجميد، وثلجات التجميد والثلجات المركبة. وزودت دائرة الجمارك بخمسة معرفات للتبريد لتحديد مخاليط المبردات، وأجريت 19 حلقة دراسية لأعضاء النيابة العامة، والمحامين في مجال البيئة، والقضاة وشاركت البلد في برنامج طوعي لتبادل المعلومات الإلكترونية عن التجارة بالمواد المستنفدة للأوزون في عامي 2012 و 2013.² وبموجب خطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، نُشرت سبع نشرات عن الأوزون تصف الأنشطة المختلفة في إطار الخطة، وقدمت 10

¹ وافقت اللجنة التنفيذية على خطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الخاصة بكولومبيا في اجتماعها الحادي والستين المكرس للحد من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بنسبة 10 في المائة من خط الأساس بحلول 1 كانون الثاني| يناير 2015.

² مبادرة الأمم المتحدة للبيئة بشأن الموافقة غير الرسمية المسبقة عن علم لأفضل تحكم في تجارة المواد المستنفدة للأوزون.

مقابلات إذاعية ونفذت أنشطة للاحتفال باليوم الدولي للأوزون في اثنتي عشرة مدينة.

5. ومن ضمن مبلغ 600.000 دولار أمريكي الذي اعتمد للشريحة الثانية، صرف مبلغ 178.330 دولار أمريكي (29.7 في المائة)، وهناك مبلغ 304.742 دولار أمريكي ليس ميرمجا حتى الآن. وتم صرف المبلغ الخاص بالشريحة الأولى البالغ 450.000 دولار أمريكي بنسبة 97.8 في المائة، وقد تم صرف 99.3 في المائة من المبلغ البالغ 5.621.483 دولار الذي جرت الموافقة عليه في الاجتماع الستين وذلك قبل الموافقة على خطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للمشروع الخاص بقطاع الرغاوي.

الخطط السنوية في مجال التنفيذ

6. سيتم الانتهاء من تدعيم شبكة الاسترداد وإعادة التدوير والاستخلاص من خلال الحلقات الدراسية، والأدلة ونشر المعلومات. وستقدم خمس عشرة دورة تدريبية على المستوى الوطني والإقليمي حول الممارسات الجيدة لفني التبريد. وسيجري منح التراخيص في معايير كفاءة العمل إلى 600 من فنيي التبريد. وستوفر ندوتان على المستوى الوطني معلومات للمستخدمين النهائيين لتشجيع التكنولوجيات المؤاتية لإمكانات الاحتراز العالمي المنخفض (GWP) وتحسين كفاءة استخدام الطاقة؛ وسيتم إجراء 16 دورة تدريبية للمستخدمين النهائيين (مثل السوبر ماركت والسلاسل الفندقية). ومن المقرر القيام بزيارة 200 مستخدماً نهائياً للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتنفيذ مشروعين تجريبيين للتدليل. وسيتم تقديم خمس عشرة دورة تدريبية إضافية عن استخدام الغسل بماء دافق وأدوات التنظيف للتقنيين وشركات قطاع التبريد، بالاشتراك مع الدورات التدريبية في الممارسات الجيدة والتبريد. وسيتم توفير 1.000 نسخة أخرى عن الممارسات الجيدة في المبادئ التوجيهية للتبريد، التي تشدد على أنشطة الغسل بالماء الدافق والتنظيف.

7. وسيتم الانتهاء من وضع استراتيجية لاستبدال الهيدروكلوروفلوروكربون كمادة دافعة، والمذيبات، وطفائيات الحريق، ومواد التنظيف وسينشر تقرير فني عن بدائل لهذه الاستخدامات، وسيجري تحسين قاعدة بيانات بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الاستخدامات التي تؤدي إلى انبعاثات. وستنظم دورة تدريبية للمستخدمين النهائيين عن البدائل.

8. وسيتم تنظيم التشريعات الوطنية المتعلقة بالمواد المستنفدة للأوزون في عمل إداري واحد بما في ذلك جميع الترتيبات القانونية التي اعتمدت حتى الآن. وسوف يستمر تقديم أنشطة التوعية لعامة الناس. وستواصل وحدة إدارة المشروع في إعداد تقرير خاص بالتنفيذ والقيام بتنفيذ برنامجها للرصد.

9. واستفدت الميزانية المتوقعة للأنشطة المذكورة أعلاه الأموال المتاحة في إطار المرحلة الأولى من خطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وينبغي الانتهاء من تلك الأنشطة بحلول نهاية عام 2015.

تعليقات وتوصيات أمانة الصندوق

التعليقات

نظام التراخيص والحصص للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

10. تلقت الأمانة رسالة من الحكومة تؤكد وجود نظام وطني قابل للتنفيذ للتراخيص والحصص الخاصة بواردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأن ذلك النظام قادر على ضمان امتثال البلاد للجدول الزمني الخاص بخطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لبروتوكول مونتريال لمدة سريان هذا الاتفاق.

الاستهلاك في عام 2013 والتقرير الخاص بالتحقق

11. طلبت الأمانة إلي اليونديبي توفير البيانات المتاحة ذات الصلة عن استهلاك عام 2013 وأن تفيد عما إذا كان يمكن تقديم تقرير التحقق في الوقت المناسب للاجتماع الثاني والسبعين. وأورد اليونديبي حصص الواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2013 في رده، فضلا عن معلومات من "قاعدة بيانات التجارة الخارجية" لوزارة التجارة والصناعة والسياحة. وفي حين أن حصة 225.04 طن من قدرات استنفاد الأوزون لعام 2013 هي أقل قليلا من خط الأساس البالغ 225.04 طن من قدرات استنفاد الأوزون، تبلغ الواردات الفعلية المسجلة في قاعدة بيانات التجارة الخارجية أقل من 183.30 طن من قدرات استنفاد الأوزون (أي 18.7 في المائة تحت خط الأساس، وبالتالي من المرجح أن تكون كولومبيا ممثلة للحد الأقصى للاستهلاك المسموح به بموجب البروتوكول.

12. وأشار اليونديبي أيضا أنه من المتوقع أن توضع اللمسات الاخيرة لبيانات استهلاك البلاد قبل الاجتماع الثاني والسبعين، وأن يكون تقرير التحقق متاحا خلال أسبوع الاجتماع. وستقوم الأمانة بالإبلاغ عن أي تطورات من هذا القبيل خلال الاجتماع الثاني والسبعين. وفي هذا السياق، تود الأمانة أن تشير إلى أن الشريحة المطلوبة هي الشريحة النهائية للمرحلة الأولى من خطة ادارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لكولومبيا، وأن التحقق من السنة الأولى مع إضافة هدف للإمتثال كشرط مسبق يبدو ذومعنى من أجل الإصدار الأخير للشريحة. وأدرجت الأمانة حكما في المقرر الموصي به ما من شأنه أن يسمح للجنة التنفيذية الموافقة على طلب الشريحة، ولكنه سيؤدي لتأخير نقل التمويل إلى اليونديبي حتى يتاح الوقت الكافي للأمانة العامة لتحديد ما إذا كان التقرير يفي بمتطلبات التحقق، و ما إذا كان قد تم بالفعل تحقيق هدف الإمتثال.

الأنشطة الخاصة بالمستخدم النهائي

13. طلبت الأمانة معلومات إضافية بشأن الأنشطة المرتبطة بالمستخدمين النهائيين. وأفاد اليونديبي بأنه حين التعامل مع المستخدمين النهائيين لقطاع التبريد وتكييف الهواء، تقوم وحدة الأوزون الوطنية (NOU) بإعلام المستخدمين النهائيين عن سياسات المواد المستنفدة للأوزون والتنظيم المتعلق بها، وعن البدائل، والأنشطة قيد التنفيذ؛ وأن تجمع المعلومات عن التكنولوجيا المثبتة، وممارسات الصيانة المستخدمة؛ وعن اتجاهات السوق؛ وتقدم المشورة بشأن استبدال أنظمة التبريد أو تكييف الهواء الموجودة. وأفاد اليونديبي أيضا أنه حاليا، تعمل وحدة الأوزون الوطنية مع رابطة مصدري الزهرة الكولومبية لتحويل غرفة باردة لتخزين الزهور إلى مبردات مواد الهيدروكربون في مزرعة واحدة، واستكشاف إجراءات ومتطلبات السلامة والشروط الخاصة بالنسخ المتماثل. وتقوم وحدة الأوزون الوطنية أيضا مع مؤسسة مالية باستكشاف اعتماد تكنولوجيات بديلة مؤقتة لإمكانات الاحترار العالمي المنخفض في أحد فروعها ولتكرار ذلك في جميع أنحاء المنظمة. وقد نوقش التصور الأصلي لتحويل سوبر ماركت نحو ثاني أكسيد الكربون CO2 كمبرد ولكنه لم يتطور أكثر من ذلك.

14. وفيما يتعلق بالتقدم في القطاعات ذات الانبعاثات جراء استخداماتها، أوضح اليونديبي أنه بعد وضع الصيغة النهائية للأنشطة المساعدة التقنية للمذيبات، ولوكلاء التنظيف ومصنعي الايروسولات، سيكون لهؤلاء المستخدمين النهائيين بعض الوقت لتغيير العمليات الخاصة بهم واعتماد بديل خالي من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وقد ناقشت وحدة الأوزون الوطنية بالفعل مع أصحاب المصلحة حظر هذه التطبيقات وستصدر اللوائح ذات الصلة، بمجرد توافر بدائل لها في السوق المحلية.

نموذج الأعمال لشبكة الاسترداد وإعادة التدوير والاستخلاص

15. وطلبت الأمانة معلومات أكثر تفصيلا عن نموذج الأعمال لشبكة الاسترداد وإعادة التدوير والاستخلاص التي تم وضعها. وأفاد اليونديبي أن الشبكة تتألف من خمسة مراكز استصلاح و 18 مركزا للتجميع، مع إمكانية التغطية الإقليمية. ويحدّد النموذج أدوار مختلف أصحاب المصلحة وتدفعات غازات التبريد التي تم جمعها واستصلاحها. وأنه يشمل التكلفة والأسعار لوجه التفاعل المختلفة لأصحاب المصلحة، وكيف ينبغي أن تعمل الآلية.

التدريب على التعديل التحديثي لتكنولوجيا المواد الهيدروكربونية

16 وفيما يتعلق بالدورات التدريبية حيث يقدم الاحلال السهل للمواد الهيدروكربونية في معدات التبريد القائمة، أفاد اليونديبي أن الدورات التدريبية المذكورة قد ركزت بشكل خاص على تشجيع استخدام مستلزمات التنظيف؛ ومع ذلك، كان واحد من الموضوعات عن كيفية شحن وتفريغ نظم التبريد المنزلي وتكييف الهواء بالمواد الهيدروكربونية. وهذا وفقا لليونديبي، يتصل بتوافر الثلجات المستوردة والمصنعة محليا من مبرد الهيدروكلوروفلوروكربون 600 أ (HC- 600A) في السوق الكولومبية. وأفاد اليونديبي أن الهدف الرئيسي هو زيادة وعي الفني وتوفير مزيد من التركيز على الجوانب الأمنية، وخاصة بالنسبة للمبردات القابلة للاشتعال. كما أفاد اليونديبي أن بعض الفنيين يقومون باحلال للهيدروكربون لثلاجات تعمل أصلا بمبرد الكلوروفلوروكربون 12 (CFC 12) ومكيفات هواء تعمل بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية-22. لذلك، اعتبر اليونديبي أن هناك حاجة إلى التدريب على الممارسات الجيدة وإجراءات السلامة للتعامل مع المواد الهيدروكربونية في البلاد.

الاستنتاج

17 يبدو أن البلاد تمتلك لأهداف التحكم الخاصة ببروتوكول مونتريال والأهداف التي تم تحديدها في اتفاقها الخاص بخطة إدارة الإزالة التدريجية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2013. ويبدو أن نظام الحصص والترخيص يعمل. ويمضي تنفيذ الشريحة الثانية قداما كما هو مخطط لها. وقد تم الانتهاء من الأنشطة الخاصة بالتحويل في قطاع الرغاوي. وقد جرى تدريب خمسمائة ثمانية وستين فنيا أو 142 في المائة أكثر مما كان مخططا له في الأصل ومصدق عليه في العامين السابقين. وارتفع عدد الحلقات التدريبية التي تستهدف فنيي التبريد أيضا، من 14 إلى 20 حلقة تدريبية، ومن المتوقع أن تكتمل أنشطة المساعدة التقنية بحلول أوائل عام 2015. وقد تحقق قدر كبير من تنفيذ الأنشطة التي بدأت للشرائح المعتمدة سابقا. وتم صرف ما يقرب من 30 في المائة من التمويل المعتمد للشريحة السابقة. ويبدو أن تنفيذ خطة إدارة الإزالة التدريجية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية فضلا عن خطة الأنشطة للعام المقبل تحرز نجاحا في معالجة الأهداف المحددة للمرحلة الأولى من خطة إدارة الإزالة التدريجية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي ستنتهي في عام 2015.

التوصيات

18. توصي أمانة الصندوق للجنة التنفيذية بما يلي:

(أ) أن تحيط علما بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الأولى لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (خطة إدارة الإزالة التدريجية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية) لكولومبيا؛ و

(ب) أن تطلب إلى حكومة كولومبيا، واليونديبي واليونيب تقديم تقرير عن إنجاز المشروع إلى الاجتماع الثاني للجنة التنفيذية في عام 2016.

19. وتوصي أمانة الصندوق كذلك بموافقة شاملة للشريحة الثالثة من المرحلة الأولى لخطة إدارة الإزالة التدريجية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الخاصة بكولومبيا، وخطة تنفيذ الشريحة الموافقة لعامي 2014-2015، بالإضافة لتكاليف الدعم المرتبطة بمستويات التمويل المبينة في الجدول أدناه، على أساس أنه لن يتم نقل الأموال المعتمدة لليونديبي حتى تستلم الأمانة تقريرا عن التحقق يؤكد إمتثال حكومة كولومبيا في عام 2013 لبروتوكول مونتريال والاتفاقية بين الحكومة واللجنة التنفيذية.

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
اليونديبي	11.250	150.000	خطة إدارة الإزالة التدريجية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة)	(أ)
