

EP

الأمم المتحدة

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/70/54

5 June 2013

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج



الأمم المتحدة



للبيئة

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف

لتنفيذ بروتوكول مونتريال

الاجتماع السابع

بانكوك، 1 - 5 يوليه / تموز 2013

تقرير عن التقدم المحرز والخبرات المكتسبة في المشروعات
التدليلية بشأن التخلص من المواد المستنفدة للأوزون غير المرغوب فيها
(المقرر 50/64)

الخلفية

1. قدمت الأمانة خلال الاجتماع الرابع والستين تقرير اللجنة التنفيذية يوجز المعلومات عن الخبرات المكتسبة من تنفيذ المشروعات الرائدة للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون باستخدام التقارير المقدمة من الوكالات الثنائية والمنفذة. واستنادا لهذا التقرير، سوف تنتظر اللجنة التنفيذية فيما إذا كانت تراجع المبادئ التوجيهية المؤقتة الواردة في المقرر 19/58 في ضوء هذه الخبرات المكتسبة، وبشأن أي معلومات إضافية أو توجيه متوافر (المقرر 19/58 (ج) و(د)).

2. وقد خلص التقرير المقدم من الأمانة الى أنه لم تكن تتوافر وقت الاجتماع الرابع والستين سوى خبرات ضئيلة عن تنفيذ المشروعات الرائدة الكاملة. وإعمالا لذلك، طلبت اللجنة التنفيذية من الوكالات المنفذة تقديم تحديث للأمانة عن الكيفية التي استخدمت بها تلك المبادئ التوجيهية في المشروعات الرائدة الموافق عليها للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون أثناء التقدم في تنفيذها على أن يتم ذلك في وقت لا يتجاوز الاجتماع التاسع والستين وسوف تمكن هذه المدخلات الأمانة من إعداد تقرير للنظر من جانب الاجتماع السبعين. وقررت اللجنة التنفيذية بعد ذلك أن تطلب من الأمانة مواصلة استخدام المبادئ التوجيهية المؤقتة وتطبيقها أيضا على المشروعات الرائدة في البلدان التي ينخفض فيها حجم الاستهلاك الى أن تنتظر اللجنة في هذا التقرير المستكمل (المقرر 50/64 (ب) و(د)).

3. وقد أعدت هذه الوثيقة إعمالا للفقرتين (ب) و(د) من المقرر 50/64 الموجزة في الفقرة 2 أعلاه. وقدمت الوكالات المنفذة موادا عن استخدامها للمبادئ التوجيهية في تنفيذ المشروعات الرائدة للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون والتي تدارستها الأمانة لدى إعداد هذا التقرير.

التقدم المحرز منذ الاجتماع الثامن والخمسين

4. وافقت اللجنة التنفيذية فيما بين الاجتماعين الثامن والخمسين والتاسع والخمسين على 20 مشرعا للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون بمستوى تمويل إجمالي قدره 8,693,918 دولارا أمريكيا. ويتألف ذلك من تمويل لإعداد المشروعات، والمشروعات التدللية الرائدة الكاملة، والإعداد، والمساعدات التقنية، والمشروعات الإقليمية. ولدى اختيار البلدان، والنهج التي ووفق على أساسها على تمويل عملية إعداد المشروعات، اختارت اللجنة التنفيذية تلك التي تغطي مساحة جغرافية تمثيلية، وتتيح تطبيق نتائج المشروعات الرائدة بسهولة في بلدان مماثلة في نفس الإقليم تتماثل فيها الظروف. وجنبت اللجنة التنفيذية أيضا نافذة للتمويل بمبلغ ثلاثة ملايين دولار أمريكي لمشروعات التخلص من المواد المستنفدة للأوزون في البلدان التي ينخفض فيها حجم الاستهلاك وذلك خلال اجتماعها الثالث والستين في ضوء المقرر 2/21 الصادر عن الاجتماع الحادي والعشرين للأطراف. ويقدم المرفق الأول قائمة بمشروعات التخلص الرائدة التي ووفق عليها حتى الاجتماع التاسع والستين.

5. وما زال هناك من بين تمويل إعداد المشروعات الموافق عليها، خمسة مشروعات كاملة يتعين تقديمها للنظر من جانب اللجنة التنفيذية (الجزائر والبرازيل والهند ولبنان والفلبين). وخلال الاجتماع التاسع والستين، أتاحت اللجنة التنفيذية بمقررها 1/5/69 تقديم مشروعات التخلص المتبقية للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون حيثما تمت الموافقة على إعداد المشروعات وفقا للمبادئ التوجيهية الموافق عليها على أن يكون ذلك في وقت لا يتجاوز الاجتماع الثاني والسبعين.

المقرر 19/58 وعملية الموافقة على المشروعات

6. واعتبارا من الاجتماع التاسع والخمسين فصاعدا، استخدمت الوكالات المنفذة المبادئ التوجيهية المؤقتة الواردة في المقرر 19/58 لتقديم المعلومات لدعم التمويل المطلوب للمشروعات الرائدة للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون. ويرد النص الكامل للمقرر 19/58 في المرفق الثاني.

7. كما طبقت الأمانة نفس المبادئ التوجيهية في استعراض هذه التقديمات. وضمنت الأمانة من خلال هذه العملية توافر معلومات متساوقة في المقترحات. وتأكدت من أن طلب إعداد المشروع، وتقديم المشروع الكامل يتضمنان الجوانب الأساسية لعملية تدمير المواد المستنفدة للأوزون من مرحلة الجمع والتخزين والنقل وحتى عملية التدمير ذاتها. ورؤى أن خيارات التمويل المشترك تعتبر عنصرا أساسيا في المقترح لضمان الاستدامة دون تمويل إضافي في المستقبل من اللجنة التنفيذية.

8. وخلال استعراض تقديمات إعداد المشروعات، واجهت الوكالات المنفذة بعض الصعوبات في توفير المعلومات اللازمة لدعم طلب التمويل. وتتضمن المشكلات المحددة التي جمعت خلال عملية الاستعراض مايلي:

(أ) كانت عملية جمع البيانات بشأن المواد المستنفدة للأوزون التي دمرت تعتمد على تقديرات مؤقتة حيث أن الوكالات كانت تعتمد على البلدان في توفير الأرقام اللازمة، ولم تكم هناك أية إمكانيات للتأكد من ذلك على أرض الواقع؛

(ب) لم تكن المعلومات عن جهود جمع نفايات المواد المستنفدة للأوزون متساوية فيما بين البلدان، ففي حين أن بعضها كان لديه نظم متينة، كان لدى الآخرين نظم بسيطة ترتبط بأنشطتها للاسترجاع وإعادة التدوير، وكانت في غالب الأحيان نظما عشوائية وليست منظمة؛

(ج) كانت بعض البلدان حذرة في تحديد الطريقة المحددة التي يمكن بها تدمير نفايات المواد المستنفدة للأوزون (أي من خلال قمائن الأسمنت أو تكنولوجيا البلازما) وكانت ترغب في أن تتمكن من وضع هذه القرارات بمجرد الانتهاء من وضع المشروع الكامل؛

(د) كما واجهت صعوبات في فحص السياسات الوطنية والبنى الأساسية التنظيمية، وربط المشروع المحتمل بالمبادرات المماثلة القائمة لإدارة النفايات الكيميائية لإقامة التآزر بين المشروعات؛

(هـ) وفي بعض الحالات، كانت البلدان مترددة أيضا في الالتزام بخيارات تمويل مشترك محددة مما قد يحد من قدرتها على تنفيذ المشروع بطريقة تنسم بالكفاءة فضلا عن تقييد فرصها في الحصول على القروض من جهات تمويل الكربون.

9. وكان من المتوخي لدى الموافقة على تمويل إعداد المشروعات أن تقدم المشروعات الكاملة في غضون 12 شهرا من الموافقة كما كانت الممارسات المعتادة. غير أن ذلك لم يكن هو الوضع بالنسبة لمشروعات التخلص من المواد المستنفدة للأوزون التي تستغرق ما بين 18 و24 شهرا قبل أن تقدم المقترحات الكاملة للاستعراض من جانب الأمانة. ولدى النقاش مع الوكالات بشأن التأخيرات في تقديم مقترحات المشروعات الكاملة، كانت الأسباب الشائعة التي ذكرت تتضمن مايلي:

(أ) تسند البلدان الأولوية لاستكمال خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بدلا من مشروعات التخلص من المواد المستنفدة للأوزون بالنظر الى أن الأولى مطلوبة للامتثال لتدابير الرقابة على الهيدروكلوروفلوروكربون؛

(ب) لم يكن التوصل الى اتفاق سريع مع البلد بالأمر السهل فيما يتعلق بالنهج الخاص بالتخلص من المواد المستنفدة للأوزون مما كان يؤدي الى التأخر في التعاقد مع خبير استشاري؛

(ج) كان الاستبيان المتعلق بالنفايات المجمعة بالفعل من المواد المستنفدة للأوزون بالنسبة للبلدان الكبيرة، أكثر تعقيدا مما كان متوقعا؛

(د) بعض الصعوبات التي ووجهت في تحديد مصادر التمويل المشترك للمشروعات حسب طلب المقرر 19/58؛

(هـ) يبدو أن بعض المشروعات تستكشف أسواق الكربون باعتبارها خيارات للتمويل المشترك، إلا أن الانخفاض الذي حدث في هذه الأسواق يزيد من صعوبة وضع مفهوم للنهج ذات الصلة أكثر مما كان متوقعا في الأصل.

10. وقد لوحظ كذلك أن الكثير من مقترحات المشروعات التبدلية الكاملة المقدمة يتضمن معلومات أكثر اكتمالا مما كانت عليه التقديمات الأولية خلال مرحلة طلب تمويل إعداد المشروعات. ونظرا لأن المبادئ التوجيهية تتطلب التحقق من المعلومات الأولية المقدمة، أكدت الوكالات أن التمويل الأولي الموافق عليه أتاح لها التحقق من البيانات المقدمة وتأكيد أو تغيير النهج المتوخاة في أول الأمر لمشروع التخلص. وكانت هناك بعض الحالات القليلة التي تبين صعوبة التحقق من بياناتها حتى خلال عملية إعداد المشروع. وقد أتاحت المناقشات بين الأمانة والوكالات المنفذة خلال عملية لاستعراض فرصة لزيادة فهم متطلبات المقرر 19/58 وما ينطوي عليه من تحديات. وقد أسفرت هذه العملية في كثير من الأحيان عن اتفاق لتعديل التقديمات لكي يتحرك المشروع قدما الى الأمام. وفي عدد قليل من الحالات، تتطلب المبادئ التوجيهية المؤقتة تقديم تفاصيل عن كل نشاط من الأنشطة الخاصة بالتخلص من المواد المستنفدة للأوزون (الجمع والنقل والتخزين والتدمير) في مقترح المشروع.

11. ويتمثل أكثر النهج شيوعا الذي أُنخذ في بعض (أربعة) مشروعات تبدلية رائدة للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون والذي وافقت عليه اللجنة التنفيذية في خيار تصدير نفايات المواد المستنفدة للأوزون للتدمير. ولدى استعراض هذه التقديمات، أخذت في الاعتبار الأوضاع الخاصة بكل بلد. وقد توخي الحرص الواجب لضمان أن يتضمن كل مشروع، رغم استخدام نهج مماثل في التصدير لأغراض التدمير، عنصرا ينطوي على قيمة تبدلية فريدة للمشروع لضمان الامتثال الكامل للمقرر 19/58. فعلى سبيل المثال، كان أحد المشروعات يهدف الى التبدل على صلاته القوية للتمويل المشترك مع مرفق البيئة العالمية. وغطى المرفق تكاليف جمع نفايات المواد المستنفدة للأوزون في البلد من خلال برنامج لاستبدال الأجهزة يهدف الى الترويج لاستخدام أجهزة التبريد الجديدة التي تحقق كفاءة استخدام الطاقة في حين غطى الصندوق المتعدد الأطراف تكاليف الجوانب الأخرى للتدمير. ويمكن أن تشجع نتائج هذا النهج التعاون مع المؤسسات المالية الأخرى التي قد تكون مصدرا للتمويل المشترك لأحد جوانب عملية التخلص. وفي هذه الحالة، أشارت المبادئ التوجيهية بصورة شديدة الوضوح الى أن جهود جمع النفايات ليست من التكاليف المؤهلة ومن ثم يتعين البحث عن تمويل هذا العنصر، إذا كان ذلك مطلوبا، من مصادر أخرى.

12. وفحصت ثلاثة مشروعات موافق عليها (الصين وكولومبيا وكوبا) النهج الخاص بالتدمير المحلي المرتبط بقواعد وطنية قوية تنص على جهود ومعايير جمع نفايات المواد المستنفدة للأوزون وغيرها من النفايات. ووصف كل مشروع من هذه المشروعات وفحص مختلف جوانب عملية التدمير المحلي ابتداء من الجمع والنقل والتخزين الى تدميرها النهائي فضلا عن التحقق من الكميات التي تم تدميرها من المواد المستنفدة للأوزون. وتتضمن هذه المشروعات الثلاثة أيضا جوانب نوعية تنطوي على قيمة تبدلية. فبالنسبة لكولومبيا، يتمثل أحد الجوانب الهامة في وضع بروتوكولات لمرافق التدمير المحلية للوفاء بالمعايير الدولية باستخدام مختلف منهجيات الاختيار. ووفق على مشروع كوبا لبيان الكيفية التي يمكن بها إعادة تهيئة قمائن الأسمت للتمكين من تدمير المواد المستنفدة للأوزون مع مراعاة مستويات الانبعاثات وغير ذلك من القواعد. ويبين المشروع التبدلي للمواد المستنفدة للأوزون في الصين من ناحية أخرى أن في الإمكان إتمام العملية في بلد كبير ينطوي على إمكانيات كبيرة لمجاري نفايات المواد المستنفدة للأوزون. ووضع المشروع أنشطة رائدة صغيرة في المقاطعات بنفس الشروط بهدف تكرار هذه الأنشطة في مقاطعات أخرى في المستقبل. ويرتبط مشروع الصين ارتباطا وثيقا للغاية بتشريعاتها الوطنية الخاصة التي تتطلب جمع نفايات المواد المستنفدة للأوزون وتدميرها في مرافق محلية مقبولة في البلد.

13. وأقرت اللجنة التنفيذية أيضا الاحتياجات الخاصة للبلدان في أفريقيا حيث أدى الوضع العام في الإقليم بشأن المواد المستنفدة للأوزون الى أن يصبح تحقيق متطلبات المعلومات في المقرر 19/58 بالغة الصعوبة بالنسبة للبلدان. ووضع استثناء في المبادئ التوجيهية بالنسبة للموافقة على مشروعات المساعدة التقنية. ومن المتوخي أن يضع المشروع استراتيجية توفر خيارات للبلدان التي ينخفض فيها حجم الاستهلاك في إقليم أفريقيا لمعالجة المخزونات غير القابلة لإعادة الاستعمال وغير المطلوبة من المواد المستنفدة للأوزون. وسوف تقترح الاستراتيجية حولا لقضايا الجمع والنقل والتخزين والتدمير فيما يتعلق بالمواد المستنفدة للأوزون غير المطلوبة في الظروف السائدة في البلدان

في إقليم أفريقيا. ويتمثل أحد الجوانب البارزة في هذا المشروع الإقليمي في أنه مصمم لإتاحة الفرص لأنشطة المتابعة الممولة من مصادر أخرى ومن ثم تحويل الى مشروع للتمويل الذاتي. ويتوقع أن يصبح مرفق البيئة العالمية مصدرا محتملا لهذا التمويل بحكم اهتمامه بالمشروعات المماثلة في السابق فضلا عن خبراته في المشروعات التي تعمل على تحقيق الإدارة المتكاملة للآفات.

14. وعموما، فإن استخدام المبادئ التوجيهية في استعراض التقديمات لكل من تمويل إعداد المشروعات والمقترحات الكاملة النهائية أتاح الموافقة على المشروعات التي تنطوي على قيمة تدليلية كبيرة فيما بين مجموعة شاملة من الأطراف في بروتوكول مونتريال بما في ذلك البلدان التي ينخفض فيها حجم الاستهلاك.

الخبرات في استخدام المبادئ التوجيهية في تنفيذ مشروعات التخلص من المواد المستنفدة للأوزون

15. زودت الوكالات المنفذة الأمانة بتحديث عن الكيفية التي استخدمت بها المبادئ التوجيهية في الاضطلاع بالمشروعات الرائدة الموافق عليها للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون مع تقدم تنفيذها وذلك إعمالا للمقرر 50/64(ب). ويرد فيما يلي موجز لها استنادا الى التقارير المقدمة من الوكالات.

اليونديبي

16. تلقى اليونديبي تمويلا لإعداد مشروعات رائدة للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون في ستة بلدان. وقدم أربعة من هذه المشروعات لتمويل المشروعات الكاملة ووافقت عليها اللجنة التنفيذية (كولومبيا وكوبا وجورجيا وغانا) وما زال يتعين تقديم المشروعين المتعلقين بالبرازيل والهند. وفي حالة البرازيل، يعزى التأخير الى إنتظار المعلومات عن خطة الحكومة لاستبدال أجهزة التبريد ووقف تصنيعها. وسوف تضع هذه الخطة نظاما منهجيا لجمع النفايات يضمن مجرى النفايات من المواد المستنفدة للأوزون غير المطلوبة مما سيسهم في توفير الاستدامة للمشروع المقترح. ونظرا لأن هذه الخطة قيد الإعداد الآن فإن تقديم المشروع التبدلي الكامل تأخر أيضا.

17. وفيما يتعلق بالهند، يبدو أن تأخير المشروع يعزى الى ماينطوي عليه المشروع من تعقيدات كبيرة، وأهمية ضمان إيلاء الاهتمام الواجب لجميع العناصر التي ستكفل له الاستدامة الذاتية.

18. وتحقق جميع المشروعات الأربعة الموافق عليها تقدما جيدا. وقد وصل مشروع كوبا وغانا الى مراحل أكثر تقدما في التنفيذ حيث أنه قد ووفق عليها منذ أكثر من 12 شهرا. وقد وقع الاتفاق بشأن المشروع في كولومبيا بالفعل، وبدأ تنفيذ الأنشطة في حين مازال مشروع جورجيا الذي لم يوافق عليه إلا خلال الاجتماع التاسع والستين قيد التجهيز الأولي.

19. وفي حالة غانا، حقق المشروع تقدما بصورة وثيقة مع مشروع اليونديبي- مرفق البيئة العالمية بشأن استبدال الأجهزة. وكجزء من مشروع المرفق، جرى تسليم وحدة استرجاع متنقلة، ويجري توفير التدريب بشأن الكيفية التي سيجري بها جمع نفايات المود المستنفدة للأوزون باستخدام هذه الأجهزة. وبدأ مرفق استرجاع وتفكيك أجهزة التبريد في سبتمبر/ أيلول 2012، وسوف يدير هذا المرفق عملية جمع نفايات المواد المستنفدة للأوزون. ومن المتوخى جمع حجم من نفايات المواد المستنفدة للأوزون يكفي لشحنة واحدة من هذه النفايات لتصدير لتدميرها في نهاية 2012. وسيتيح ذلك بدء المرحلة الثانية من المشروع التي تتضمن شحنة من النفايات الى أحد المرافق.

20. وأشار اليونديبي الى أن مشروع غانا قد استخلص بالفعل بعض الدروس فيما يتعلق بالجانب التبدلي في مشروعه مما قد يستخدم في البلدان الأخرى. وفيما يلي موجز لهذه الدروس:

(أ) إن استخدام وحدات التدمير المتنقلة ليس مجديا من الناحية الاقتصادية في بلدان مثل غانا حيث توجد مجاري نفايات صغيرة، ولا تتوفر الاستثمارات لهذه الأنشطة الخاصة بالتخلص المحلي؛

(ب) يبدو أن نهج تجميع النفايات من البلدان القريبة نهج جيد حيث أنه يضمن الوصول الى كميات كافية في فترة قصيرة؛

- (ج) يعتبر التنسيق الوثيق فيما بين مختلف الأشخاص المسؤولين عن عناصر المشروع فضلا عن جميع أصحاب المصلحة أمرا بالغ الأهمية لضمان تنفيذ أنشطة المشروع بكفاءة؛
- (د) تقلل عمليات الجمع والتفكيك والاسترجاع الأكثر كفاءة لغازات التبريد من المعاملات وتكاليف التشغيل بدرجة كبيرة؛
- (هـ) التوعية العامة تمثل جانبا هاما في نجاح المشروع ولاسيما في هذه الحالة حيث أن من المهم أن يعي الجمهور العام ببرنامج استبدال الأجهزة لتشجيع المزيد من الحائزين على التقدم لهذا الغرض.

21. كما جرى تحديد بعض القضايا التي ظهرت على السطح خلال عملية التنفيذ، وتشمل هذه القضايا مايلي:

- (أ) يتعين تحديد مالكي النفايات المحققة والجهة التي ستذهب إليها العائدات في مرحلة إعداد المشروع إن أمكن. وسيؤدي ذلك الى الحد من أي مناقشات معقدة بشأن هذه المسألة خلال تنفيذ المشروع؛
- (ب) في الوقت الذي يتواصل فيه السعي الى الحصول على التمويل المشترك، فاقمت الأسعار المنخفضة الحالية لقروض الكربون وانخفاض أسواق الكربون من صعوبة البحث عن خيارات للتمويل المشترك.

22. وأوجز اليونديبي، في تقريره، السبل التي أفادت بها المبادئ التوجيهية الواردة في المقرر 19/58 في تنفيذ المشروعات الكاملة، وهي كمايلي:

- (أ) إتاحت الفرص لاستكشاف جوانب التأزر مع الاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف الأخرى ولاسيما تلك المتعلقة بتغير المناخ وإدارة المواد الكيميائية؛
- (ب) دمج قضايا التخلص من المواد المستنفدة للأوزون في الاستراتيجية الأشمل المتعلقة بإدارة النفايات وربطها بجوانب أخرى مثل كفاءة استخدام الطاقة.

اليونيب

23. ينفذ اليونيب مشروعين للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون إحداها في نيبال والآخر بصورة مشتركة مع اليونيدو، ولم يوافق على المشروع الإقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى إلا خلال الاجتماع التاسع والستين، وما زال في مرحلته الأولية. ومن المقرر إقامة حلقة عمل لبدء المشروع، ويجري وضع خطة تنفيذ متصلة بين البلدان المشاركة. وسينتهي العمل من ذلك في يوليو/ تموز وسبتمبر/ أيلول 2013 للتنفيذ الفوري.

24. وكانت اللجنة التنفيذية قد وافقت على مشروع نيبال خلال الاجتماع التاسع والخمسين لتمكين نيبال من استكشاف خيارين لتدمير كمية صغيرة من المواد المستنفدة للأوزون غير المطلوبة والتي جمعت وخزنت من خلال وحدة الأوزون الوطنية. وعلى ذلك لايمكن بيع المواد المستنفدة للأوزون في الأسواق حيث أنها وصلت الى ما يزيد عن الاستهلاك المسموح به للبلد من الكلوروفلوروكربون، واعتبرت أنها مواد غير مطلوبة. ونظرا لأن نيبال تخضع لتقييد إعادة تصدير المواد المستنفدة للأوزون، ليس لدى البلد خيار سوى استكشاف إمكانيات التدمير.

25. وقدم اليونيب تحديدا بشأن التقدم المحرز في تنفيذ مشرع نيبال حيث أدرجت النطاقات الزمنية المحددة ومخرجات الأهداف التي تحققت. وكان النهج المختار الذي استخدمه مشروع التدمير هو تصدير المواد المستنفدة للأوزون للتدمير في الولايات المتحدة الأمريكية. وقد تم ذلك من خلال وسيط وهو شركة EOS للمناخ التي نظمت عمليات النقل الى المرفق المعتمد للتدمير. وأبلغ اليونيب بأن الشحنة قد وصلت الى الولايات المتحدة الأمريكية في نوفمبر/ تشرين الثاني 2013، وأبلغ بعد ذلك بأنها قد دمرت في فبراير/ شباط 2013. وبلغت كمية المواد المستنفدة

للأوزون التي جرى مناوئتها في هذا المشروع 10 أطنان بقدرات استنفاد الأوزون (107,000 طن بمعادلات ثاني أكسيد الكربون).

26. وأبلغ اليونيب بعد ذلك بأن مشروع نيبال قد قدم في مارس/ آذار 2013 الى محتجز العمل المناخي. وقد أدرج المشروع بعد ذلك في هذا المحتجز برقم مشروع محتجز للتعريف هو CAR955. ولدى مواصلة التحقق مع الموقع الشبكي للمحتجز، لاحظت الأمانة أن المشروع قد غير الآن من صفته مع المحتجز على النحو المسجل في 24 مايو/ أيار 2013 وقد استوفي متطلبات التحقق النهائي المعمول بها في المحتجز، ويمكن الآن إصدار شهادة محتجزات المناخ¹.

27. ولدى إيجاز القيمة التدللية لمشروع نيبال، أشار اليونيب الى أن العمل في هذا المشروع قد أتاح فرصة لربط عملية تدمير المواد المستنفدة للأوزون بسوق الكربون واستكشاف إمكانية قيام آليات مالية أخرى بدعم أنشطة تدمير المواد المستنفدة للأوزون. ويعتبر تسجيل المشروع مع هيئة محتجزات العمل المناخي مثالا طيبا للبلدان الأخرى التي تقتفي هذا المسار في مشروعاتها للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون. وأعد اليونيب موجزا قصيرا بالإنجازات التي حققتها مشروع نيبال يرد في المرفق الثالث. كما أبلغ عن أن أحد التحديات التي ووجهت خلال تنفيذ المشروع يتمثل في طول العملية المؤدية الى الموافقة على تصدير المواد المستنفدة للأوزون الى الولايات المتحدة الأمريكية نتيجة للمعوقات القانونية التي تتطلب موافقة برلمانية. غير أن ذلك يعد أيضا درسا هاما اكتسبه المشروع حيث أنه يتيح لليونيب استخدام نفس النهج في قضايا مماثلة في المستقبل.

اليونيدو

28. وافقت اللجنة التنفيذية لليونيدو على أربعة مشروعات تدليلية قطرية مفردة للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون (الصين ونيجيريا وتركيا والمكسيك)، ومشروع إقليمي لأوروبا وآسيا الوسطى للتنفيذ المشترك مع اليونيب، ومشروع ثان إقليمي للمساعدات التقنية للبلدان في أفريقيا ينفذ بصورة مشتركة مع حكومة فرنسا. كما أن لدى اليونيدو مشروعين معلقين (الجزائر ولبنان) حصلا على أموال لإعداد المشروع ويتعين عليهما تقديمهما للجنة التنفيذية في موعد أقصاه الاجتماع الثاني والسبعين.

29. ولدى إيجاز الإنجازات التي حققتها هذه المشروعات الموافق عليها حتى الآن، قامت اليونيدو بتجميعها في عناصر نوعية وهي الجمع والتدريب واستثارة الوعي والتخزين والتدمير. وعلاوة على الإنجازات، حددت اليونيدو أيضا التحديات الرئيسية التي ووجهت خلال تنفيذ العناصر المشار إليها أعلاه. وقد لخصت هذه في الجدول التالي:

¹ قدم مضمون المشروع، من خلال تقديم الاستشارات اللازمة والوثائق المؤيدة الى البرنامج الإلكتروني لمحتجز العمل المناخي. ويقوم موظفو المحتجز بإجراء فحص مسبق للمشروعات للتأكد من أهليتها. ويجري وضع المشروعات المؤهلة على موقع المحتجز مع صفة "مدرج". والتحقق هو الخطوة التالية التي تجري من خلال جهاز تحقق معتمد مستقل. وما أن تستكمل هذه العملية، يستعرض موظفو المحتجز وثنائق التحقق، وفي حالة اجتياز المشروع لعملية الاستعراض النهائي، يوسم بأنه "مسجل" وتصدر شهادة المحتجز المناخي.

الجدول 1: اليونيدو: الإنجازات والتحديات في تنفيذ مشروعات التخلص من المواد المستنفدة للأوزون

التحديات الرئيسية	الإنجازات الرئيسية	النشاط
<ul style="list-style-type: none"> التحقق مضيق للوقت وباهظ التكلفة أنشطة الجمع تقع خارج نطاق المشروع حيث أنه لا يموله بعض مالكي نفايات المواد المستنفدة للأوزون قد يفضلون تدمير نفاياتهم لتحقيق منافع شخصية وإن لم تكن بالضرورة الأكثر مردودية للتكاليف بالنسبة للبلد. محدودية سعة التخزين للنفايات المتحققة من المواد المستنفدة للأوزون التي تتنافس مع النفايات الأخرى ذات القيمة الاقتصادية الأعلى. 	<ul style="list-style-type: none"> على الرغم من أن المشروع لا يمول الجمع، فإنه أسهم في رصد جهود الجمع في البلد تيسير التحقق من نفايات المواد المستنفدة للأوزون التوعية والتدريب يعززان الصلات مع القضايا الأخرى مثل الصحة وإدارة نفايات المواد الكيميائية وغير ذلك. تزويد صانعي السياسات بالمعلومات اللازمة لتعزيز القواعد الخاصة بتدمير نفايات المواد المستنفدة للأوزون 	الجمع والتدريب والتوعية
<ul style="list-style-type: none"> كيفية اغلاق الثغرات المحددة في قواعد البيانات ولاسيما في ضمان تنسيق البيانات بين السلطات المحلية والقطرية الأوسع نطاقاً. 	<ul style="list-style-type: none"> تحديد أنسب المرافق وأكثرها مردودية للتكاليف للتخزين ترشيد التخزين من خلال تجميع النفايات وضع قاعدة بيانات إلكترونية لرصد حركة النفايات وتخزينها وضع اجراءات لاختبار النفاوة. 	التخزين
<ul style="list-style-type: none"> محدودية خيارات مرافق التدمير قد يتسبب في ارتفاع تكاليف النقل والعمليات. 	<ul style="list-style-type: none"> تقديم أصحاب المصلحة بالمشروع مفاهيم مناولة وتوثيق مشروع سوق الكربون وغير ذلك. الانتهاء من وضع معايير لاختيار مرافق التدمير المناسب. وضع إجراءات لرصد المواد المستنفدة للأوزون التي تم تدميرها والتحقق من ذلك.. 	التدمير

30. كما أشارت اليونيدو في تقريرها الى أنه استنادا الى خبراتها الخاصة فإن المبادئ التوجيهية التي حددت في المقرر 19/58 لها تأثير مباشر أكبر خلال تصميم المشروع وإعداده، وتأثير أقل خلال تنفيذ المشروع. ولذا فإن من رأيها أن تركز المبادئ التوجيهية بدرجة أكبر على المتطلبات من المعلومات والبيانات للمشروعات التي ستنتظر للموافقة بدلا من تنفيذ المشروع ذاته. وأبلغت اليونيدو بأن الوسائل غير المباشرة التي أفادت فيها المبادئ التوجيهية في تنفيذ المشروعات الكاملة تتضمن مايلي:

- (أ) وضع حد أقصى لمردودية التكاليف يشجع البلدان والوكالات على وضع خط أساس يمكن بواسطته قياس أنشطة المشروع وعناصره؛
- (ب) لدى استكشاف جوانب التآزر مع الاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف، أخذت اليونيدو في الاعتبار الأنشطة والعناصر التي ربما لم تكن قد حددت دون هذه الاختصاصات النوعية؛
- (ج) يسهم تحديد الهيكل المالي للمشروع واستدامته في التصميم الأكثر تفصيلا لهذه العناصر خلال إعداد المشروع؛
- (د) تمثل العناصر الأخرى في المبادئ التوجيهية قائمة مراجعة يمكن لليونيدو أن تضمن من خلالها استكمال المعلومات.

31. ولدى إيجاز القيمة التدليلية للمشروعات التي تنفذ، أشارت اليونيدو الى أن ثلاثة من المشروعات تستكشف تصدير نفايات المواد المستنفدة للأوزون للتدمير، وربط ذلك بسوق الكربون للتمكين من توفير التمويل المشترك لأنشطة تدمير المواد المستنفدة للأوزون في المستقبل. وسوف تستخدم غازات الكربون، بحسب كل بلد، على النحو التالي:

- (أ) المكسيك: وضع نظام وطني لإدارة النفايات وأنشطة التدمير؛
- (ب) نيجيريا: وضع مشروع لاستبدال الأجهزة سوف يشمل الاستعاضة عن أجهزة التبريد المنزلية وأجهزة تكييف الهواء بأجهزة أخرى أكثر كفاءة في استخدام الطاقة. وسوف يصمم هذا المشروع بطريقة يصبح فيها ذاتي الاستدامة في غضون فترة زمنية قصيرة؛
- (ج) تركيا: تنمية قدرات التدمير المحلية ووضع نموذج مستدام ومتكامل للأعمال لإقامة نظام يتسم بالكفاءة لإدارة النفايات الخاصة بالمواد المستنفدة للأوزون في غضون أربع سنوات.

32. وتتلخص القيمة التدليلية للمشروع في الصين فيمايلي:

- (أ) يهدف المشروع بالنسبة لكل تكنولوجيات من التكنولوجيات المستخدمة الى استخلاص النتائج ذات الصلة بمختلف جوانب التنفيذ العملي للتخلص من نفايات المواد المستنفدة للأوزون والتي يمكن تكرارها في المرافق المماثلة في مختلف أنحاء البلد بعد انتهاء المشروع؛
- (ب) مقارنة بين مختلف الاستراتيجيات الخاصة بالإدارة والتخلص بشأن الكلوروفلوروكربون-11 المتضمن في الرغاوي استنادا الى الفعالية التكاليفية والجوانب اللوجستية والقضايا ذات الصلة بالتكنولوجيا؛
- (ج) وضع بروتوكول مناسب لأخذ العينات والتحليل الكيميائي لتحديد كمية الكلوروفلوروكربون-11 التي تم تدميرها من خلال التدمير المباشر للرغاوي؛
- (د) تحليل تأثيرات الجمع بين تدمير الملوثات العضوية الثابتة والمواد الكلوروفلوروكربونية باستخدام التكاليف الإضافية المرتبطة بهذا الأخير، والجوانب التقنية حيثما يتوافر تآزر بين النشاطين.

البنك الدولي

33. تلقى البنك الدولي أموالا لإعداد مشروعين للتخلص الرائد من المواد المستنفدة للأوزون لكل من أندونيسيا والفلبين. خلال الاجتماع السابع والخمسين فضلا عن مشروع عالمي لوضع استراتيجية/ منهجية للتخلص من المواد

المستنفدة للأوزون خلال الاجتماع الخامس والخمسين. وقد خلال الاجتماع الحادية والستين التقرير النهائي للدراسة المتعلقة بتمويل تدمير المواد المستنفدة للأوزون غير المطلوبة للجنة التنفيذية في شكل ورقة معلومات (UNEP/OzL.Pro/ExCom/61/Inf.2). وقد وجدت الدراسة توافر فرصة كبيرة لتدمير المواد المستنفدة للأوزون من خلال السوق الطوعية. واستطردت الى تحديد ما إذا كانت هناك أسواق لتدمير المواد المستنفدة للأوزون، والكيفية التي يمكن بها استخدام مؤسسات بروتوكول مونتريال وبنياته الأساسية في هذا الغرض، وما هي التحديات والثغرات التي ستواجه لدى الاعتماد على السوق الطوعية. وخلصت الدراسة الى أنه في حين هناك سوق محتملة لتدمير المواد المستنفدة للأوزون، وجدت التحديات التالية:

(أ) المواد المستنفدة للأوزون لاتشملها السوق الطوعية؛

(ب) ليس لدى بلدان المادة 5 عموماً سوى كميات ضئيلة للغاية من نفايات المواد المستنفدة للأوزون؛

(ج) لاتملك البلدان سوى قدرات محدودة لتمويل الكربون.

34. ولم يقدم بعد المشروعان التديليان الرائدان اللذان ووفق على تمويل إعدادهما (أندونيسيا والفلبين) للنظر من جانب اللجنة التنفيذية حتى هذا الاجتماع. ولم يقدم البنك الدولي تحديثاً منفصلاً عن حالة هذين المشروعين وعن خبراته بشأن الكيفية التي استخدمت بها المبادئ التوجيهية. واعتمد بدلاً من ذلك على المعلومات التي قدمت بالفعل كجزء من تقريره المرحلي والمالي السنوي للصندوق المتعدد الأطراف الذي سيجري نظره خلال هذا الاجتماع فقد أشير في ذلك التقرير الى أن أسباب التأخير المستمر في تقديم المقترح الكامل تعزى الى أن استخدام مكتب استشاري مؤهل كان عملية مطولة ومعقدة بالنظر الى المعارف والخبرات المتخصصة الخاصة بالأوزون والمناخ اللازمة لوضع المشروع، وانخفاض مستوى التمويل المتصل بإعداد المشروع. غير أن البنك الدولي أشار الى أنه قد تم استخدام مكتب خلال الربع الأخير من عام 2012، ويجري إعداد نماذج الأعمال الخاصة بالبلدين. وسيجري خلال الربع الأول والثالث من عام 2013 وضع نظام بالأنشطة مثل جمع البيانات، ووضع نظام للجرد يتعلق بالمواد المستنفدة للأوزون غير المطلوبة، وإعداد مبادئ توجيهية للجمع والمناولة والتعبئة والنقل والإجراء الخاص بالتخلص النهائي بما يتسق مع البروتوكولات والمعايير السارية في أسواق الكربون الطوعية الرئيسية.

35. وتجدر الملاحظة بأن تمويل إعداد المشروعات بالنسبة لهذين المشروعين المعنيين بالتخلص من المواد المستنفدة للأوزون المقدم للبنك الدولي قد ووفق عليه قبل المقرر 19/58 ومن ثم فإن تقديمهما والموافقة بعد ذلك عليهما سوف يخضعان لمتطلبات شديدة من المعلومات وفقاً للمبادئ التوجيهية. غير أنه نظراً لأن المشروعين الكاملين لم يقدموا بعد، فسوف ينظران وفقاً للمبادئ التوجيهية الواردة في المقرر 19/58 عندما تتلقاهما الأمانة.

الاستنتاجات

36. كانت الخبرات إيجابية فيما يتعلق باستخدام المبادئ التوجيهية المؤقتة في إعداد مشروعات التخلص من المواد المستنفدة للأوزون ووضع المشروعات التديلية الكاملة، فاستناداً الى الخبرات التي تتفاسها الوكالات المنفذة خلال إعداد المشروعات وتنفيذها، يمكن استخلاص النتائج التالية:

(أ) إتاحت المبادئ التوجيهية الموافقة على المشروعات التي تنطوي على قيمة تديلية كبيرة فيما بين مجموعة شاملة من بلدان المادة 5 بما في ذلك البلدان التي ينخفض فيها حجم الاستهلاك؛

(ب) كان للمبادئ التوجيهية آثار مباشرة على كل من إعداد المشروعات من خلال استيفاء المتطلبات من المعلومات التي طلبها المقرر، وأثناء التنفيذ حيث أتاح تطبيقها التنسيق الشامل بين العناصر الأساسية لتدمير المواد المستنفدة للأوزون التي حددت خلال الإعداد

للمساهمة في نجاح استكمال المشروعات؛

- (ج) تظهر المشروعات التبدلية التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية تقدماً كبيراً في تنفيذها، وتلبي احتياجات المشروعات الرائدة للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون على النحو الذي طلبه المقرر 2/XXI الصادر عن الاجتماع الحادي والعشرين للأطراف؛
- (د) حددت المشروعات الموافق عليها إمكانيات قوية للتأزر بين بروتوكول مونتريال والاتفاقات البيئية الأخرى بشأن إدارة المواد الكيميائية؛
- (هـ) يمكن أن تستخدم بعض مشروعات التخلص الرائدة من المواد المستنفدة للأوزون، بحسب حالة تنفيذها، كنموذج للبلدان الأخرى في زيادة التمويل المشترك لقروض الكربون من خلال السوق الطوعية.

توصية الأمانة

37. وفي ضوء المعلومات الواردة أعلاه، توصي الأمانة اللجنة التنفيذية بمايلي:

- (أ) أن تحاط علماً بالتقرير الوارد في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/70/54 بشأن استخدام المبادئ التوجيهية المؤقتة لتمويل المشروعات التبدلية للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون غير المطلوبة على النحو الذي ووفق عليه بموجب المقرر 19/58؛
- (ب) أن تطلب من الأمانة أن تواصل استخدام المبادئ التوجيهية المؤقتة وتطبيقها على المشروعات التبدلية المتبقية للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون المقرر تقديمها في موعد لا يتجاوز الاجتماع الثاني والسبعين.

Annex I

Approvals for ODS disposal demonstration projects

Country	Region	Agency	Meeting	Funds approved (US\$)	Project type
<i>Approvals for Project preparation for ODS disposal demonstration projects</i>					
Algeria	Africa	UNIDO	59	85,000	Project preparation
Brazil	LAC	UNDP	57	40,000	Project preparation
China	South Asia	UNIDO	59	85,000	Project preparation
Colombia	LAC	UNDP	59	40,000	Project preparation
Cuba	LAC	UNDP	59	40,000	Project preparation
Georgia	ECA	UNDP	64	30,000	Project preparation
Ghana	Africa	UNDP	57	30,000	Project preparation
India	South Asia	UNDP	61	80,000	Project preparation
Indonesia	SEAP	World Bank	57	50,000	Project preparation
Lebanon	West Asia	UNIDO	61	85,000	Project preparation
Mexico	LAC	UNIDO/World Bank	57	100,000	Project preparation
Nigeria	Africa	UNIDO	60	60,000	Project preparation
Philippines	SEAP	World Bank	57	50,000	Project preparation
Turkey	ECA	UNIDO	57	60,000	Project preparation
Regional: Europe and Central Asia	ECA	Czech Republic/UNIDO	65	70,000	Project preparation
Regional: Asia and the Pacific	ASP	Japan	54	30,000	Project preparation
<i>Approvals for ODS disposal demonstration project implementation</i>					<i>Approach used in the project</i>
China	South Asia	UNIDO/Japan	67	2,127,885	Domestic destruction with three components: (1) destruction of CFC-12 (2) destruction of CFC-11 (3) synergies between ODS and POPs destruction
Colombia	LAC	UNDP	66	1,195,000	Using existing domestic incineration facilities and ensure compliance with international standards through development of testing protocols
Cuba	LAC	UNDP	62	525,200	Retrofitting a cement kiln for destruction

Country	Region	Agency	Meeting	Funds approved (US\$)	Project type
<i>Approvals for ODS disposal demonstration project implementation</i>					<i>Approach used in the project</i>
Georgia	ECA	UNDP	69	55,264	Pilot demonstration project on ODS waste management and disposal
Ghana	Africa	UNDP	63	198,000	Export for destruction
Nigeria	Africa	UNIDO	67	911,724	Export for destruction
Turkey	ECA	UNIDO	66	1,076,250	Export for destruction
Mexico	LAC	UNIDO/France	63	1,427,915	Export for destruction
Regional: Europe and Central Asia	ECA	UNEP/UNIDO	69	364,480	Demonstration of a regional strategy for ODS waste management and disposal
<i>Approvals for technical assistance projects</i>					
Global	GLO	World Bank	55	250,000	Development of strategy/methodology for ODS disposal
Region: African countries	Africa	France	68	80,000	Develop a regional strategy that will provide options for LVC countries in the African region to address non-reusable and unwanted ODS stockpiles
Nepal (TAS)	SA	UNEP	59	157,200	Use of small portable plasma machine or export for destruction
TOTAL				9,303,918	

المرفق الثاني

المقرر 19/58

1- وفي ضوء تقرير فريق الاتصال، قررت اللجنة التنفيذية ما يلي:

(أ) أن توافق على المبادئ التوجيهية المؤقتة التالية لتمويل المشروعات التبديلية للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون وفقا للفقرة 2 من المقرر 7/XX الصادر عن اجتماع الأطراف:

(1) بالنسبة لكل فئة من فئات أنشطة التخلص من المواد المستنفدة للأوزون، أي الجمع، والنقل، والتخزين والتدمير، ترد التعاريف ذات الصلة في الوثيقة
UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/19/Rev.1

(2) أن يقوم الصندوق المتعدد الأطراف بتمويل عدد محدود من المشروعات التبديلية وفقا للشروط التالية:

(أ) لن يقدم تمويل لمشروعات جمع المواد المستنفدة للأوزون إلا كمساهمة لرصد مصادر المواد المستنفدة للأوزون بالنسبة لنشاط قائم وممول بصورة منفصلة لجمع المواد الكلوروفلوروكربونية؛

(ب) سيتم النظر في الاجتماع التاسع والخمسين في تمويل إعداد المشروعات بالنسبة لعدد محدود من المشروعات التبديلية للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون المرتبطة بالفقرة 2 من المقرر 7/XX، والتي تغطي جوانب لا تشملها أي مشروعات تبديلية أخرى؛

(ج) سيقصر التمويل على مستوى أقصى يبلغ 13,2 دولارا أمريكيا للكيلوغرام من المواد المستنفدة للأوزون التي سيتم تدميرها للبلدان غير بلدان حجم الاستهلاك المنخفض، على أساس الفهم بأن ذلك سيعتمد على التوقعات بارتفاع تكاليف البدء في هذه النشاطات الجديدة، وأنه لن يشكل سابقة. وإذا لم يتضمن المشروع نشاطات تتعلق بجميع المجالات التالية (النقل والتخزين والتدمير)، سيعدل هذا المستوى وفقا لذلك؛

(د) سوف يقدم تمويل للتخلص من الهالونات ورابع كلوريد الكربون لمشروع تبديلي واحد كحد أقصى لكل منها، بشرط أن تكون لكل من المشروعين قيمة تبديلية مهمة؛

(3) أن تطلب إلى الوكالات الثنائية والمنفذة أن تقدم تقريرا سنويا عن التقدم والخبرات المكتسبة في المشروعات التبديلية بشأن التخلص، للاجتماع الأول للجنة التنفيذية في السنة الأولى بعد الموافقة على المشروع. ويتعين أن تغطي هذه التقارير كميات المواد المختلفة المستنفدة للأوزون التي جمعت أو تم تحديدها أو نقلها أو تخزينها أو تدميرها، فضلا عن الترتيبات المالية والإدارية والتمويل المشترك وأي مسائل أخرى ذات صلة؛

(4) أن يطلب إلى الوكالات الثنائية والمنفذة، عند تقديمها لنشاطات التمويل ذات الصلة بالتخلص من المواد المستنفدة للأوزون، أن تقدم ما يلي:

(أ) في حالة طلبات التمويل لإعداد المشروعات:

- (1) إشارة إلى فئة أو فئات المشروعات من أجل التخلص من المواد المستنفدة للأوزون (الجمع والنقل والتخزين والتدمير) التي ستدرج في مقترح المشروع؛
- (2) بيان ما إذا كانت برامج التخلص من المواد الكيميائية تتعلق باتفاقات بيئية أخرى متعددة الأطراف جارية الآن في البلد، أو إذا كان من الممكن تحقيق التآزر في هذا المجال؛
- (3) تقديرا لكمية كل مادة مستنفدة للأوزون من المقرر معالجتها في إطار المشروع؛
- (4) الأساس المستخدم لتقدير كميات المواد المستنفدة للأوزون، وضرورة أن يستند هذا التقرير إلى مخزونات قائمة معروفة جمعت بالفعل أو أن جهود الجمع وصلت إلى مرحلة متقدمة جدا وموثقة جيدا من خلالها؛
- (5) بالنسبة لنشاطات الجمع، معلومات تتعلق بجهود وبرامج الجمع الجديدة القائمة حاليا أو في المستقبل القريب، أو التي ستتعلق بها النشاطات الجارية في إطار هذا المشروع والتي في مرحلة متقدمة من الإعداد؛
- (6) بالنسبة للأنشطة التي تركز جزءا منها على الأقل على رابع كلوريد الكربون أو الهالونات، شرحا للقيمة التدللية المهمة للمشروع؛

(ب) بالنسبة لتقديم المشروعات:

- (1) معلومات محدثة وأكثر تفصيلا عن جميع المسائل المشار إليها في إطار تمويل إعداد المشروعات والواردة في جميع الفقرات الفرعية لـ(4)(أ) المذكورة أعلاه؛
- (2) وصفا مفصلا للهيكل الإداري والمالي المتوقع؛ ويمكن أن يشمل ذلك تفاصيل عن مجموع تكاليف نشاط التخلص بما في ذلك التكاليف التي لا يغطيها الصندوق المتعدد الأطراف، ومصادر التمويل لتغطية هذه التكاليف، ووصفا لاستدامة نموذج الأعمال المعني، وتحديد العناصر المقدمة للتنفيذ والتي قد تستخدم في وقت لاحق لرصد التقدم؛
- (3) إشارة واضحة إلى كيفية حصول المشروع على مصادر تمويل أخرى؛ ويجب أن تكون هذه المصادر متوافرة، ولو جزئيا على الأقل، قبل نهاية عام 2011. وبالنسبة للنشاطات من فئة الجمع، فإن أي مصادر تمويل أخرى ضرورية تمثيا مع الفقرة الفرعية (4)(أ) أعلاه تتصل بالجمع، يتعين تأكيدها قبل تقديم المشروع للجنة التنفيذية؛
- (4) مفهوما لرصد منشأ المواد المستنفدة للأوزون المسترجعة لأغراض التدمير في المستقبل، للحيلولة دون الإعلان عن المواد الخام المستنفدة للأوزون بوصفها مواد مستنفدة للأوزون مستعملة مخصصة للتدمير. وينبغي أن يتضمن هذا المفهوم أو على الأقل يتيح التحقق الخارجي من الكميات المدمرة، وتغطية تكاليفه بصورة مستدامة؛

- (5) ينبغي أن يتضمن مقترح المشروع تأكيدات موثوقة بأن كمية المواد المستنفدة للأوزون المشار إليها في المقترح سوف يجري تدميرها بالفعل، وأن الوكالات سوف تقدم دليلاً على التدمير عند إغلاق المشروع من الوجهة المالية؛
- (6) استكشافاً لخيارات التخلص الأخرى للمواد المستنفدة للأوزون المستعملة مثل فرص إعادة التدوير وإعادة الاستخدام؛
- (ب) أن تنظر اللجنة التنفيذية في اجتماعها الستين في أي مقرر تتخذه الأطراف خلال اجتماعها الحادي والعشرين والذي قد يتعلق بالمبادئ التوجيهية المؤقتة والتعاريف؛
- (ج) أن تطلب إلى أمانة الصندوق أن تقدم للاجتماع الثاني للجنة التنفيذية في عام 2011، تقريراً عن الخبرات المكتسبة من تنفيذ مشروعات التخلص، باستخدام التقارير المقدمة من الوكالات الثنائية والمنفذة وغيرها من مصادر المعلومات ذات الصلة؛
- (د) أن تنظر في مسألة بحث المبادئ التوجيهية المؤقتة وما يتصل بها من تعاريف خلال الاجتماع الرابع والستين في ضوء الخبرات المكتسبة وأي معلومات إضافية وتوجيهات متوافرة في ذلك الوقت.

Annex III

REPORT ON IMPLEMENTATION PROCESS OF NEPAL ODS DISPOSAL PROJECT (Prepared by UNEP)

BACKGROUND

In the year 2004, 74 ODP tons of CFCs were confiscated in Nepal. 8 MT of CFCs were in stocks at Birgunj, Nepal. In the 20th Meeting of Parties, Nepal requested guidance from Parties on continued use of these CFCs post 2010. In this context, Nepal proposed to consider options for destruction of this quantity of CFCs. If destroyed, it would also achieve twin benefits of compliance and Green House Gas (GHG) emission reduction; otherwise the ODS would slowly be released into the atmosphere from the cylinders in which they are stored.

Such a scenario in Nepal is a classic representative of a Low Volume Consumption Country (LVC) in the Asian and the Pacific region, where there is no guidance on how to treat such unwanted CFC stocks (collected or seized). Thereafter, based on the guidance of the Meeting of Parties to the Montreal Protocol on encouraging ODS destruction in Article 5 Parties, Multilateral Fund (MLF) approved a pilot project on destruction of Nepal ODS stock at its 57th meeting. United Nations Environment Program (UNEP) is spearheading the Nepal ODS Destruction Project as an important step to explore various options for destruction of small stocks in LVCs. The project is in its final stages of completion and it could provide us with a model for replication with other LVCs.

THE PROCESS: EXPERIENCE AND LEARNINGS FOR OTHER LVCs

Inventorisation of the ODS Stock

The seized ODS in cylinders were stocked in a single well-maintained warehouse in the Nepal-India border.

Inventorisation and effective maintenance of ODS stock is very critical as absence of this could result in accelerated and unintended emissions because of the following problems

- Storage is typically in form of 13.6 kg cylinders, which are difficult to manage;
- Average leakage rate from such cylinders is approximately 10-12% per annum especially in case of high ambient temperatures;
- If its government seized stock, various parties (Customs dept., Ozone office) are involved in maintenance of the stock, resulting in issues relating to co-ordination and storage facilities;

Testing of the ODS Stock

Quality analysis is also critical for to get precise information for obtaining approvals from appropriate authority to further process.

ODS testing infrastructure typically consists of the following:

- Gas Chromatograph (GC) or Gas Chromatograph – Mass spectrometer (GC-MS) could be used for testing – Nepal used this method

- If Gas Chromatograph (GC) is used, a pure sample of ODS and GC chart for specific ODS is required for calibration

Policy Review

Various government policies need to be analysed which can affect the outcome of the project. In the case of Nepal, the government has put a regulation to ban on exports of CFCs.

However, the most feasible option for destruction of Nepal stock was found to be to export ODS to US/Japan for destruction, therefore, discussions were held with the Department of Commerce and also Customs Department to seek exemption considering the peculiar nature and urgency for destruction. The process is long and complicated, diligent effort from both NOU and IA would be required.

Moreover, for getting an exemption, the destination country for the destruction of the stock was supposed to be clearly specified

Stakeholder Consultation

At the onset of the project, it was identified that various stakeholders would be involved and their keen participation is vital for successful implementation.

A stakeholder meeting was held at Kathmandu at the start to debrief various stakeholders on their role and requesting their co-operation

NoUs in other LVC's should also look at involving following stakeholders:

- Government departments like Department of Customs, Ministry of Commerce, Climate Change Focal Points
- Private Sector companies like Importers & retailers of RAC equipment, Transporters, freight forwarders, RAC technicians
- Industry Associations like manufacturers, retailers, Refrigeration & Air-conditioning Training Centre
- UNEP and international partners

Techno-economic analysis of the destruction technologies and the facilities

There were many options which Nepal could choose from among the destruction technologies and the destruction facilities, both within and outside the country.

All options both in and outside the country including the mobile destruction equipment, retrofitting local cement kiln, and export to neighbour countries for destruction or link the destruction with carbon market were evaluated with consideration of the capital cost when applicable, operational cost, the technically and economical accessibility of the technologies, the possible financial returns, and the stakeholder agreements etc. The evaluation concluded that only VCS Protocol was applicable in this scenario.

- Within the country, the possibilities included the cement kiln, a dedicated destruction unit and the mobile destruction systems, among which the mobile system proved best suited;
 - o The cement kiln authorities were apprehensive of the by-products from the destruction activity, and did not agree to allow the modification of their facility for this activity;
 - o The dedicated destruction facility would cost millions of dollars and thus was ruled out;

- The mobile destruction system could be brought in, and although the rate of destruction was low, this system proved to be both technologically and economically suited;
- For destruction outside the country, the major evaluation parameters included government regulations to import the gases for destruction, cost and rate of destruction, transportation costs and the carbon market returns among other:
 - Outside the country, the options included destruction in the US or in Saudi Arabia or in Indonesia or in Europe or in Japan
 - Destruction in Saudi Arabia and in Europe was also possible, but the returns from VCS was very low. Moreover in Europe, the cross-boundary movement of ODSs is not feasible. In Saudi Arabia, the cost of destruction was very high compared to the US in addition to very low returns from VCS. So both options were ruled out.
 - Destruction in Indonesia and Japan is also impossible, since the regulations in both countries have banned the import of ODSs, even for destruction;
 - Destruction in the US was technically feasible and was economical too, with possibilities of higher returns from the Carbon Action Reserve (CAR) protocol, facilitated by the government regulations, and was finally chosen over the others.

Selection of carbon market protocol

The selection of carbon protocol was governed by the choice of the destruction facility and its location. However a detailed study was conducted on various protocols and it was found that only VCS and CAR allow credits to be generated for ODS destruction.

VCS is applicable for destruction in any country in any facility, provided it meets all the necessary requirements. CAR is applicable only when the materials are destroyed in the US. Both of them are voluntary protocols which don't mandate ODS destruction, but the returns from the latter was found to be higher. Also CAR fitted into the destruction option chosen for Nepal.

Appointment of Project Developer

To assist the handle of the following activities, a project developer needs to be identified and contracted to:

- Coordination of the ODS containers shipment and receive approval for the import of ODS to US.
- Receive the ODS including customs clearance and ship the ODS to the identified destruction plant;
- Contract for the destruction and receive certification;
- Submission of project to CAR following the CAR protocol;
- Appointment of a third party verification body to conduct Project validation and site verifications;
- Receive carbon credit and market the carbon credit upon the project is "registered" by CAR after successful validation.
- Sale the carbon credit and share part of return with Nepal.

EOS Climate was contracted through UNOPS following the bidding procedure.

THE FLOWCHART OF THE PROJECT ACTIVITIES


