



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/44
5 November 2012
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十八次会议
2012年12月3日至7日，蒙特利尔

项目提案：乌拉圭

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款） 开发计划署

项目评价表 – 多年期项目

乌拉圭

(一) 项目名称	机构
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	开发计划署 (牵头)

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第一类)	年份: 2011 年	17.62 (ODP 吨)
--------------------------	------------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2011 年	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总量
				制造业	维修行业				
HCFC-123			0.0						0.0
HCFC-124					0.1				0.1
HCFC-141b		0.0			0.9				0.9
进口预混多元醇所含 HCFC-141b		4.6							4.6
HCFC-142b					0.4				0.4
HCFC-22				1.7	14.5				16.2

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:	23.33	持续总体削减量起点:	28.66
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	4.18	剩余:	24.48

(五) 业务计划		2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	总计
开发计划署	淘汰 ODS (ODP 吨)	1.1	6.9	0.2	0.5	8.7
	供资 (美元)	107,500	442,953	21,500	48,379	620,332
工发组织	淘汰 ODS (ODP 吨)		1.0			1.0
	供资 (美元)		73,276			73,276

(六) 项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	总计
《蒙特利尔议定书》的消费限额			暂缺	暂缺	23.33	23.33	21.0	
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	23.33	23.33	21.0	
商定的供资 (美元)	开发计划署	项目费用	100,000	100,000	115,000	20,000	45,004	380,004
		支助费用	7,500	7,500	8,625	1,500	3,375	28,500
执行委员会已批准的资金 (美元)		项目费用	100,000	0	0	0	0	100,000
		支助费用	7,500	0	0	0	0	7,500
供本次会议批准的申请资金总额 (美元)		项目费用	0	100,000	0	0	0	107,500
		支助费用	0	7,500	0	0	0	7,500

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 开发计划署作为牵头执行机构，代表乌拉圭政府向执行委员会第六十八次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款 100,000 美元总费用及 7,500 美元机构支助费用用的供资申请。所提交的材料包括一份关于氟氯烃淘汰管理计划第一年执行情况的进展报告和 2013 年年度执行计划。

背景

2. 乌拉圭的氟氯烃淘汰管理计划在执行委员会第六十五次会议上经执行委员会批准，到 2015 年削减 10% 的氟氯烃消费基准量，原则上总供资水平为 380,004 美元，外加给开发计划署的 28,500 美元的机构支助费用。同样是在第六十五次会议上，执行委员会批准了给开发计划署的 100,000 美元，外加 7,500 美元的机构支助费用，用于氟氯烃淘汰管理计划第一年的实施工作。

关于执行氟氯烃淘汰管理计划第一次付款的进展报告

3. 2012 年 3 月，开发计划署和乌拉圭政府正式签订了执行氟氯烃淘汰管理计划的最后协议。本进展报告涵盖乌拉圭政府在签订协议之后期间内所开展的各项活动。

4. 在此期间所开展的活动包括审查法律框架和许可证制度（以评估和编制氟氯烃和使用氟氯烃的设备进口、出口和过境的国内法律），以及支持氟氯烃淘汰的提高认识活动。对于制冷和空调维修行业，已与相关的利益攸关方召开了多次会议，以筹备和制定该行业详细的良好做法培训方案。为了编制氟氯烃淘汰管理计划本阶段所需要的设备采购规范，还评估了可利用的培训设备及处理新气体的其他需求。乌拉圭政府也开始重新设计制冷技术员的认证制度，重点关注需要有关全球变暖潜能值低的替代品管理知识的要素，并对建立国家氟氯烃回收和循环利用中心的最佳选择进行评估。

5. 截至 2012 年 9 月，在已批准用于第一次付款的 100,000 美元资金中，已支付 23,600 美元，12,500 美元在该年度其余时间承付。剩下的 63,900 美元将在 2013 年支付。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的年度报告

6. 在 2012-2015 年期间，乌拉圭的氟氯烃淘汰管理计划每年等额支付款项。2013 年要实施的活动包括：

- (a) 对海关官员进行新的氟氯烃控制措施和制冷剂鉴定方面的培训。培训期间，将购置制冷剂标识符并供海关官员在入境口岸使用。这些活动将分三个讲习班对 40 名海关官员和执法官员进行培训；向海关官员提供标识符套件；并对相关当局、消耗臭氧层物质进口商和经销商及制冷协会举办咨询式讲习班，从而促进替代品制冷剂的安全处理（26,600 美元）；
- (b) 评估用于冲刷的 HCFC-141b 的替代品，包括将会得到证明的有前景的替代品方面的一些培训（20,000 美元）；
- (c) 制冷维修行业的技术援助方案，包括 150 名制冷技术员在良好服务做法方面的培训和认证；购置 3 套培训设备（以妥善处理全球变暖潜能值低的替代品），以及用于国家回收和循环利用中心的 15 套设备（82,300 美元）；

- (d) 发展侧重于氟氯烃控制措施和采用氟氯烃替代品的、与提高认识有关的活动（8,700 美元）；及
- (e) 设立项目监测机构，将负责监测执行计划中所载的各项活动（26,300 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃的许可证和配额制度

7. 依照第 63/17 号决定，秘书处通过开发计划署请乌拉圭政府确认，已建立可实施的国家氟氯烃进口许可证和配额制度，并确认该制度能够确保乌拉圭在执行氟氯烃淘汰管理计划期间遵守《蒙特利尔议定书》的氟氯烃淘汰时间表。开发计划署回应道，现有消耗臭氧层物质条例来管制包括氟氯烃在内的进口和出口。开发计划署提供了一封来自乌拉圭政府的信件，证实此种许可证制度将使乌拉圭遵守《蒙特利尔议定书》所规定的氟氯烃管理措施。

氟氯烃消费量

8. 秘书处赞赏地注意到，乌拉圭按照第 7 条规定所报告的 2011 年氟氯烃消费量为 17.62 ODP 吨，低于 2010 年的消费量（24.7 ODP 吨），低于已确定的基准量 23.4 ODP 吨约 25%。

进展报告

9. 秘书处审查了乌拉圭政府提交的作为发放第二次付款请求的进展报告。秘书处注意到，开发计划署和乌拉圭政府之间签订协议的时间稍有延迟，因此，进展报告只是有效地涵盖了四个月的执行情况。在此期间完成的各项活动包括，继续开展氟氯烃政策方面的工作，以确保配额制度在 2013 年之前得到落实，提高认识活动，及制定技术员培训所需要的设备规范。在此期间，与伙伴有关利益方签订的海关和制冷维修培训协议也最后敲定并达成一致意见，一些培训讲习班预期在 2012 年底之前完成。

10. 秘书处还注意到，在已批准用于第一次付款的 100,000 美元的预算中，仅仅支出 23,600 美元。开发计划署表示，另有 12,500 美元须在 2012 年底之前支出。63,900 美元的余额将在 2013 年支出。

11. 根据上述情况，向开发计划署提出请求，开发计划署提供了 2013 年经过更新的一份执行计划，其中包括从第一次付款结转过来且将与第二次付款所计划的活动一起完成的各项活动，如下表所示：

机构	项目	第一次付款的剩余活动	有待转拨至2013年的2012年余额	2013年的活动（第二次付款）	申请的资金（第二次付款）	2013年预算合计
开发计划署	政策文件的修改和颁布及能力建设	对海关官员进行新控制措施、氟氯烃替代品和制冷剂鉴定方面的培训。分三期培训了 40 名海关官员。购买供口岸使用的制冷剂标识符。	6,600	评估并提高对控制措施的认识，以确保将氟氯烃的消费量冻结至基线水平。	20,000	26,600
开发计划署	淘汰冲刷活动中所使用的 HCFC-141b			评估冲刷活动中所使用的 HCFC-141b 的替代品。选定替代品的使用培训。编制禁止在冲刷中使用氟氯烃的规范。提高对新条例的认识。与具体的分部门签订采用不含 HCFC-141b 的新做法的协议。	20,000	20,000
开发计划署	维修行业	关于制冷和氟氯烃替代品方面良好做法的培训班。为国家制冷剂回收、再利用和循环利用中心 (R&R&R) 采购设备。为国家制冷剂回收、再利用和循环利用中心购买 15 套设备。	42,300	购置 3 套培训设备，以妥善处理全球变暖潜能值低的替代品。为消费氟氯烃的主要中心和分部门进行采用新替代品的实用培训。150 名技术员、培训人员和学生接受了制冷方面良好做法的培训。与具体的分部门签订的协议包括无氟氯烃技术。	40,000	82,300
开发计划署	提高认识活动	与氟氯烃控制措施和采用氟氯烃替代品有关的提高认识活动。	3,700	与氟氯烃控制措施和采用氟氯烃替代品有关的提高认识活动。	5,000	8,700
开发计划署	监测与评估	对项目的执行情况审计。对培训和控制活动开展后续行动。	11,300	在主要的消费中心与利益攸关方一起召开会议。项目执行报告。对项目的执行情况进行审计。对培训和控制活动开展后续行动。	15,000	26,300
总计			63,900		100,000	163,900

建议

12. 基金秘书处建议，执行秘书处应注意在乌拉圭执行氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款情况的进展报告，还建议一揽子核准氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款及2013年的年度执行计划，其供资水平如下表所示：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）	100,000	7,500	开发计划署
