



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/38
6 November 2012

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十八次会议
2012年12月3日至7日，蒙特利尔

项目提案：圣卢西亚

本文件包括多边基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款） 环境规划署/工发组织

项目评价表 — 多年期项目
圣卢西亚

(一) 项目名称	机构
氟氯烃淘汰管理计划	环境规划署(牵头)、工发组织

(二) 最新第 7 条数据	年份: 2011	1.07 (ODP 吨)
---------------	----------	--------------

(三) 最新的国家方案行业数据 (ODP 吨)							年份: 2011 年			
化学品	气雾剂	泡沫塑料	灭火	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费量共计	
				制造	维修					
HCFC-123										
HCFC-124										
HCFC-141b										
HCFC-142b										
HCFC-22					1.07					

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	0.2	持续总体削减量起点:	0.2
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	0.0	剩余:	0.13

(五) 业务计划		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	共计
环境规划署	淘汰 ODS (ODP 吨)	0.02	0	0	0.04	0	0	0.02	0	0.02	0.10
	供资(美元)	14,860	0	0	29,719	0	0	17,063	0	17,063	78,705
工发组织	淘汰 ODS (ODP 吨)	0.02	0	0	0.02	0	0	0.01	0	0.01	0.06
	供资(美元)	11,990	0	0	11,445	0	0	9,810	0	8,720	41,965

(六) 项目数据			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			暂缺	暂缺	0.2	0.2	0.18	0.18	0.18	0.18	0.18	0.13	暂缺
最高允许消费量(ODP 吨)			暂缺	暂缺	0.2	0.2	0.18	0.18	0.18	0.18	0.18	0.13	暂缺
商定供资(美元)	环境规划署	项目费用	13,000	13,150	0	0	9,522	0	0	5,467	0	10,753	51,892
		支助费用	1,690	1,710	0	0	1,238	0	0	711	0	1,398	6,747
	工发组织	项目费用	88,850	11,000	0	0	3,802	0	0	3,259	0	5,697	112,608
		支助费用	7,997	990	0	0	342	0	0	293	0	513	10,135
执行委员会核准的资金(美元)	项目费用	101,850	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	101,850
	支助费用	9,687	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9,687
在本次会议申请的资金总额(美元)	项目费用	0	24,150	0	0	0	0	0	0	0	0	0	24,150
	支助费用	0	2,700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2,700

秘书处的建议:	单独审议
---------	------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表圣卢西亚政府向执行委员会第六十八次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的供资申请，按照原先提交的申请，供资总额为 26,850 美元，其中包括给环境规划署 13,150 美元，外加机构支助费用 1,710 美元，和给工发组织 11,000 美元，外加机构支助费用 990 美元。提交的申请包括了氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告和 2013 年至 2015 年的年度执行计划。

背景

2. 执行委员会第六十四次会议核准了圣卢西亚的氟氯烃淘汰管理计划，以便到 2020 年减少氟氯烃的基准消费量 35%。原则上核准的供资总额为 232,207 美元，包括给环境规划署 82,650 美元，外加机构支助费用 10,745 美元，和给工发组织 127,350 美元，外加机构支助费用 11,462 美元。第六十四次会议核准的氟氯烃淘汰管理计划第一次付款数额为给环境规划署 13,000 美元，外加机构支助费用 1,690 美元，和给工发组织 88,850 美元，外加机构支助费用 7,997 美元。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告

3. 在制冷和空调维修行业已经进行了下列活动：

- (a) 已经购买了总价值为 84,672 美元的维修工具和基本设备，预期将于 2012 年 11 月交货。这些工具和设备将用于加强技术员培训机构和配备有证技术员，以便提高他们的维修操作；
- (b) 通过 2011 年蒙特利尔议定书第 10 号法令已经制定了氟氯烃许可证制度，并已开始运行。这项法令对所有制冷剂的进出口许可证制度作出了规定。所有进出口商都需登记，并将公布年度配额。登记的进出口商需要依照分配给他们的配额申请每一批进口和出口的许可证。。2013 年的氟氯烃配额正在审议之中，预计将由国家臭氧机构在 2012 年 11 月向登记的进口商公布。许可证制度还禁止将制冷剂出售给有证技术员。
- (c) 对培训海关官员的手册已经进行了审查，培训讲习班已安排在 2012 年 11 月举行；以及
- (d) 已与一名独立顾问订约，对项目活动进行监督、评价和提出报告以及核实达成的目标。

4. 截至 2012 年 10 月，在第一次付款核准的 101,850 美元中，已经发放或承诺发放 92,672 美元。余额 9,178 美元将于 2013 年发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的年度计划

5. 预定于 2013 年至 2015 年执行的活动载列如下：

- (a) 制冷维修技术员的培训方案：增订培训手册；以及培训和核证至多 50 名制冷技术员使用良好维修做法、制冷剂回收和再使用、改装设备使用不含氟氯烃的替代物和维修不使用氟氯烃的设备；

- (b) 国家臭氧机构将基本设备和维修工具分发给有证技术员；
- (c) 培训 100 名海关官员使用氟氯烃许可证和配额制度以及鉴定氟氯烃制冷剂；
- (d) 教育公众提高对淘汰氟氯烃的认识；编制技术文件，传播有关新技术和氟氯烃可行替代物的信息；介绍低全球升温潜能值的制冷剂，包括与健康和安全有关的问题；以及
- (e) 监督和评价，包括进行年度绩效审计，如有需要，协助进行独立核查；编制年度进度报告和执行计划。

秘书处的评论和建议

评论

运作中的氟氯烃许可证系统

6. 根据第 63/17 号决定的规定，并根据圣卢西亚政府和执行委员会签订的协定的要求，已从该国政府得到确认，指出目前已经实施了可执行的国家氟氯烃进出口许可证和配额制度，并且该国政府相信在执行协定期间能够达到《蒙特利尔议定书》为淘汰氟氯烃设定的管制目标。

氟氯烃的消费量基准

7. 根据提交给第六十四次会议为编制氟氯烃淘汰管理计划进行的调查，2009 年和 2010 年的氟氯烃消费量估计分别为 24.62 公吨（1.35 ODP 吨）和 25.75 公吨（1.42 ODP 吨），算得估计基准数为 25.14 公吨（1.38 ODP 吨）。不过，2009 年根据议定书第 7 条报告的估计消费量远比 7.55 公吨（0.42 ODP 吨）高得多。利用根据第 7 条报告的氟氯烃消费量最新数据（根据第 63/14 号决定），履约基准以及总体削减氟氯烃消费量的起点为 16.73 公吨（0.92 ODP 吨）。由于认为调查得到的消费量数值比较精准，圣卢西亚政府决定采取步骤，订正以前根据第 7 条报告的数据。在审查氟氯烃淘汰管理计划时，秘书处还通知环境规划署指出，根据第 60/44(e)号决定，一旦根据第 7 条提交了 2010 年的消费量之后，还需对估计的基准数作出调整。如果这项调整将该国置于第 60/44(f)(xii)号决定规定的其他供资类别，则对供资数额也将作出相应调整。

8. 秘书处审查第二次付款申请时注意到，圣卢西亚政府尚未向臭氧秘书处提出正式申请，要求订正 2009 年的数据。此外，根据第 7 条报告的 2010 年氟氯烃消费量为 0。因此，重新算得的氟氯烃基准量为 3.96 公吨（0.2 ODP 吨），这个基准量比核准氟氯烃淘汰管理计划时估计的基准量 0.92 ODP 吨低 0.7 ODP 吨。秘书处还注意到 2011 年的第 7 条数据为 19.45 公吨（1.07 ODP 吨）。如表 1 所示，这项数值与调查时收集的消费量数值比较一致。

表 1 圣卢西亚的氟氯烃消费量（第 7 条）

年份		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	基准
第 7 条（吨）	公吨	0.00	1.34	0.00	2.04	7.55	0.37	19.45	3.96
	ODP	0.0	0.1	0.0	0.1	0.4	0.0	1.07	0.2
调查（吨）	公吨	1.26	2.95	0.97	6.87	24.62	25.75	-	-
	ODP	0.04	0.14	0.03	0.36	1.35	1.4	-	-

9. 就秘书处对氟氯烃消费量提出的问题，环境规划署解释指出，由于海关数据记录系统发生技术问题，圣卢西亚政府无法确认 2010 年的实际进口量，因此根据第 7 条报告了消费量 0.37 公吨（根据 1 位小数点计算，相当于 0 ODP 吨）。不过，该国政府坚信，通过氟氯烃淘汰管理计划的调查收集的消费量数据准确地反映了国内的氟氯烃消费量目前，该国正在编制一份提交臭氧秘书处的正式申请，要求订正 2009 年和 2010 年报告的数据。

10. 根据确立的氟氯烃基准量 0.2 ODP 吨，并依照第 60/44 号决定的规定，提供给圣卢西亚的合格供资数额将为 164,500 美元，而非在第六十四次会议利用估计基准值 0.92 ODP 吨原则上核准的 210,000 美元。在与环境规划署深入讨论后，并注意到在 2013 年和 2015 年达成履约目标之前的可用时间有限，因此，同意按原先核准的情况维持第二次付款的供资数额，以便能够实施培训技术员的方案和分发维修工具和基本设备以及进行海关培训方案。如表 2 所示，以后各次付款的供资数额已经减少，以反映与报告的基准数据相符的供资数额。如果缔约方会议订正了履约基准，执行委员会可能需要考虑重新调整氟氯烃淘汰管理计划的供资数额（即 210,000 美元）。

表 2 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段供资的调整数额

机构	2011	2012	2015	2018	2020	共计
环境规划署	13,000	13,150	9,522	5,467	10,753	51,892
工发组织	88,850	11,000	3,802	3,259	5,697	112,608
共计	101,850	24,150	13,324	8,726	16,450	164,500

对氟氯烃淘汰管理计划协定的修正

11. 圣卢西亚的氟氯烃淘汰管理计划在确立氟氯烃履约基准以前就得到了批准。因此，在核准氟氯烃淘汰管理计划时，执行委员会要求秘书处除其他事项外更新协定的附录 2-A（“目标和供资”）内的最大允许消费量和通知委员会最后达成的消费量（第 64/37(e) 号决定）。根据圣卢西亚政府依照第 7 条报告的数据及其修订的淘汰日程表，对协定相关部分已经作出更新，并已经增添了新的一段，指明本文件附件一内所载的更新后的协定取代第六十四次会议达成的协定。订正的协定全文将作为附件附于第六十八次会议的最后报告。

建议

12. 谨建议执行委员会考虑：

(a) 注意到：

- (一) 注意到圣卢西亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款执行情况的进度报告；
- (二) 基金秘书处根据确立的氟氯烃履约基准，已经更新了圣卢西亚政府和执行委员会签订的协定附录 1-A 和附录 2-A 的第 1 段，和已经增添了新的第 16 段，指明本文件附件一内所载的更新后的协定取代第六十四次会议达成的协定；

- (三) 根据《蒙特利尔议定书》第 7 条，利用 2009 年和 2010 年分别报告的消费量 0.4 ODP 吨和 0.0 ODP 吨计算得出的持续总体削减氟氯烃消费量的订正起点为 0.2 ODP 吨，因此，减少了总体供资，以反映根据报告的基准合格提供的数额；
- (b) 核准圣卢西亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款及相应年度执行计划，金额为 26,850 美元，其中给环境规划署 13,150 美元，外加机构支助费用 1,710 美元，和给工发组织 11,000 美元，外加机构支助费用 990 美元；以及
- (c) 请基金秘书处在圣卢西亚的履约基准消费量根据订正的第 7 条数据作出修正后，更新协定的附录 2-A，使其包括最高允许消费量的订正数字，并通知执行委员会最高允许消费数量的相应变化，以及对符合资格的供资额产生的潜在影响，包括提交下一次付款申请时需要进行的任何调整。

附件一

列入圣卢西亚政府与多边基金执行委员会关于减少氯氟烃消费量的更新后的协定案文

(为便于引用, 相关改变以黑体字显示)

1. 本协定是圣卢西亚(“国家”)政府和执行委员会关于按照《蒙特利尔议定书》时间表在2020年1月1日之前将附录1-A所列消耗臭氧层物质(“物质”)的控制使用减少到0.13 ODP吨的持续数量的协定, 但有一项理解, 即根据第60/44号决定, **当根据订正的第7条数据对履约基准消费量作出修订后**, 对该数字做一次性订正并对供资做出相应调整。

16. 这份更新后的协定取代圣卢西亚政府和执行委员会在执行委员会第六十四次会议上达成的协定。

附录 1-A: 物质

物质	附件	类别	整体削减消费量的起点 (ODP吨)
HCFC-22	C	一	0.2

附录 2-A: 目标和供资

		2011	2012	2013-2014	2015	2016-2017	2018	2019	2020	共计
1.1	蒙特利尔议定书附件 C 第一类物质的削减时间表 (ODP 吨)	0	0	0.2	0.18	0.18	0.18	0.18	0.13	暂缺
1.2	附件 C 第一类物质的最高允许消费总量 (ODP 吨)	0	0	0.2	0.18	0.18	0.18	0.18	0.13	暂缺
2.1	牵头执行机构 (环境规划署) 商定的供资 (美元)	13,000	13,150	0	9,522	0	5,467	0	10,753	51,892
2.2	牵头执行机构支助费用 (美元)	1,690	1,710	0	1,238	0	711	0	1,398	6,747
2.3	合作执行机构 (工发组织) 商定的供资 (美元)	88,850	11,000	0	3,802	0	3,259	0	5,697	112,608
2.4	合作执行机构支助费用 (美元)	7,997	990	0	342	0	293	0	513	10,135
3.1	商定供资总额 (美元)	101,850	24,150	0	13,324	0	8,726	0	16,450	164,500
3.2	总支助费用 (美元)	9,687	2,700	0	1,580	0	1,004	0	1,911	16,882
3.3	商定经费总额 (美元)	111,537	26,850	0	14,904	0	9,730	0	18,361	181,382
4.1.1	根据本协定的 HCFC-22 淘汰总量 (ODP 吨)									0.07
4.1.2	核准的项目淘汰的 HCFC-22 消费量 (ODP 吨)									0
4.1.3	剩余的符合资助条件的 HCFC-22 消费量 (ODP 吨)									0.13
