



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/27
5 November 2012
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十八次会议
2012年12月3日至7日，蒙特利尔

项目提案：埃及

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款） 工发组织/开发计划署

项目评价表 — 多年期项目
埃及

(一) 项目名称					机构						
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)					开发计划署、工发组织 (牵头)						
(二) 最新第 7 条数据 (附件 C, 第一类)				年份: 2011 年			355.6 (ODP 吨)				
(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2011			
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总量		
				制造行业	维修行业						
HCFC-123	0	0	0	0	0.13	0	0	0	0.13		
HCFC-124	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
HCFC-141b	0	102.3	0	0	0	0	0	0	102.3		
进口预混多元醇所含的 HCFC-141b	0	46.0	0	0	0	0	0	0	46.0		
HCFC-142b	0	15.8	0	0	0	0	0	0	15.8		
HCFC-22		3.3	0	175.5	58.5	0	0	0	237.3		
(四) 消费数据 (ODP 吨)											
2009 - 2010 年基准:			386.30		持续总体削减量起点:			484.61			
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)											
已核准:			174.00		剩余:			310.61			
(五) 业务计划		2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	共计		
开发计划署	淘汰 ODS (ODP 吨)	38.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	13.9	52.6		
	供资 (美元)	2,150,000	0	0	0	0	0	770,130	2,920,130		
工发组织	淘汰 ODS (ODP 吨)	4.8						4.5	9.3		
	供资 (美元)	268,750						250,018	518,768		
(六) 项目数据		2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量		暂缺	暂缺	暂缺	386.3	386.3	347.6	347.6	347.6	347.6	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)		暂缺	暂缺	暂缺	386.3	386.3	347.6	347.6	347.6	289.7	暂缺
已核准的资金 (美元)	开发计划署	项目费用	1,479,000	2,000,000	2,000,000	0	0	0	0	716,400	6,195,400
		支助费用	115,463	150,000	150,000	0	0	0	0	53,730	469,193
	工发组织	项目费用	892,840	950,000	250,000	0	0	0	0	232,575	2,325,415
		支助费用	66,963	71,250	18,750	0	0	0	0	17,443	174,406
执行委员会核准的资金 (美元)	项目费用	2,371,840	2,950,000	0	0	0	0	0	0	5,321,840	
	支助费用	182,426	221,250	0	0	0	0	0	0	403,676	
申请供本次会议核准的资金总额 (美元)	项目费用	0	0	2,250,000	0	0	0	0	0	2,250,000	
	支助费用	0	0	168,750	0	0	0	0	0	168,750	
秘书处的建议:			供单独审议								

项目说明

1. 工发组织作为牵头执行机构，代表埃及政府向执行委员会第六十八次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的申请，供资总额为 2,418,750 美元，包括给开发计划署的 2,000,000 美元外加 150,000 美元机构支助费用，及给工发组织的 250,000 美元外加 18,750 美元机构支助费用。来文中包括一份关于氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进展报告以及一份关于埃及氟氯烃消费量的核查报告和 2013 年的年度执行计划。

背景

2. 埃及氟氯烃淘汰管理计划由执行委员会第六十五次会议核准，旨在 2018 年年底之前将氟氯烃消费量削减基准的 25%，原则上供资总额为 8,520,815 美元外加 643,599 美元机构支助费用。这包括给工发组织的 892,840 美元外加 66,963 美元机构支助费用，用于淘汰两家企业泡沫塑料生产所用的 17.6 ODP 吨 HCFC-141b；以及给开发计划署的 1,479,000 美元外加 115,463 美元机构支助费用，用于经第六十二次会议核准淘汰四家企业泡沫塑料生产所用的 37.4 ODP 吨 HCFC-141b。执行委员会第六十五次会议亦核准了给工发组织的 950,000 美元外加 71,250 美元机构支助费用，以及给开发计划署的 2,000,000 美元外加 150,000 美元机构支助费用，用于执行氟氯烃淘汰管理计划第一次付款。

关于氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进展报告

3. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段需要执行的主要活动包括：埃及政府的监管行动；泡沫塑料企业转换使用非氟氯烃技术；制冷维修行业活动；以及向项目执行和监测机构提供支助。

埃及政府的监管行动

4. 工发组织已创建了一个办理许可证业务的电子化数据管理系统，作为国家氟氯化碳淘汰项目最后一次付款的一部分。该系统在国家臭氧机构、海关当局、贸易部和其他参与许可证业务的有关机构之间建立联系，将于 2013 年 1 月 1 日全面运作，将对氟氯烃、进口预混多元醇所含的 HCFC-141b 和其他类似化学品的氢氟碳化物进行有效控制。该系统使得海关当局能够使用可从即将进口之际所取的样本中识别氟氯烃的气相色谱仪器。

泡沫塑料制造企业的转换

5. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段包括四家绝缘泡沫塑料制造企业转换使用环戊烷技术。第六十二次会议核准了其中三家企业的供资，即 Mondial Freezers Company、Delta Electric Appliances 和 El-Araby Co. For Engineering Industries。按照提交至第六十五次会议的项目文件的报告，埃及政府在提交埃及氟氯烃淘汰管理计划之后，向工发组织通报称，HCFC-141b 相关消费量达 80.91 公吨（8.90 ODP 吨）的 Delta Electrical Appliances 已被一个非第 5 条外国企业收购，因此，没有资格获得供资。依照工发组织的提议，该项目已被取消，已核准的 422,740 美元供资外加 31,706 美元机构支助费用已在第六十九次会议上退给多边基金。

6. 两家符合供资条件的企业的执行情况进展顺利。关于 Mondial Freezers Company 和 El-Araby Co. for Engineering Industries，预计技术转换所需的设备将于 2012 年年底之前交付，并且，将于 2013 年 5 月之前全面实现技术转换。关于 Kiriazi Refrigerators Factory，预计将在 2013 年第一季度进行设备交付，并且将于 2013 年 5 月之前全面实现技术转换。

7. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段还包括六家制造硬质整皮泡沫塑料产品的泡沫塑料企业转换使用全球升温潜能值低的替代技术。Specialized Engineering Contracting Co.已经进行了甲酸甲酯试验，并正在审议设备供应商。2013年年初，该企业将转换使用当地一家配方厂家所提供的甲酸甲酯预混多元醇。MOG Engineering and Industry所需的设备将于2013年5月之前安装，并将于2013年8月之前全面实现技术转换。Fresh Electric Home Appliances的甲酸甲酯试验成功，并已于2012年2月完成，所需设备将于2013年5月之前安装，并将于2013年8月之前完成技术转换。继项目获得核准之后，Cairo Foam将其三处生产设施整合为一处，由此，因布局计划需要修改，设备安装时间延迟至2013年5月。该企业将于2013年8月之前全面实现技术转换。与Reftruck和Al Fateh for Engineering and General Contracting的执行协定已分别定案，预计将于2014年3月之前全面实现技术转换。

8. 关于 81 家中小型企业在其配方厂家的支助下，转换使用甲酸甲酯技术，以期淘汰总量达 666.20 公吨（73.28 ODP 吨）的 HCFC-141b 这一活动执行情况进展顺利。已于 2012 年 9 月分别与每个参与配方厂家举行了会议，且各个厂家已于 2012 年 10 月起草并签署了协议备忘录。每份协议备忘录均载有向下游泡沫塑料用户提供技术援助和支持的具体附加条件。在开展该进程的同时，各配方厂家已开始发展不使用氟氯烃的预混多元醇，预计，该产品将于 2013 年年初在当地上市出售（表 1）。一旦不使用氟氯烃的预混多元醇可获取使用，则即向泡沫塑料企业提供援助。

表 1. 埃及配方厂家所选取的不使用氟氯烃的技术

配方厂家	技术选择
Baalbaki	甲酸甲酯
Bayer (*)	全水发泡，以用于非临界应用 甲酸甲酯，以用于喷射泡沫塑料应用 氢氟碳化物/氢氟烯烃或碳氢化合物，以用于制冷绝缘泡沫塑料应用 仍在考虑甲缩醛，以用于整皮应用
Dow Chemical (*)	全水发泡/氢氟碳化物，其次是氢氟烯烃或碳氢化合物 仍在考虑甲缩醛，以用于低辅助发泡剂配方
Obegi (**)	甲酸甲酯（初步决定）
Redachem	待定，因为该企业目前因火灾问题停止生产
Technocom	甲酸甲酯，以用于喷射泡沫塑料应用 全水发泡，以用于鞋垫应用 氢氟碳化物/氢氟烯烃或碳氢化合物，以用于板材和制冷绝缘泡沫塑料应用

(*) 外资企业。不会为其设施改装供资；但是，它将为其下游泡沫塑料客户提供技术援助和支持。

(**) 已确认，与核准氟氯烃淘汰管理计划之时所假定的情况一样，该企业为第 5 条资本所有，而非阿拉伯联合酋长国资本所有。将用氟氯烃淘汰管理计划第一阶段核准的资金对该企业进行改装。

制冷维修行业的活动

9. 制冷维修行业活动的执行开始于 2012 年 5 月政府代表和主要利益攸关方之间举行的向后者解释了活动目标和范围的会议。国家臭氧机构在工发组织的支助下开启了选择两家企业将其升级为使用全球升温潜能值低的制冷剂的示范性维修中心和选择一家教育机构用以进行制冷剂技术人员的培训和资格认证工作这一进程。

项目执行和监测机构

10. 氟氯烃淘汰管理计划协调机构下设于国家臭氧机构。所有活动均由工发组织驻开罗办事处支助，该办事处将继续定期提供整体性项目监测、监督和履约核查以及技术支助。

资金分配款额

11. 截至 2012 年 10 月，到目前为止所核准的供资总额 5,321,840 美元中，已分配或承付 2,531,056 美元。剩余资金 2,790,784 美元将于 2013 年分配，如表 2 所示。

表 2. 埃及氟氯烃淘汰管理计划第一次付款财务报告

活动	机构	资金（美元）			
		已核准金额	已分配金额	已承付金额	余额
El-Araby	工发组织	456,540	57,123	399,411	6
Mondial	工发组织	436,300	55,098	371,214	9,988
Kiriazzi	工发组织	564,575	-	548,550	16,025
MOG	开发计划署	790,400	81,900	440,000	268,500
Fresh	开发计划署	124,500	1,266	100,000	23,234
SECC	开发计划署	178,000	12,797	20,000	145,203
Cairo Foam	开发计划署	386,100	1,845	210,000	174,255
Al Fateh	开发计划署	346,300	-	30,000	316,300
Refrtruck	开发计划署	569,500	-	50,000	519,500
配方厂家	开发计划署	1,084,200	12,813	120,000	951,387
扶持活动	工发组织	221,000	-	-	221,000
项目管理机构	工发组织	164,425	6,625	12,414	145,386
共计		5,321,840	229,467	2,301,589	2,790,784

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款年度计划

12. 埃及氟氯烃淘汰管理计划第二次供资付款期间，所有独立的企业将全面转换使用不使用氟氯烃的技术。配方厂家将继续发展非 HCFC-141b 预混多元醇，并使用防爆混合罐（如适用）和所需的任何辅助性加工设备对设施进行改装。将于 2013 年 4 月/5 月开始向下游泡沫塑料企业提供援助。

13. 制冷维修行业的活动将包括：

- (a) 设计和监督制冷和空调行业的扶持活动，特别是建立培训中心和示范性回收/再循环/改装中心；
- (b) 制定一个管制方案，以确立使用碳氢化合物和其他天然制冷剂方面的标准、规则和实施准则。愿景是，通过资格认证程序，为生产的和/或进口的空调贴上统一的能源和环境标签，能够以此刺激增加全球升温潜能值低的空调机组的生产和/或使用；
- (c) 至少升级两家通过国家氟氯化碳淘汰项目设立的制冷和空调维修中心，并注重碳氢化合物和其他天然制冷剂的使用。该项目部分将有助于推出制冷和空调设备最佳服务做法（包括回收和再循环），亦将有助于实现家用空调和其他设备向更节能且潜在成本效益更高的替代产品的安全转换。今后，已选定的中心亦将作为可实际操作的示范和培训中心，以加强巩固教育机构培训中

心开展的活动；以及

- (d) 升级一个下设于教育机构的培训中心，作为技术人员的培训和资格认证中心。

14. 将继续向项目管理机构提供援助。

秘书处的评论和建议

评论

经营许可证制度

15. 根据第 63/17 号决定，并按照埃及政府与执行委员会所达成之协定的规定，已收到埃及政府确认称，已制定了具有强制性的国家许可证和氟氯烃进出口配额制度，并且，该制度能够确保《蒙特利尔议定书》氟氯烃淘汰时间表得到遵守。所有的消耗臭氧层物质和/或使用消耗臭氧层物质的设备的进口商必须持有由贸易部签发并在财政部注册的许可证。许可证制度以国家臭氧机构——可根据《蒙特利尔议定书》所规定的最高额度进行配额发放的唯一实体——所管理的配额制度为基础。

氟氯烃消费量

16. 已确立的氟氯烃履约基准（386.3 ODP 吨）与埃及政府与执行委员会所达成之协定中规定的基准相同；因此，无需调整《协定》。氟氯烃消费量从 2009 年的 396.6 ODP 吨减至 2011 年的 355.58 ODP 吨。根据初步数据估算，2012 年的消费量为 346.77 ODP 吨（表 3）。淘汰活动的执行将使氟氯烃消费量，特别是 HCFC-141b 的消费量显著下降。因此，预计埃及将符合 2013 年的控制目标。

表 3. 埃及氟氯烃消费量（2007-2011 年第 7 条数据；2012 年估算量）

氟氯烃	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年*	基准
公吨							
HCFC-22	4,696.2	4,178.6	4,515.3	4,219.0	4,315.47	4,273.00	4,367.2
HCFC-123		2.0	7.0	3.5	6.50	6.00	5.3
HCFC-124	32.4			0.4	-	-	0.2
HCFC-141b**	1,411.8	970.1	1,209.0	1,147.6	930.06	869.46	1,178.3
HCFC-142b	291.1	243.6	232.7	270.5	242.99	246.00	251.6
共计（公吨）	6,431.5	5,394.3	5,964.0	5,641.0	5,495.02	5,394.46	5,802.5
ODP 吨							
HCFC-22	258.3	229.8	248.3	232.0	237.35	235.02	240.2
HCFC-123	-	0.0	0.1	0.1	0.13	0.12	0.1
HCFC-124	0.7			0.0	-	-	-
HCFC-141b**	155.3	106.7	133.0	126.2	102.31	95.64	129.6
HCFC-142b	18.9	15.8	15.1	17.6	15.79	15.99	16.4
共计（ODP 吨）	433.2	352.4	396.6	375.9	355.58	346.77	386.3

(*) 估算消费量。

(**) 此外，预混多元醇所含的 428.5 公吨（47.14 ODP 吨）和 403.45 公吨（44.38 ODP 吨）HCFC-141b 分别于 2011 年和 2012 年进口。

17. 关于氟氯烃淘汰管理计划第一次付款相关各个部分执行情况的几个问题经工发组织和开发计划署讨论后已得到妥善解决。具体如下：

- (a) 关于非 HCFC-141b 预混多元醇的可用性，开发计划署（作为配方厂家部分的执行机构）表示，这些系统将于 2013 年在本地足量供应，以满足该国所有泡沫塑料企业的需求。一家企业在甲酸甲酯储存方面所遇到的技术问题也已得到解决；将就如何正确处理和储存预混多元醇系统对配方厂家和下游泡沫塑料用户展开培训；
- (b) 两个尚未得到多边基金援助的外资企业，Bayer 和 Dow Chemical，除供应其他七种预混多元醇外，亦将供应使用 HFC-245fa 的多元醇。在稍后阶段，将用氢氟烯烃替代 HFC-24fa；
- (c) 关于因遭受火灾而停止生产/销售系统的配方厂家 Redachem，开发计划署报告称，关于何时重启设施，尚无信息。其他配方厂家目前正向 Redachem 的下游泡沫塑料客户进行供应；
- (d) 关于在项目编制之际因假定其为阿拉伯联合酋长国资本所有而不具备供资资格的 Obegi，开发计划署确认称，该配方厂家为埃及资本全资所有。但是，不会申请用于该企业改装以使其能够生产非 HCFC-141b 预混多元醇的额外供资；以及
- (e) 关于项目执行安排的新模式（即 MOA），开发计划署解释称，下游泡沫塑料企业进行技术转换期间，多边基金的所有政策和准则将受到密切监测。下游泡沫塑料企业讲习班（每家出席企业必须签署意向书）期间，关于截止日期前安装的生产线和/或设备项目和外国所有权部分的问题已得到解决。

18. 秘书处注意到，2009 年以来氟氯烃消费量已逐步削减，且进口许可证和配额制度已开始运作并将能够使得政府在 2018 年之前继续将其消费量削减基准的 25%，提前完成《蒙特利尔议定书》淘汰时间表所定进度。预计，所有企业将于 2013 年上半年完全淘汰 HCFC-141b，届时，第六十二次会议核准的独立泡沫塑料项目技术转换将提前完成。秘书处还注意到，所有配方厂家均将向当地市场上其下游泡沫塑料用户供应几种非 HCFC-141b 预混多元醇。通过实施更好的服务做法，包括泄漏控制、回收和再循环和具有潜在成本效益的设备改造，拟议的 2013 年维修行业活动将进一步削减 HCFC-22 的消费量。

建议

19. 谨建议执行委员会：

- (a) 注意到关于埃及氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款执行情况的进展报告；以及
- (b) 核准埃及氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款和相应的年度执行计划，供资金额为 2,418,750 美元，包括给开发计划署的 2,000,000 美元外加 150,000 美元机构支助费用，及给工发组织的 250,000 美元外加 18,750 美元机构支助费用。
