



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/25
7 November 2012
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十八次会议
2012年12月3日至7日，蒙特利尔

项目提案：古巴

本文件包括多边基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款的预付款） 开发计划署

项目说明

1. 开发计划署作为牵头执行机构，代表古巴政府向执行委员会第六十八次会议提交了为氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的提前供资申请，总额为 537 527 美元，外加给开发计划署的机构支助费用 40 315 美元。这份申请包括了要求提前供资的理由和氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告。

背景

2. 古巴的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段在执行委员会第六十五次会议原则上获得核准，供资总额 1,747,527 美元，其中包括制冷维修行业的活动（560,000 美元）和完全淘汰五个泡沫塑料企业使用的进口预混多元醇中的 HCFC-141b（1,187,527 美元）。表 1 载列了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的付款时间表。

表 1 古巴氟氯烃淘汰管理计划第一阶段付款时间表

| 费用(美元) | 2011(*) | 2012 | 2013 | 2014 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 共计 |
|--------|---------|------|---------|--------------|---------|------|---------|------|--------|-----------|
| 泡沫塑料 | 650,000 | | 537,527 | | | | | | | 1,187,527 |
| 维修 | 100,000 | | 162,473 | | 141,527 | | 100,000 | | 56,000 | 560,000 |
| 共计 | 750,000 | | 700,000 | | 141,527 | | 100,000 | | 56,000 | 1,747,527 |
| 支助费用 | 56,250 | | 52,500 | | 10,615 | | 7,500 | | 4,200 | 131,065 |
| 总计 | 806,250 | | 752,500 | | 152,142 | | 107,500 | | 60,200 | 1,878,592 |

(*) 在第六十五次会议上发放。

氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款要求预先供资的申请

3. 开发计划署通知秘书处指出，根据古巴氟氯烃淘汰管理计划第一阶段核准的付款安排，第一次付款的金额只够开发计划署购买部分所需的设备，其余的设备需等第二次付款核准后才能购买。

4. 为说明这项申请，开发计划署指出，在采购设备中，最符合成本效益的方法是通过单一的投标过程选取单独一个供应商，其理由如下：

- (a) 设备的运送、安装、测试、试车和投产将在所有企业同时进行，这样节省了费用。这对有大额共同筹资的企业尤其重要；
- (b) 交易和行政费用也得到减少，因为只有一个采购进程；
- (c) 鉴于有些项目对供应商特别有吸引力，因为其转换涉及的技术问题较少，一揽子采购所有企业的设备将使更多技术供应商参与所有企业的投标进程；
- (d) 只有一项采购进程将缩短 5 个月的项目执行期间。

5. 鉴于上述情况，开发计划署要求秘书处询问执行委员会能否预先核准与第二次付款（将提交给第六十九次会议）有关的资金 537 527 美元，这笔数额是与泡沫塑料行业计划有关的经费的剩余部分。这将使开发计划署只进行一次采购进程。表 2 载列了开发计划署提议的拟议付款时间表。

表 2 古巴氟氯烃淘汰管理计划第一阶段拟议付款时间表

| 费用 (美元) | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 2015 | 2016 | 2017- | 2018 | 2019 | 2020 | 共计 |
|------------|---------|----------------|---------|--------------|---------|-------|---------|------|--------|-----------|
| 泡沫塑料 | 650,000 | 537,527 | | | | | | | | 1,187,527 |
| 维修 | 100,000 | | 162,473 | | 141,527 | | 100,000 | | 56,000 | 560,000 |
| 共计 | 750,000 | 537,527 | 162,473 | | 141,527 | | 100,000 | | 56,000 | 1,747,527 |
| 支助费用 | 56,250 | 40,315 | 12,185 | | 10,615 | | 7,500 | | 4,200 | 131,065 |
| 总计 | 806,250 | 577,841 | 174,658 | | 152,142 | | 107,500 | | 60,200 | 1,878,592 |

注：提议在 2012 年预先提供的资金以粗体表示。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告

6. 在提交这项申请时，开发计划署还提供了根据古巴氟氯烃淘汰管理计划进行的活动摘要。具体而言，许可证和配额制度已经实施；项目执行和监督指导委员会的成员已经选定；和该委员会正在设立。关于五个泡沫塑料企业，已经商定进行转换的工作计划，包括移交关于处理爆炸物质的信息；已经拟定进行转换的职权范围；和预备开始采购所有设备的投标进程。

7. 根据第 63/17 号决定的规定，并根据古巴政府和执行委员会签订的协定的要求，古巴政府确认已经制订了可付诸实施的国家氟氯烃进出口许可证和配额制度，且该制度能够确保在执行协定期间遵守《蒙特利尔议定书》的氟氯烃淘汰时间表。

秘书处的评论和建议

评论

8. 秘书处对古巴政府要求根据氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的金额预先提供部分资金的申请与开发计划署讨论后给予了详细审议。秘书处在分析中注意到：

- (a) 除了将采购划分为两部分之外，第二个选项得在 2013 年 4 月第二次付款得到核准之后才能开始采购进程，这将使项目中断 5 个月。尽管企业在进口的预混多元醇中使用 HCFC-141b，这项拖延不会对该国履行《蒙特利尔议定书》的规定产生任何影响，但 5 个月的拖延表示将有大约 36 145 吨的等量 CO₂ 会排放进入大气¹。
- (b) 在审查其他也有制造行业和维修行业核准的淘汰活动的低消费量国家的氟氯烃淘汰管理计划（如古巴的情况）时，注意到第一次付款的供资数额，除了涉及维修行业消费量的活动有关费用外，几乎包括了转换企业所需的所有费用。例如，哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多和斯威士兰的氟氯烃淘汰管理计划第一次付款核准的供资数额占全部核准供资数额的 61% 至 85%，而相较古巴为 43%；
- (c) 开发计划署证实，在它执行下的所有其他氟氯烃淘汰管理计划都没有类似古巴的情况（应该指出，工发组织曾根据相同理由向本次会议提出申请，要求修改危地马拉氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款和第三次付款有关的供资情况）；

¹ 根据古巴在第 65/29 号文件内对泡沫塑料行业计划的气候影响的计算结果。

- (d) 尽管要求预先提供的资金超过古巴 2012 年业务计划的分配额，而要求提供的数额已列于 2013 年分配。因此，古巴氟氯烃淘汰管理计划的资金总额依然相同，并维持在三年期的总分配额内；以及
- (e) 由于要求预先提供的资金已经编入第二次付款，在各行业付款没有改变或国家承诺没有改变的情况下，不需要根据规定修改氟氯烃淘汰管理计划。

9. 根据上述意见，秘书处认为，在预先发放资金后，开发计划署将能继续以快速和符合成本效益的方式执行泡沫塑料行业计划。

建议

10. 根据秘书处的上述意见，谨请执行委员会作为特例核准预先提供古巴氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的资金，金额为 537 527 美元，外加给开发计划署 40 315 美元的机构支助费用。
