



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/23
5 November 2012
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十八次会议
2012年12月3日至7日，蒙特利尔

项目提案：巴西

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款） 开发计划署/德国

项目评价表—多年期项目
巴西

(一) 项目名称	机构
氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段)	德国、开发计划署 (牵头)

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C, 第一类)	年份: 2011 年	1,046.4 (ODP 吨)
---------------------------	------------	-----------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2011 年	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	灭火剂	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总计
				制造	维修				
HCFC-123			0.0		0.9				0.9
HCFC-124					5.4				5.4
HCFC-141b		406.0				21.4			427.3
进口预混多元醇中所含 HCFC-141b									
HCFC-142b		4.5							4.5
HCFC-22		1.9		94.1	531.5				627.5
HCFC-225									

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:	1,327.3	持续总体削减的起点:	1,327.3
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	220.3	剩余:	1,107.0

(五) 业务计划		2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	共计
德国	淘汰 ODS (ODP 吨)	27.8	0	0	4.6	32.4
	供资 (美元)	2,734,727	0	0	454,091	3,188,818
开发计划署	淘汰 ODS (ODP 吨)	38.2	33.7	33.7	18.5	124.1
	供资 (美元)	3,655,000	3,225,000	3,225,000	1,773,750	11,878,750

(六) 项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	共计
《蒙特利尔议定书》消费限额 (估计)			暂缺	暂缺	1,327.3	1,327.3	1,194.8	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	1,327.3	1,327.3	1,194.8	
商定供资额 (美元)	德国	项目费用	1,209,091	2,472,727	0	0	409,091	4,090,909
		支助费用	153,000	262,000	0	0	45,000	460,000
	开发计划署	项目费用	4,456,257	3,400,000	3,000,000	3,000,000	1,650,000	15,506,257
		支助费用	334,219	255,000	225,000	225,000	123,750	1,162,969
执行委员会核准的资金 (美元)	项目费用		5,665,348	0	0	0	0	5,665,348
	支助费用		487,219	0	0	0	0	487,219
申请供本次会议核准的资金总额 (美元)	项目费用		0	5,872,727	0	0	0	5,872,727
	支助费用		0	517,000	0	0	0	517,000

秘书处的建议:	供单独审议
---------	-------

项目说明

1. 开发计划署作为牵头执行机构代表巴西政府向执行委员会第六十八次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款，费用总额 6,389,727 美元，包括项目供资 3,400,000 美元，外加给开发计划署的机构支助费用 255,000 美元和项目供资 2,472,727 美元，外加给德国政府的机构支助费用 262,000 美元。提交的文件包括氟氯烃淘汰管理计划第一年的执行进度报告以及 2012 年剩余时间和 2013 年的付款执行计划。

背景

2. 巴西的氟氯烃淘汰管理计划由执行委员会第六十四次会议核准，目的是到 2014 年底使氟氯烃消费量削减基准的 10%，原则上核准了供资总额 21,220,135 美元，包括项目供资 15,506,257 美元，外加给开发计划署的机构支助费用 1,162,969 美元和项目供资 4,090,909 美元外加给德国政府的机构支助费用 460,000 美元。执行委员会还核准了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款，总额 6,152,567 美元，包括项目供资 4,456,257 美元，外加给开发计划署的机构支助费用 334,219 美元，以及项目供资 1,209,091 美元外加给德国政府的机构支助费用 153,000 美元。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款的执行进度报告

3. 巴西的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段包括淘汰泡沫塑料企业使用的 HCFC-141b、支助配方厂家和淘汰制冷维修行业使用的 HCFC-22。此外，管制行动也列入第一阶段。下文介绍了迄今取得的成果。

管制行动

4. 巴西政府实行网上许可证制度，控制所有消耗臭氧层物质的消费。国家环境和自然可再生资源研究所通过监督和控制消耗臭氧层物质的消费及向环境部内的臭氧机构报告，管理此项制度。氟氯烃的进口指标涉及国家环境和自然可再生资源研究所、巴西联邦海关及发展、工业和对外贸易部。国家环境和自然可再生资源研究所负责界定批准进口商和进口配额的标准以及视察消费消耗臭氧层物质的企业。氟氯烃出口过程也涉及上述政府主管部门，而网上出口系统保留在巴西中央银行数据系统中。

5. 国家环境和自然可再生资源研究所公布了一份规范性指示草案，提出了 2013-2015 年期间的氟氯烃配额，用于同私营和公共部门进行公开磋商。该指示草案建议 2013 和 2014 年配额以各企业消费的各种氟氯烃的 2009-2010 年平均消费量为基础，而 2015 年配额的基础是各企业的 HCFC-22 和 HCFC-141b 消费量分别比基准降低 6.51% 和 32.36%。如氟氯烃淘汰管理计划第一阶段所建议，这将导致到 2015 年总共比基准减少 220.30 ODP 吨。根据这一磋商过程，实际配额制度将在 2012 年 12 月建立，并自 2013 年 1 月 1 日起生效。

泡沫塑料制造行业的活动

6. 与泡沫塑料企业举行了若干次会议，以按照核准项目确定目标、执行标准和项目工作流程。投资项目执行机制的工作范围已经确定，开发计划署将使用的目标计划、时间表和核定模式已商定，同时，将要购买或改型的设备的技术规格和生产线调整/转换的工程计划也得到讨论。

7. 将用第一次付款核准的供资转换的 5 个独立的泡沫塑料企业的落实工作正在顺利推进。在 Frisokar 和 Lugez, 分别用甲酸甲酯和甲缩醛进行的试点试验正在进行, 并将在 2013 年最后一个季度彻底转换。碳氢化合物的试点试验将在 Isoeste、Danica 和 MBP Isoblock 进行, 分别将在 2013 年 2 月和 2013 年 12 月前彻底转换。

8. 274 个制造整皮或软质模塑泡沫塑料产品的中小型企业的转换工作在其 6 个配方厂家的技术援助下正在开展。利用为第一次付款核准的供资, Purcom 的甲酸甲酯试点试验已经完工, 整皮的混合罐已经改型, 而硬质泡沫塑料的混合罐将在 2013 年 4 月前改型。20 家整皮下游泡沫塑料用户将在 2013 年 8 月前转换, 而剩余的 82 家企业的转换工作不久之后将启动。Arinos 的甲缩醛试点试验已经完工, 安全系统已经升级, 而整皮和硬质泡沫塑料的混合罐将在 2013 年 3 月前改型。20 家整皮下游泡沫塑料用户将在 2013 年 7 月前转用甲缩醛技术, 剩余的 65 家的转换工作不久之后将启动。

制冷维修行业的活动

9. 制冷和空调维修行业的若干活动正在德国政府援助下开展, 包括: 组织有政府和制冷维修行业代表参加的利益攸关方协调会议; 建立有政府和制冷维修行业代表参加的国家专家工作队, 审查提高意识和培训材料。与行业专家密切合作, 编制至少 5 家超级市场进一步限制使用氟氯烃和技术援助示范项目的工作范围和选择标准。专家们正在审查关于安全使用制冷剂、回收、再循环、再生、渗漏控制、密封系统设计和规划预防性维修的培训概念和最佳做法准则。

项目执行和监测股

10. 项目执行和监测股已经运行。该股的工作人员参加了两次氟氯烃行业会议, 有泡沫塑料企业在氟氯烃淘汰管理计划第一次付款期间转换。他们签署了项目文件, 确定了工业转换的工作范围, 界定了 HCFC-141b 削减目标, 并且正在审议执行合同。

资金发放情况

11. 截至 2012 年 10 月, 为第一次付款核准了 5,665,348 美元, 已经发放或承付 2,358,557 美元。3,306,791 美元余额将在 2012 年剩余时间和 2013 年发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的年度计划

12. 除了完成用巴西的氟氯烃淘汰管理计划第一次付款启动的活动外, 将开展与氟氯烃淘汰管理计划第二次付款相关的泡沫塑料行业的以下淘汰活动:

- (a) 实行配额制度和配额制度监管框架以及审查进口货物。评估当前的框架并界定氟氯烃淘汰管理计划第一阶段期间需要的规范和标准;
- (b) 通过改造配方厂家允许生产无 HCFC-141b 的发泡技术和转换下游泡沫塑料企业, 继续使泡沫塑料企业转用无 HCFC-141b 技术 (3,400,000 美元);
- (c) 编制培训材料和采购移动培训设备及基本服务工具; 培训 40 名技师以便在国内培训维修技师; 以及培训 3,200 名专注于家用 (分体式空调机) 和商用制冷行业的技师 (1,048,800 美元);
- (d) 在至少五个超级市场实施进一步限制使用氟氯烃和技术援助的示范项目, 包括评估制冷剂渗漏和设备功率损耗的主要原因、购买改型工具和测试仪器及

确定技术标准（702,600 美元）；

- (e) 充分执行商业安装中的制冷设备的管理、记录和维护的在线应用（80,000 美元）；以及
- (f) 支持制订制冷维修方案的外联和提高意识活动，包括新型制冷剂的最新情况，与巴西超级市场协会密切合作执行（491,327 美元）。

13. 项目执行和监测股将继续运行（150,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

业务许可证制度

14. 按照第 63/17 号决定和《巴西政府和执行委员会之间的协定》要求，收到了政府的确认书，可实施的国家氟氯烃进口、生产和出口许可证和配额制度已经制订，该制度能够确保遵守《蒙特利尔议定书》。

氟氯烃消费

15. 根据表 2 中所示的 2009 和 2010 年依据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的实际消费量，确定氟氯烃的履约基准为 1,327.3 ODP 吨。已确定的基准与《巴西政府和执行委员会之间的协定》中的基准相等；因此不需要调整适应该协定。氟氯烃消费量从 2009 年的 1,415.6 ODP 吨减至 2011 年的 1,046.40 ODP 吨，主要是由于全球经济危机对国家生产产生了影响。2012 年的氟氯烃配额基于国内生产总值的同比增长（即 2.7%）。因此，2012 年氟氯烃的进口配额将为按 ODP 吨计量的 2011 年进口量的 2.7%。

表 2：巴西的氟氯烃消费量（第 7 条）

氟氯烃	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	基准
公吨						
HCFC-22	10,236.0	10,599.1	13,692.7	15,109.3	11,408.80	14,401.0
HCFC-141b	5,216.8	3,932.8	5,903.0	3,579.7	3,710.25	4,741.4
HCFC-142b	33.0	22.7	67.2	105.3	68.69	86.3
HCFC-123	46.7	20.6	10.0	19.8	44.31	14.9
HCFC-124	520.3	166.5	385.7	316.9	246.94	351.3
共计	16,052.8	14,741.7	20,058.6	19,131.0	15,478.99	19,594.8
ODP 吨						
HCFC-22	563.0	583.0	753.1	831.0	627.5	792.1
HCFC-141b	573.8	432.6	649.3	393.8	408.1	521.6
HCFC-142b	2.1	1.5	4.4	6.8	4.5	5.6
HCFC-123	0.9	0.4	0.2	0.4	0.9	0.3
HCFC-124	11.4	3.7	8.5	7.0	5.4	7.7
共计 (ODP 吨)	1,151.4	1,021.1	1,415.5	1,239.0	1,046.4	1,327.2

讨论的其他问题

16. 有关泡沫塑料企业（包括配方厂家）的项目执行安排模式（即 MOA），开发计划署解释说，企业将在开发计划署严格监督和指导下承担转用无 HCFC 技术的责任。资金

将在巴西政府监督下由开发计划署管理，并且在具体的执行阶段目标得到核证后分批转给企业。承诺包括：核证当前的消费和设备基准；制订工程计划、采购和安装设备或改型套件；试验、培训和安全稽核；开始用替代发泡剂生产；核证氟氯烃淘汰总量和销毁陈旧设备；转移增支经营成本以及关闭项目。基金的所有政策和准则将在企业转换期间受到开发计划署的严格监督。

17. 秘书处注意到，自 2009 年以来氟氯烃消费量在逐渐减少，进口许可证和配额制度在运行，使得政府能够继续按照《蒙特利尔议定书》的淘汰时间表削减其消费量。5 个独立泡沫塑料项目的转换工作非常成功。它还注意到，两个为下游泡沫塑料用户供货的配方厂家能够提供甲酸甲酯和甲缩醛预混多元醇。若干泡沫塑料企业将转用替代技术。

18. 在审查维修行业的活动及与德国政府（作为该行业的负责机构）进一步讨论时，秘书处注意到，在重要的利益攸关方参与下，这些工作已经制订计划且取得发展。执行国家氟氯化碳淘汰计划期间取得的经验用于编制目前正由当地专家审查的新的培训和技术材料。当地职业培训机构正在制订流动培训规格，已经将国家淘汰计划中产生的相关概念纳入其正常教育活动中。

建议

19. 谨建议执行委员会：

- (a) 注意到巴西氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款的执行进度报告；以及
- (b) 核准巴西氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第二次付款及相应年度执行计划，总额为 6,389,727 美元，包括项目供资 3,400,000 美元，外加给开发计划署的机构支助费用 255,000 美元、项目供资 2,472,727 美元外加给德国政府的机构支助费用 262,000 美元。
