



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL  
UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/18  
21 June 2012  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第六十七次会议  
2012年7月16日至20日，曼谷

项目审查期间确定的问题概览

## 导言

1. 本文件由下列各节组成：

- (a) 各双边和执行机构向第六十七次会议提交的项目和活动数目分析；
- (b) 项目审查期间确定的问题；
- (c) 供一揽子核准的项目和活动；以及
- (d) 供个别审议的投资项目。

### 各双边和执行机构提交的项目和活动

2. 各双边和执行机构提交了 57 项供资申请，包括新的多年期协定、已核准的多年期协定和项目及活动的付款，总额 359,541,653 美元，在适用的情况下包括机构支助费用。供资申请包括：

- (a) 4 个低消费量国家的氟氯烃淘汰管理计划和 3 个非低消费量国家的氟氯烃淘汰管理计划；
- (b) 1 个国家的氟氯烃生产淘汰管理计划（由化工生产行业分组审议）；
- (c) 已核准的氟氯烃淘汰管理计划的两项第二次付款和一项第三次付款；
- (d) 1 个已核准的甲基溴淘汰项目付款；
- (e) 1 个氟氯化碳生产快速淘汰项目的第二次付款；
- (f) 3 项消耗臭氧层物质试点示范活动（2 项在国家一级，1 项为编制项目申请）；以及
- (g) 22 个体制建设项目延长申请。

3. 继项目审查程序后，建议一揽子核准 27 个项目和活动，包括支助费用在内总额为 3,519,464 美元；正在递交 19 个项目和活动供执行委员会个别审议，包括支助费用在内总额为 339,865,920 美元（在第六十七次会议上申请 88,122,182 美元）。为个别审议项目和活动申请的资金总额中，有 301,000,000 美元（在第六十七次会议上申请 75,250,000 美元）与氟氯烃生产行业相关。本次会议上申请的一揽子核准项目和供个别审议项目的总额共计 91,641,646 美元。相关机构撤回了与最初提交的数据相同的总额为 629,530 美元的一项氟氯烃淘汰管理计划（缅甸），原因是项目审查过程中提出了问题；还撤回了一项金额为 107,500 美元的区域消耗臭氧层物质处置示范项目的项目编制。秘书处和相关机构目前正在讨论一个国家（阿拉伯叙利亚共和国）的氟氯烃淘汰管理计划。讨论结果预期将提交执行委员会第六十八次会议审议。

4. 如“关于余额和资金供应情况的报告”（UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/4）所指出的，截至 2012 年 6 月 8 日，可供执行委员会第六十七次会议核准的可用资金总额为 40,483,391 美元。该数额低于同一次会议上为各项目 and 活动申请的 91,641,646 美元。

### 项目审查期间确定的问题

5. 为第六十七次会议进行项目审查期间没有确定新的政策问题。不过，执行委员会第六十六次会决定其第六十七次会议继续审查关于“最大限度地扩大制冷维修行业淘汰氟氯烃的气候利益”问题。

#### *最大限度地扩大制冷维修行业淘汰氟氯烃的气候利益*

6. 第六十六次会议讨论关于“项目审查期间确定的问题概览”<sup>1</sup>文件时，一位成员提出了制冷维修行业淘汰氟氯烃的气候影响问题。他指出，氟氯烃的许多替代品都具有高全球升温潜能值，因此必须确保制冷维修行业汰氟氯烃不得对气候具有负面影响。虽然若干氟氯烃淘汰管理计划单独处理了这一问题，他建议还必须更有更加全面的办法处理该问题。因此，他介绍了本文件附件一中所载建议草案，供执行委员会审议。

7. 他解释建议草案时说，制冷维修行业的一些活动，比如培训技术员，可能导致削减氟氯烃排放量，对气候产生直接的有利影响。然而其他活动的气候利益，例如改造目前使用氟氯烃的制冷和空调设备的气候利益，将取决于所使用的替代品的全球升温潜能值以及是否可能获得这些替代品。虽然技术发展和能否获得氟氯烃替代品难以预料，但在可以获得氟氯烃替代品的情形下，也还是需要对这一问题给予某些指导。在出现全球升温潜能值低的替代品时，国家应优先加以采用，并制定长期可持续使用这些替代品的标准。还要求要求双边和执行机构报告活动对气候的影响。迄今还没有提出过这种要求，执行委员会必须得到信息以便监测其影响。最后他说，虽然仍有可能改动已核准的各个氟氯烃淘汰管理计划，执行委员会直接给予该问题一般性的指导则更为恰当。

8. 有几位成员支持该建议草案，他们提出应该提及氟氯烃的节能替代品，而且奖励计划不应仅限于终端用户的转型。在答复该提案为何不包括制造行业的问题时，一成员解释说，依照多边基金气候影响指标，氟氯烃淘汰管理计划提案中包含了有关为该行业选择的替代技术及其气候影响的信息。他解释说，提出本建议的目的是为了解决尚未选定具体技术的制冷维修行业的缺口。

9. 其他成员表示，虽然他们欢迎这一建议，但需要更多的时间来考虑下列问题：对已核准氟氯烃淘汰管理计划的影响；消耗臭氧层物质的政策和法规以及资金方面的影响；并且需要与所涉利益攸关方和部委进行协商。也有成员指出，出于经济和技术方面的原因，有些国家使用全球升温潜能值较低的氟氯烃替代品的能力可能有限，即便市场上出现此种替代品时亦是如此。还有成员询问，氟氯烃淘汰管理计划已获核准的第 5 条国家是否应该动用先前没有为监测氢氟碳化物和其他非氟氯烃替代品分配的资金，以及就该问题提交报

<sup>1</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/66/20。

告会对双边和执行机构产生什么影响。主席说由于对该建议草案没有达成协商一致意见，关心的成员可以就此进行非正式讨论。

10. 经讨论后，执行委员会决定推迟到第六十七次会议进一步审议最大限度扩大制冷维修行业淘汰氟氯烃的气候利益问题（第 66/20 号决定）。执行委员会不妨继续讨论本文件附件一所载关于最大限度地扩大制冷维修行业淘汰氟氯烃的气候利益的建议草案。

### 供一揽子核准的项目和活动

11. 本文件附件二列出了建议一揽子核准包括支助费用在内的总额为 3,519,464 美元的 27 个项目和活动；按照第 66/19 号决定，建议两个国家（加纳和委内瑞拉玻利瓦尔共和国）氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第二次付款也一揽子核准。执行委员会核准该两项目同时包括相应项目评价文件所列条件或规定以及核准同执行方案相关的多年期项目有关各次付款。

### 供个别审议的投资项目

12. 秘书处审查之后，建议对包括支助费用在内的总额达 339,865,920 美元（其中在第六十七次会议上申请 88,122,182 美元）的 19 个项目和活动进行个别审议。为个别审议申请的总额中，有 301,000,000 美元（其中在第六十七次会议上申请 75,250,000 美元）同氟氯烃生产行业有关。与非投资项目相关的问题列示于开发计划署（UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/20）、环境规划署（UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/21）和工发组织（UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/22）相关的 2012 年工作方案订正之中。

13. 在第六十六次会议上，执行委员会审议了下列两个已核准项目的执行情况进度报告：中国政府和执行委员会之间关于氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段）的协定；印度 2010 年消费和生产行业四氯化碳淘汰计划。鉴于中国政府和执行委员会之间的氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段）的改动以及印度消费和生产行业四氯化碳淘汰计划进度报告需要详尽的资料并且问题复杂，两份报告分别载于“项目建议：中国”（UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/23 号文件）和“项目建议：印度”（UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/26 号文件）中。

14. 为便于执行委员会审议提交供个别审议的项目，秘书处已将项目按行业分类，并按问题分组，见下表 1。

表 1. 个别审议项目清单

国家	项目	机构	执行委员会	问题
<b>未申请供资</b>				
中国	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段） （经修订的协定）	开发计划署 （牵头执行机构）	67/23	氟氯烃淘汰管理计划第一阶段修订的协议
印度	消费和生产行业四氯化碳淘汰计划 （工作计划包含所余资金）	世界银行	67/26	进度报告和行动计划 I （第 66/15(j)(iv)号决定）
<b>氟氯化碳生产</b>				
印度	氟氯化碳生产加速淘汰（第二次付款）	世界银行	67/26	关闭和拆除生产设施； 确认已销毁非药用级氟氯化碳
<b>消耗臭氧层物质的处置</b>				
中国	消耗臭氧层物质废物管理和处置试点示范项目	工发组织/日本	67/23	所有问题均已圆满解决
尼日尼亚	处置无用的消耗臭氧层物质示范项目	工发组织	67/27	所有问题均已圆满解决
<b>氟氯烃淘汰管理计划各次付款</b>				
前南斯拉夫的马其顿共和国	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）	工发组织	67/31	按照第 60/38 (g)(i) 号决定修订的泡沫塑料活动
<b>低消费量国家的氟氯烃淘汰管理计划</b>				
厄立特里亚	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第一次付款）	环境规划署/工发组织	67/24	所有问题均已圆满解决
索马里	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第一次付款）	工发组织	67/28	额外保安供资
坦桑尼亚联合共和国	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第一次付款）	环境规划署/工发组织	67/32	所有问题均已圆满解决
<b>非低消费量国家的氟氯烃淘汰管理计划/行业计划</b>				
南非	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第一次付款）	工发组织	67/29	削减超过基准的 10%； 业务计划款项分配
泰国	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第一次付款）	世界银行	67/30	削减超过基准的 10%； 技术选择



附件一

最大限度地扩大制冷维修行业淘汰氟氯烃的气候利益建议草案

1. 执行委员会决定：

- (a) 氟氯烃淘汰管理计划已获核准的第 5 条国家处理制冷维修行业时，应首先着重促进减少氟氯烃和其他制冷剂排放的活动，比如培训技师、良好维修做法及制冷剂回收/再利用，其次才是鼓励更换或改造使用氟氯烃的制冷及空调设备；
- (b) 凡随时可从国内和/或国际市场购得全球升温潜能值低的节能代用品，在相关用途中替代氟氯烃用作制冷剂的地方，第 5 条国家应适当考虑：
  - (一) 了解采用低全球升温潜能值的节能制冷和空调设备方面的技术和经济障碍，并且鼓励重要的利益攸关者之间开展对话，在国家一级解决臭氧和能效问题；
  - (二) 必要时可制定政策和/或守则/标准以扫除以上 (b) (一) 段提及的障碍，并鼓励/促进其国内市场引进这种替代品；
  - (三) 制定加强能力的活动；
  - (四) 在当地条件允许可长期使用替代品时，任何鼓励终端用户根据氟氯烃淘汰管理计划实施转型的奖励方案中，都选择这些替代品；及
- (c) 请双边和执行机构在氟氯烃淘汰管理计划年度执行情况报告中，报告以上 (a) 和 (b) 分段的落实情况。

-----

# List of projects and activities recommended for blanket approval

UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/18  
Annex II

Project Title	Agency	ODP (tonnes)	Funds recommended (US\$)		C.E. (US\$/kg)
			Project	Support	
<b>BOLIVIA</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of institutional strengthening project (phase VIII: 8/2012-7/2014)	UNEP		\$78,867	\$0	\$78,867
<b>Total for Bolivia</b>			<b>\$78,867</b>		<b>\$78,867</b>
<b>BRUNEI DARUSSALAM</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Renewal of the institutional strengthening project (phase III: 8/2012-7/2014)	UNEP		\$70,000	\$0	\$70,000
<b>Total for Brunei Darussalam</b>			<b>\$70,000</b>		<b>\$70,000</b>
<b>CHINA</b>					
<b>FUMIGANT</b>					
<b>Methyl bromide</b>					
National phase-out of methyl bromide (phase II, seventh tranche)	UNIDO	50.0	\$500,000	\$37,500	\$537,500
<b>Total for China</b>		<b>50.0</b>	<b>\$500,000</b>	<b>\$37,500</b>	<b>\$537,500</b>
<b>COOK ISLANDS</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase IV: 1/2013-12/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
<b>Total for Cook Islands</b>			<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>
<b>EGYPT</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase IX: 1/2013-12/2014)	UNIDO		\$228,323	\$17,124	\$245,447
<b>Total for Egypt</b>			<b>\$228,323</b>	<b>\$17,124</b>	<b>\$245,447</b>
<b>FIJI</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase VIII: 12/2012-11/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
<b>Total for Fiji</b>			<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>



# List of projects and activities recommended for blanket approval

UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/18  
Annex II

Project Title	Agency	ODP (tonnes)	Funds recommended (US\$)		C.E. (US\$/kg)
			Project	Support	
<b>GAMBIA</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase VII: 8/2012-7/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
<b>Total for Gambia</b>			<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>
<b>GHANA</b>					
<b>PHASE-OUT PLAN</b>					
<b>HCFC phase out plan</b>					
HCFC phase-out management plan (stage I, second tranche)	UNDP		\$200,000	\$15,000	\$215,000
<i>Noted that the Agreement was updated based on the established HCFC baseline for compliance; and that the revised starting point for sustained aggregate reduction in HCFC consumption is 57.3 ODP tonnes, calculated using actual consumption of 77.3 ODP tonnes and 37.2 ODP tonnes reported for 2009 and 2010, respectively, under Article 7 of the Montreal Protocol.</i>					
HCFC phase-out management plan (stage I, second tranche)	Italy		\$60,000	\$7,800	\$67,800
<i>Noted that the Agreement was updated based on the established HCFC baseline for compliance; and that the revised starting point for sustained aggregate reduction in HCFC consumption is 57.3 ODP tonnes, calculated using actual consumption of 77.3 ODP tonnes and 37.2 ODP tonnes reported for 2009 and 2010, respectively, under Article 7 of the Montreal Protocol.</i>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase X: 1/2013-12/2014)	UNDP		\$139,100	\$10,433	\$149,533
<b>Total for Ghana</b>			<b>\$399,100</b>	<b>\$33,233</b>	<b>\$432,333</b>
<b>GRENADA</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase IV: 8/2012-7/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
<b>Total for Grenada</b>			<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>
<b>GUINEA-BISSAU</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase III: 7/2102-6/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
<b>Total for Guinea-Bissau</b>			<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>

**List of projects and activities recommended for blanket approval**

 UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/18  
 Annex II

Project Title	Agency	ODP (tonnes)	Funds recommended (US\$)		C.E. (US\$/kg)
			Project	Support	
<b>IRAN</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase IX: 1/2013-12/2014)	UNDP		\$173,511	\$13,013	\$186,524
	<b>Total for Iran</b>		<b>\$173,511</b>	<b>\$13,013</b>	<b>\$186,524</b>
<b>LAO, PDR</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Renewal of the institutional strengthening project (phase VI: 12/2012-11/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
	<b>Total for Lao, PDR</b>		<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>
<b>MADAGASCAR</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Renewal of institutional strengthening project (phase V: 7/2012-6/2014)	UNEP		\$60,700	\$0	\$60,700
	<b>Total for Madagascar</b>		<b>\$60,700</b>		<b>\$60,700</b>
<b>MALDIVES</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase VII: 12/2012-11/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
	<b>Total for Maldives</b>		<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>
<b>MICRONESIA</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Renewal of institutional strengthening project (phase IV: 1/2013-12/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
	<b>Total for Micronesia</b>		<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>
<b>MOLDOVA, REP</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase VII: 7/2012-6/2014)	UNEP		\$69,334	\$0	\$69,334
	<b>Total for Moldova, Rep</b>		<b>\$69,334</b>		<b>\$69,334</b>

# List of projects and activities recommended for blanket approval

UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/18  
Annex II

Project Title	Agency	ODP (tonnes)	Funds recommended (US\$)		C.E. (US\$/kg)
			Project	Support	
<b>NAURU</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase IV: 8/2012-7/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
		<b>Total for Nauru</b>	<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>
<b>NEPAL</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase VII: 12/2012-11/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
		<b>Total for Nepal</b>	<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>
<b>SAUDI ARABIA</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase II: 7/2012-6/2014)	UNEP		\$200,000	\$0	\$200,000
		<b>Total for Saudi Arabia</b>	<b>\$200,000</b>		<b>\$200,000</b>
<b>SRI LANKA</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase IX: 1/2013-12/2014)	UNDP		\$134,056	\$10,054	\$144,110
		<b>Total for Sri Lanka</b>	<b>\$134,056</b>	<b>\$10,054</b>	<b>\$144,110</b>
<b>SURINAME</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase IV: 7/2012-6/2014)	UNEP		\$73,333	\$0	\$73,333
		<b>Total for Suriname</b>	<b>\$73,333</b>		<b>\$73,333</b>
<b>TUVALU</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of the institutional strengthening project (phase IV: 1/2013-12/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
		<b>Total for Tuvalu</b>	<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>

# List of projects and activities recommended for blanket approval

UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/18  
Annex II

Project Title	Agency	ODP (tonnes)	Funds recommended (US\$)		C.E. (US\$/kg)
			Project	Support	
<b>VANUATU</b>					
<b>SEVERAL</b>					
<b>Ozone unit support</b>					
Extension of institutional strengthening project (phase IV: 1/2013-12/2014)	UNEP		\$60,000	\$0	\$60,000
<b>Total for Vanuatu</b>			<b>\$60,000</b>		<b>\$60,000</b>
<b>VENEZUELA</b>					
<b>PHASE-OUT PLAN</b>					
<b>HCFC phase out plan</b>					
HCFC phase-out management plan (stage I, second tranche)	UNEP		\$46,661	\$6,066	\$52,727
<i>Noted that the Agreement was updated based on the established HCFC baseline for compliance; and that the revised starting point for sustained aggregate reduction in HCFC consumption is 208.91 ODP tonnes, calculated using actual consumption of 216.2 ODP tonnes and 197.7 ODP tonnes reported for 2009 and 2010, respectively, under Article 7 of the Montreal Protocol, plus the use of HCFC-141b of 1.91 ODP tonnes contained in imported pre-blended polyols in eligible enterprises.</i>					
HCFC phase-out management plan (stage I, second tranche)	UNIDO		\$603,339	\$45,250	\$648,589
<i>Noted that the Agreement was updated based on the established HCFC baseline for compliance; and that the revised starting point for sustained aggregate reduction in HCFC consumption is 208.91 ODP tonnes, calculated using actual consumption of 216.2 ODP tonnes and 197.7 ODP tonnes reported for 2009 and 2010, respectively, under Article 7 of the Montreal Protocol, plus the use of HCFC-141b of 1.91 ODP tonnes contained in imported pre-blended polyols in eligible enterprises.</i>					
<b>Total for Venezuela</b>			<b>\$650,000</b>	<b>\$51,316</b>	<b>\$701,316</b>
<b>GRAND TOTAL</b>		<b>50.0</b>	<b>\$3,357,224</b>	<b>\$162,240</b>	<b>\$3,519,464</b>