

EP

الأمم المتحدة

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/8

21 June 2012

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السابع والستون
بانكوك، 16-20 يولييه/تموز 2012

اختصاصات تقييم مشروعات الاتفاقات المتعددة السنوات
(المرحلة الثانية) (المقرر 12/66)

إن وثائق ما قبل دورات اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال
قد تصدر دون إخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

خلفية وتبرير

1. في اجتماعها الثالث والستين وافقت اللجنة التنفيذية على تقييم لمشروعات الاتفاقات المتعددة السنوات (المقرر 11/63). والمرحلة الأولى من التقييم، وهي دراسة نظرية، عُرضت في الاجتماع الخامس والستين. ونظرت الدراسة في مشروعات من عينة مؤلفة من 32 بلداً، وحصلت على استنتاجات ووضعت توصيات، وهي تدرك فائدة النتائج على تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية. وقد ركزت الدراسة، من جملة أمور أخرى، على فعالية مشروعات الاتفاقات المتعددة السنوات بالمقارنة مع المشروعات المستقلة، وإسهام المؤسسات الوطنية والدولية في بلدان المادة 5، والعوامل التي تؤثر على الامتثال وعلى مسائل تتعلق بالتنفيذ. إضافة إلى ذلك يتضمن التقرير دروساً مكتسبة ومسائل جديدة بالاهتمام من أجل إزالة هيدروكلورو فلورو كربون.

2. وضعت الدراسة أيضاً سلسلة من التوصيات لمزيد من المسائل التي ستعالج خلال المرحلة الثانية من التقييم. إضافة إلى ذلك، أعرب أعضاء من اللجنة التنفيذية، والوكالات الثنائية والمنفذة، عن تعليقات واقتراحوا أن تخضع مسائل أخرى للمعالجة.

3. إن المرحلة الثانية من التقييم ستجري تحقيقاً على المستوى الميداني بمزيد من التفصيل وستتكون هذه المرحلة من عدد من الدراسات الإفرادية. والمعلومات المجمعة خلال العمل الميداني ستوضح الافتراضات التي أوردتها الدراسة النظرية وستُضفي مزيداً من الضوء بالنسبة لعمل الاتفاقات المتعددة السنوات. والنتائج من الدراسة النظرية والدراسات الإفرادية سوف تُضمّن في تقرير نهائي تنتظر فيه اللجنة التنفيذية.

منهجية

4. إن منهجية دراسة إفرادية توفر تحليلاً مكثفاً لمشروع ما. وهي تركز على مسائل محدّدة تتعلق بتنفيذ المشروع من ضمن سياق محدّد. وسيسافر فريق من الخبراء الاستشاريين إلى البلدان التي تمّ اختيارها في العينة، ليجمعوا البيانات ويعاينوا المسائل المقترحة في الاختصاصات. وسيستعين هؤلاء الخبراء بمقابلات مفتوحة العضوية و/ أو منظمة؛ مراقبة؛ مجموعات تركيز ومناقشات جماعية. وسيعاينون ويحللون وثائق إضافية على مستوى البلد ويجتمعون بفئات مختلفة من الجهات المعنية.

5. إضافة إلى ذلك، وإذا كان ذلك مناسباً، قد يشارك هؤلاء الخبراء الاستشاريون في واحد أو أكثر من الاجتماعات الشبكية الإقليمية لإدارة مناقشات جماعية ومقابلات إفرادية. وفي نهاية العمل الميداني سيُعدّون تقرير دراسة إفرادية لكل من البلدان التي زاروها.

اختيار الخبراء الاستشاريين

6. سيتمّ اختيار الخبراء الاستشاريين وفقاً لمعرفتهم بأهداف وعمل الصندوق المتعدد الأطراف. والمطلوب أن تكون لديهم خبرة عمل في العلوم البيئية مع تركيز على العلوم الجوية، والإدارة البيئية، والقانون، والتعزيز المؤسسي وتنفيذ المشروعات وكذلك معرفة متينة في تقييم المشروعات والبرامج. إضافة إلى ذلك يجب أن تكون لديهم مهارات ممتازة للتحليل والكتابة.

مسائل تقييم تجريبية

7. سيتمّ التقييم وقعاً للمقترحات المعطاة في الدراسة النظرية. وستتم معالجة المسائل التالية:

مسائل ذات صلة بالامتثال

- إسهام الاتفاقات المتعددة السنوات في الامتثال، وعمّا إذا كانت النسبة المتضائلة لعدم الامتثال مرتبطة بمزيد من البلدان المعتمدة للتشريعات، مع توعية متزايدة لالتزامات بروتوكول مونتريال فيما بين الحكومات.

مسائل ذات علاقة بالتمويل

- النظر في المدى الذي بلغه تمويل بعض الاتفاقات المتعددة السنوات، وما إذا كان مستوى الأموال المتوفرة قد أسفر عن إجراء أنشطة لم تكن متخيّلة.

مخططات وإعانات حفزية

- تقييم فعالية مخططات الحفز كآلية محتملة وما هو الدرس الذي يمكن تحصيله من الخبرة السابقة من أجل تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية.

وحدات الأوزون الوطنية مقابل وحدات إدارة المشروعات

- تقييم طبيعة دور الترتيبات المؤسسية في ترفيع مغزى ملكية الحكومات لمصلحة الاستدامة.
- النظر في التمويل المزدوج الاتجاه لبناء القدرة في نطاق مشروعات التعزيز المؤسسي وكجزء من الاتفاقات المتعددة السنوات وأثارها بالنسبة لاستدامة نتائج بروتوكول مونتريال.

تراخيص وكوتا، حوافز مالية وتدابير إنفاذ السياسات العامة

- التباين الواضح بين بيانات البرنامج القطري وتقارير التحقق في تشريعات التبليغ: مسألة يجب أن تخضع للتحقيق.
- فحص أسباب التأخير في إحلال أنظمة إصدار التراخيص.
- الاستفهام عن مدى فعالية التنظيمات التي تحظر استيراد ومبيعات كميات سائبة من المواد الخاضعة للرقابة؛ وكيف ساعدت على تخفيض استهلاك هذه المواد؛ وما هي تدابير الإنفاذ الإضافية الضرورية لضمان تنفيذ هذه التنظيمات.

مسائل ذات صلة بتدابير تنظيمات الاستيراد

- متوسط سعر المواد الكلورو فلورو كربونية وبدائلها؛
- إن التنظيمات بشأن الواردات والصادرات والمبيعات لتنظيمات المواد المستنفدة للأوزون السائبة أسفرت عن توافر منخفض للمواد الخاضعة للرقابة، وفي وقت لاحق، عن ارتفاع أسعارها ممّا يشجّع على التحوّل إلى البدائل. ويتوجّب على فريق التقييم أن ينظر في إمكانية تدابير ذات حوافز

حكومية لتغيير علاقات الأسعار التي قد تسفر عن انخفاض في فارق السعر بين كلورو فلورو كربون-12 وهيدرو فلورو كربون-134a ، وعن انخفاض الطلب للمواد الكلورو فلورو كربونية.

● تدابير تنظم استيراد ومبيع المعدات المحتوية على مواد مستنفدة للأوزون:

إن اعتماد التنظيمات التي تحظر واردات ومبيعات معدات تبريد مستعملة في عدد من بلدان المادة 5، كان له تأثير إيجابي على إنجاز أهداف إزالة كلورو فلورو كربون في قطاع خدمات التبريد في هذه البلدان، وسيكون له تأثير مماثل على الغازات المعتمدة على هيدرو كلورو فلورو كربون. وتقييم الاتفاقات المتعددة السنوات يجب أن ينظر في خبرة الاعتماد المبكر لمثل هذه التنظيمات.

مسائل ذات صلة بالتنظيمات بشأن الاتجار غير القانوني

● يجب أن يحقق التقييم في التعاون بين الجمارك والوكالات الأخرى وكذلك في الإنفاذ القائم وأنظمة الرّدع.

التنسيق بين مختلف الأطراف

● النظر في توزيع المسؤوليات بين الوكالة الرئيسية والوكالات المساعدة. وعلى فريق التقييم أن يبحث مع الوكالات المنفذة عن الطرق لتحسين الوضع.

● يجب أن يبحث التقييم أيضاً فيما إذا كانت الإجراءات الداخلية للوكالات المنفذة، وكذلك متطلبات بعض الترتيبات المؤسسية، كثيرة التعقيد للبلدان المتلقية، وأنها قد تسبب تأخيرات.

إجراءات تنظيمية لجمع وتبليغ بيانات المواد المستنفدة للأوزون

● يحتاج التقييم إلى التحقيق في أسباب غياب الإجراءات التنظيمية لجمع وتبليغ بيانات المواد المستنفدة للأوزون في بعض البلدان.

● الحاجة للتأكيد عمّا إذا كانت الإجراءات التنظيمية لجمع وتبليغ البيانات ترصد عمل نظام إصدار التراخيص، بما في ذلك حالات حدوث الخروقات والحجوزات والعقوبات وكميات السلّغ المستوردة والمحجوزة.

مسائل الاتصالات وزيادة التوعية

● يجب أن يحدّد فريق التقييم عناصر استراتيجيات الاتصالات والتوعية المستخدمة وأن يفيد عمّا إذا كان ممكناً استخدام هذه الاستراتيجيات لتسهيل إزالة هيدرو كلورو فلورو كربون بالتوقيت المناسب.

عينة البلدان

8. في أعقاب مناقشة خلال الاجتماع السادس والستين، تم اقتراح عيّنتين من البلدان لتتنظر فيهما اللجنة التنفيذية: واحدة من البلدان قليلة الاستهلاك، والأخرى مزيج من البلدان قليلة الاستهلاك وغير قليلة الاستهلاك. وعينة البلدان مدرجة في الجدول أدناه. وسيغطي التقييم العينة التي تقرها اللجنة التنفيذية.

بلدان غير قليلة الاستهلاك	بلدان قليلة الاستهلاك وغير قليلة الاستهلاك
بنغلاديش	بوركينافاسو
شيلي	الصين
الصين	كوستاريكا
كولومبيا	كرواتيا
مصر	مصر
الهند	الهند
المكسيك	كينيا
تركيا	المكسيك

النتائج المنتظر

9. سيؤمن الخبراء الاستشاريون تقرير دراسة إفرادية لكل بلد يزورونه. والمعلومات والاستنتاجات الموجزة في الدراسات الإفرادية، مع المعلومات المعروضة في الدراسة النظرية، ستساعد على تحرير التقرير النهائي للتقييم. وسيضمن التقرير توصيات ودروساً مكتسبة سوف تساعد على تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية.

الميزانية

وصف	بالدولارات الأمريكية
أتعاب فريق الخبراء الاستشاريين (شخصان) (معادل لـ 40 يوم عمل للشخص الواحد)	40,000
في اليوم الواحد	20,000
سفر دولي	32,000
سفر محلي	4,000
المجموع	96,000

جدول زمني مؤقت

10. ستُنظَّم الزيارات الميدانية بين النصف الثاني من 2012 وبداية 2013 بالاتفاق مع وحدات الأوزون الوطنية والوكالات الثنائية والمنفذة.

نموذج للاستعمال للدراسات الإفرادية

- هدف الدراسة الإفرادية.
- معلومات المشروع/ خلفية ونظرة عامة على المشروع.

- الفعالية في إنجاز الأهداف:
 - تنفيذ أنشطة محددة؛
 - كفاءة التمويل.
- مسائل مؤسسية.
- التنظيمات والتشريع.
- التأخيرات في التنفيذ.
- التنسيق بين مختلف الأطراف.
- مسائل اتصالات وتعزيز التوعية.
- استنتاجات وتوصيات.
- مرفقات (على النحو المناسب).
- لائحة بالأشخاص الذين أجريت المقابلة معهم خلال الزيارة الميدانية.

توصية

11. قد ترغب اللجنة التنفيذية في:

- (أ) أن تحيط علماً باختصاصات تقييم مشروعات الاتفاقات المتعددة السنوات (المرحلة الثانية) المعروضة في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/8؛
- (ب) أن تأخذ بالاعتبار ما إذا كان يتوجب أن يركّز التقييم على بلدان غير قليلة الاستهلاك فقط أم في آن معاً على البلدان القليلة الاستهلاك وعلى البلدان غير القليلة الاستهلاك.