



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/66/41
13 March 2012
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十六次会议
2012年4月16日至20日，蒙特利尔

项目提案：墨西哥

本文件包括基金秘书处对以下项目提案提出的评论和建议：

熏蒸剂

- 国家甲基溴淘汰计划（第三次付款） 西班牙和工发组织

PROJECT EVALUATION SHEET – MULTI-YEAR PROJECTS
Mexico

(I) PROJECT TITLE	AGENCY
Methyl bromide	Canada, Italy, Spain, UNIDO

(II) LATEST ARTICLE 7 DATA (ODP Tonnes)				Year: 2010	
CFC: -240.8	CTC: 0.1	Halons: 0	MB: 667.9	TCA: 0	

(III) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP Tonnes)										Year: 2010			
Substances	Aerosol	Foam	Halon	Refrigeration		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco fluffing	Total Sector Consumption
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non QPS		
MBR										271.9	667.9		

(IV) PROJECT DATA			2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Montreal Protocol Consumption Limits		MB	904.6	904.6	904.6	904.6	904.6	904.6	
Maximum Allowable Consumption (ODP Tonnes)		MB	895.	795.	675.	525.	325.	0.	
Project Costs (US\$)	Canada	Project Costs	500,000.		500,000.				1,000,000.
		Support Costs	58,527.		58,527.				117,054.
	Italy	Project Costs	1,000,000.						1,000,000.
		Support Costs	120,000.						120,000.
	UNIDO	Project Costs	2,000,000.		2,000,000.		1,200,000.	422,379.	5,622,379.
		Support Costs	150,000.		150,000.		90,000.	31,678.4	421,678.4
	Spain	Project Costs			800,000.		800,000.		1,600,000.
		Support Costs			93,000.		93,000.		186,000.
Total Funds Approved in Principle (US\$)		Project Costs	3,500,000.		3,300,000.		2,000,000.	422,379.	9,222,379.
		Support Costs	328,527.		301,527.		183,000.	31,678.4	844,732.4
Total Funds Released by the ExCom (US\$)		Project Costs	3,500,000.		3,300,000.		0.	0.	6,800,000.
		Support Costs	328,527.		301,527.		0.	0.	630,054.
Total Funds Requested for Current Year (US\$)		Project Costs					2,000,000.		2,000,000.
		Support Costs					183,000.		183,000.

(V) SECRETARIAT'S RECOMMENDATION:	Blanket approval
--	-------------------------

项目说明

1. 工发组织作为牵头执行机构，代表墨西哥政府向执行委员会第六十六次会议提交了关于墨西哥国家甲基溴淘汰计划第二次付款执行情况的进度报告，以及为该项目第三次付款供资的申请。所申请供资额为拨给西班牙政府的 800,000 美元外加 93,000 美元的机构支助费用，以及拨给工发组织的 1,200,000 美元外加 90,000 美元的机构支助费用。

背景

2. 甲基溴淘汰计划系于执行委员会第五十四次会议上核准，供资总额 9,222,379 美元，由加拿大、意大利和西班牙政府以及工发组织根据墨西哥政府与执行委员会在同一次会议上商定的条件执行。供资的第一次付款（3,500,000 美元）和第二次付款（3,300,000 美元）系于第五十四次和第六十次会议上核准。

3. 在第六十三次会议上，在注意到墨西哥和加拿大政府同意向工发组织移交与墨西哥甲基溴淘汰计划商品部分相关的资金（现由加拿大政府执行的供资的第一次付款除外）之后，执行委员会核准由加拿大政府向工发组织移交同 2012 年和 2013 年工作方案相关的 417,522 美元，外加 31,314 美元的机构支助费用，用于淘汰墨西哥商品中使用的甲基溴，以及经修订的墨西哥甲基溴淘汰的议定条件（第 63/13(d)号决定）。

进度报告

4. 如下表 1 所示，国家甲基溴淘汰计划建议淘汰用于几种作物和用于商品和结构熏蒸的近 900 ODP 吨的甲基溴。

表 1 按国家淘汰计划甲基溴消费的分布情况

作物	使用甲基溴的面积	甲基溴 (ODP 吨)	农户数
草莓	1,097	257.6	69
西红柿	1,023	214.0	90
辣椒	161	36.7	83
瓜	570	57.6	94
莓	630	148.2	113
大蒜	54	12.7	28
其他	341	41.1	99
花卉	205	36.5	118
商品/结构		90.0	
共计	4,081	894.4	694

5. 该项目头两次付款的执行，导致在主要是土壤熏蒸和瓜类行业中实行了替代技术，从而淘汰了土壤熏蒸所使用的 306.0 ODP 的甲基溴。淘汰土壤熏蒸中甲基溴的工作得到了培训和技术援助活动的支持。约聘了将要采用的不同替代品方面的全职性本国专家，就替代技术的使用和管理提供培训和技术。表 2 是项目核准后至 2011 年底所开展活动的概要。

表 2 到目前为止根据甲基溴淘汰计划执行的淘汰活动

行业	替代办法	提供的设备	面积 (公顷)	培训农户	淘汰 甲基溴 (ODP 吨)	发放美元
瓜果、西瓜	嫁接	两间新的温房；扩大一间现有温房	760	40	106.0	1,053,000
西红柿	嫁接	五间温房；扩大两间现有温房	925	70	88.0	2,343,612
草莓	化学剂、衬底、温房	替代化学剂、衬底、两具铲土机	395	50		184,289
花圃	蒸汽和虫害综合管理	一架蒸汽机和配件	2	10	100.0	90,000
鲜花	虫害综合管理和蒸汽（一个使用者）	一具切碎机、日光箱 ¹	31	90	12.0	80,000
技术援助						1,732,058
总计			2,113	260	306.0	5,482,959

6. 淘汰计划中的收获后部分在 2009 年 10 月开始实施。通过这部分工作，至今已进行以下活动：对选用甲基溴代用品磷化氢、氟化硫和热处理的公司提供技术援助；对墨西哥不同地区发放代用品进行示范和举办培训班；和采购利用磷化氢和氟化硫进行熏蒸的设备。通过执行这些活动已经培训了 290 名技术员和淘汰了 55.0 ODP 吨甲基溴。

7. 淘汰活动得到墨西哥政府监管部门的支持，采用了颁发许可证和设定配额的制度并制定了使用植物杀虫剂、养分以及有毒或危险物质和材料的规定。

8. 截至 2012 年 2 月，为土壤熏蒸部分核准的总资金 5,794,018 美元中，已发放或承诺发放 5,482,959 美元。余额 311,059 美元将在 2012 年发放，为商品部分核准的总资金 1,000,000 美元中，已发放或承诺发放 567,435 美元。余额 432,565 美元将于 2012 年发放。

行动计划

9. 墨西哥政府已承诺在 2012 年底实现完全淘汰甲基溴。将在土壤熏蒸方面采取的其他行动包括：采购其他设备和农场用品，以便发放给草莓、浆果和西红柿生产者；对已经转让的技术继续提供技术援助以巩固这种技术；培训种植者和继续监测甲基溴使用者和甲基溴代用品的效果。引进的技术是草莓的衬底（椰子纤维）、西红柿的嫁接和浆果使用他种化学剂之外采用生物熏蒸办法。

¹ 巴西 Embrapa 公司开发的一种装置，它利用阳光作为加热衬底的来源。这个项目的目的是示范这种装置的使用效果，如果证明有效，设法寻找本地对制造这种装置可能感到兴趣的企业，因为 Embrapa 已经释放制造此种装置的全部权利，除向其表示感谢外，无需支付任何使用费用。

10. 对商品和结构熏蒸而言，将对熏蒸提供其他设备（例如磷化氢产生器、探测器、水泵和管道、热处理设备和配件），包括为一些甲基溴的使用者举办技术和提高认识讲习班和持续对最终使用者提供技术援助。

秘书处的评论和建议

评论

11. 墨西哥政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告了 2010 年 667.9 ODP 吨的甲基溴消费量，已经较该年与执行委员会签订的协定允许的 675.0 ODP 吨低 7.1 ODP 吨。2011 年的甲基溴消费量估计为 520.0 ODP 吨，比该协定允许的消费量低 5.0 ODP 吨。

12. 工发组织是墨西哥政府选定执行这个项目的牵头机构。意大利政府和西班牙政府作为双边机构，已经要求工发组织协助它们执行它们各自的项目部分。

13. 秘书处和工发组织讨论了一些执行项目时遭遇的主要问题和解决办法，并根据墨西哥的气候和生产条件，讨论了选用的技术的技术可行性和长期持续性。工发组织指出，在编制淘汰计划时，低估了问题的复杂性，因为当时没有考虑到使用甲基溴的作物的数目、其地理分布和采用的各种代用技术。还低估了在国内差旅的费用以及整个国家所需的专门知识。这些限制通过与农户的双边协定得到部分解决，其中要求他们支付部分专门知识费用（每日津贴和差旅费）。

14. 为使采用嫁接的代用技术取得成功，除了提供嫁接植物的技术培训之外，还需要提供一旦植物种植到农地之后如何进行管理的问题。通过聘用国家专家对农户提供持续的全职培训的办法，这项重大问题顺利得到解决。根据商品的熏蒸部分，首先对主要设施进行了熏蒸。不过，显然提供熏蒸服务的公司是选用熏蒸剂的公司，而不是设施本身。因此，对行动计划的执行做出了调整，这导致消除了大量甲基溴。

15. 工发组织还指出，这项淘汰计划加强了国家使用替代品的能力。通过将非化学的代用品介绍给农户和熏蒸商的办法，各个公司能进一步支持它们的长期可持续性。虽然目前化学代用品似乎符合成本效益，但由于它们对环境产生的影响，其长期可持续性值得怀疑，这正是目前若干非第 5 条国家的情况。虽然嫁接、生物熏蒸或结构的热处理等技术比较难于采用和需要更多培训，但就长期而言，这些技术可能更易持续。

建议

16. 秘书处建议一揽子核准墨西哥国家甲基溴淘汰计划的第三次付款以及相关支助费用，供资数额列表如下：

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	国家甲基溴淘汰计划（第三次付款）	800,000	93,000	西班牙
(b)	国家甲基溴淘汰计划（第三次付款）	1,200,000	90,000	工发组织
