



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/66/35
19 March 2012

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十六次会议
2012年4月16日至20日，蒙特利尔

项目提案：克罗地亚

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第二次、第三次和第四次付款） 工发组织/意大利

项目评价表 — 多年期项目
克罗地亚

(一) 项目名称	机构
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	意大利、工发组织（牵头）

(二) 最新的第 7 条数据（附件 C 第一类物质）	年份：2010	3.3（ODP 吨）
----------------------------	---------	------------

(三) 最新的国家方案行业数据（ODP 吨）							年份：2010		
化学品	气雾剂	泡沫塑料	灭火	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费量共计
				制造	维修				
HCFC-123					0.0				0.0
HCFC-124									
HCFC-141b									
HCFC-142b					0.1				0.1
HCFC-22					3.1				3.1

(四) 消费量数据（ODP 吨）			
2009 – 2010 年基准：		4.0	持续总体削减量起点：
			7.5
有资格获得供资的消费量（ODP 吨）			
已核准：		0.0	剩余：
			0.0

(五) 业务计划		2011	2012	2013	2014	2015	2016	总计
工发组织	淘汰 ODS（ODP 吨）		1.9	0.7			0.4	3.0
	供资(美元)	0	279,500	107,500	0	0	64,500	451,500

(六) 项目数据			2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	总计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	3.95	3.95	3.56	3.56	暂缺
最高允许消费量(ODP 吨)			6.60	6.60	6.60	3.30	3.30	0.00	0.00	0.00	暂缺
商定供资(美元)	意大利	项目费用	0	210,000	0	0	0	0	0	0	210,000
		支助费用	0	27,300	0	0	0	0	0	0	27,300
	工发组织	项目费用	271,150	180,000	0	260,000	100,000	00	0	60,000	871,150
		支助费用	20,336	13,500	0	19,500	7,500	0	0	4,500	65,336
执行委员会核准的资金(美元)		项目费用	271,150	390,000	0	0	0	0	0	0	661,150
		支助费用	20,336	40,800	0	0	0	0	0	0	61,136
要求本次会议核准的资金总额(美元)		项目费用	0	0	0	420,000	0	0	0	0	420,000
		支助费用	0	0	0	31,500	0	0	0	0	31,500

秘书处的建议：	单独审议
---------	------

项目说明

1. 工发组织作为牵头执行机构，代表克罗地亚政府向执行委员会第六十六次会议提交了为氟氯烃淘汰管理计划第二次、第三次和第四次付款供资的申请，供资总额为 420 000 美元，外加给工发组织的机构支助费用 31,500 美元。提交的申请还包括了氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告和 2012 年和 2013 年的年度执行计划。

背景

2. 克罗地亚氟氯烃淘汰管理计划是执行委员会第六十一次会议作为特例批准的，以便克罗地亚能在 2016 年 1 月 1 日加入欧洲联盟（欧盟）之日完全淘汰国内氟氯烃的消费使用。原则上核准供资总额 1,081,150 美元，外加机构支助费用 92,636 美元，同时注意到第五十九次会议已经核准给工发组织 271,150 美元，外加机构支助费用 20,336 美元和第六十次会议核准给意大利 210,000 美元，外加机构支助费用 27,300 美元，以便完全淘汰泡沫塑料制造行业的 HCFC-141b。在第六十一次会议上，执行委员会核准给工发组织 180,000 美元，外加机构支助费用 13,500 美元，以便用于氟氯烃淘汰管理计划的第一次付款。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告

3. 氟氯烃淘汰管理计划包含的活动集中于两个泡沫塑料企业的转用和制冷维修行业；克罗地亚只有这两个行业使用氟氯烃。

4. 第五十九次会议核准的淘汰在 Pavusin 制造聚氨酯硬质泡沫塑料所用的 17.73 公吨（1.95 ODP 吨）HCFC-141b 的项目，在克罗地亚政府和工发组织共同同意下，将在第六十七次会议取消，原因是过去几年的经济危机所导致的财务困难，以致该企业未能实施转换。在核准的总款项中，只发放了 2,162 美元。这个项目没有任何其他承付款项。

5. 第六十次会议核准的淘汰在 Poli-Mix 公司用于制造聚氨酯硬质整皮泡沫塑料的 16.00 公吨（1.76 ODP 吨）HCFC-141b 的项目目前正在实施。两台泡沫注入机已被替换，2012 年 1 月底已经完成安装。其他配件的采购将在 2012 年上半年完成；增支经营成本将根据提交的发票发放。这个项目将在 2012 年年中完成。在核准的供资总额中，已发放了 156,000 美元。

6. 目前维修行业的各项活动都在按计划进行。8 名国家技术员已作好担任培训员的准备；提供给技术员的培训材料已经得到更新；提供给 4 个培训中心的设备的技术规范已经完成。培训 100 名技术员的工作将在 2012 年和 2013 年开始。有待改装/替换的使用氟氯烃的设备都已查明（在 80 至 120 个系统之间），并编制了所需资金的计划。环境和自然保护部已经开始与可能为改装这些设备提供资金的共同供资机构进行讨论。对海关培训材料作出了更新；有 131 名海关官员得到了培训。

7. 截至 2012 年 1 月 31 日，为维修行业的活动第一次付款核准的 180,000 美元中，已发放或承诺发放了 143,890 美元。余额 36,110 美元将于 2012 年发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二次至第四次付款的年度计划

8. 克罗地亚氟氯烃淘汰管理计划的最高战略是要达到克罗地亚在 2016 年 1 月 1 日预期加入欧盟之日完全淘汰国内全部氟氯烃的消费使用的目标。不过，最近已经证实，克罗地亚将于 2013 年 7 月 1 日加入欧盟。因此，该国必须从 2013 年 7 月 1 日起禁止进口和使用纯净的氟氯烃，并从 2014 年 12 月 31 日起禁止使用回收/再循环的氟氯烃。

9. 为了进一步加快氟氯烃的淘汰，克罗地亚政府向第六十六次会议要求批准氟氯烃淘汰管理计划的剩余三次付款，总额为 420,000 美元。此外，克罗地亚政府还要求将核准为转换 Pavusin 泡沫塑料企业所核准的 200,000 美元的供资（将在第六十七次会议上撤销）重新分配，用于执行另外三个将制冷系统改型为使用低全球升温潜能值的代用制冷剂的示范项目。

10. 克罗地亚政府承诺将氟氯烃淘汰管理计划剩余的资金用于下列活动：培训 100 名制冷维修技术员和为 4 个培训中心提供培训设备；培训 24 名职业学校教师和安装使用自然制冷剂的新技术示范设备。培训 120 名海关官员，学习监测和管制氟氯烃的进出口和防止消耗臭氧层物质和使用消耗臭氧层物质的设备的非法交易；和以低全球升温潜能值的制冷剂改装商用制冷设备和（医院）冷风机。对项目的实施和监测将持续进行，直至氟氯烃得到完全淘汰为止。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃的消费量

11. 如表 1 所示，根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 2009 年和 2010 年实际消费量，氟氯烃的履约基准已设定为 3.95 ODP 吨。

12. 秘书处注意到，2010 年根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的氟氯烃消费量 3.34 ODP 吨已经比克罗地亚政府与执行委员会签订的协定规定的最大允许消费量 6.60 ODP 吨低 3.26 ODP 吨。这个消费量主要是 HCFC-22；为空调次行业进口的少量 HCFC-123，而自 2009 年以来，就未再进口 HCFC-141b。根据主要进出口商的初步报告，2011 年的氟氯烃消费量估计为 70.00 公吨（3.85 ODP 吨）的 HCFC-22。

表 1. 克罗地亚的氟氯烃消费量（第 7 条）

氟氯烃	2008	2009	2010	基准
公吨				
HCFC-123	-	-	0.61	0.31
HCFC-141b	28.00	(2.00)	-	(1.00)
HCFC-142b	2.23	0.81	2.07	1.44
HCFC-22	77.81	85.96	58.00	71.98
总计(公吨)	108.04	84.77	60.68	72.73
ODP 吨				
HCFC-123	-	-	0.01	0.01
HCFC-141b	3.08	(0.22)	-	(0.11)
HCFC-142b	0.14	0.05	0.13	0.09
HCFC-22	4.28	4.73	3.19	3.96
总计(公吨)	7.50	4.56	3.34	3.95

要求核准剩余的三次付款

13. 执行委员会不妨考虑克罗地亚政府提出的要求核准氟氯烃淘汰管理计划剩余的三次付款总额 420 000 美元的申请，因为克罗地亚加入欧盟的日期已从氟氯烃淘汰管理计划原

先估计的 2016 年 7 月 1 日改为 2013 年 7 月 1 日。在这笔数额中，60,000 美元不属于多边基金目前 2012-2014 年补充基金的范围。在考虑这项申请时，委员会不妨注意该国政府承诺在 2014 年 1 月 1 日以前完全淘汰氟氯烃的消费使用，以及克罗地亚政府至今在执行氟氯烃淘汰管理计划方面取得的重大进展，以致其氟氯烃消费量远低于批准的协定中设定的消费量。

要求核准转拨撤销的项目的资金

14. 根据克罗地亚政府与执行委员会签订的协定的灵活性条款，它要求将核准拨供转换 Pavusin 泡沫塑料企业的资金 200,000 美元转拨维修行业的活动。秘书处根据取消项目时作出的决定和灵活性条款审议了这项要求。具体而言，关于撤销项目的第 29/8 号决定规定：由于所有权被转移给某个非第 5 条国家或由于破产（如 Pavusin 项目的情况），被撤销的项目不得再向多边基金申请任何资助。多年期淘汰协定中的灵活性条款允许对年度工作方案中提及的活动的范围和性质作出改变，而原则上整个淘汰计划的核准就是以年度工作方案为基础的。第 46/37(f)号决定对“重大改变”作出了规定，认为它涉及“与多边基金的规则和政策极具关系的问题”；和“从年度投资计划中取消一项活动，而其费用大于整个付款费用的 30%”。灵活性条款在第六十四次会议论及氟氯烃的淘汰问题时又进行了讨论¹。这次讨论涉及了用于淘汰氟氯烃的核准技术方面的重大改变、有些企业可能不符合核准的氟氯烃淘汰管理计划的规定和对供资数额或环境可能产生的影响。

15. 氟氯烃淘汰管理计划拟议进行的活动在于协助该国政府淘汰在编制该计划时使用的氟氯烃，和包括了一个投资项目，以便淘汰在 Pavusin 制造聚氨酯硬质泡沫塑料所用的 17.73 公吨（1.95 ODP 吨）HCFC-141b。这个氟氯烃消费量已经不存在。换言之，如果这个企业已经破产或在编制氟氯烃淘汰管理计划时已经不存在，就没有资金需要拨供。当企业破产停止运作时，它也就停止使用 HCFC-141b，这也减少了全国使用氟氯烃的消费量。此外，还根据执行委员会的相关决定，对援助该国政府淘汰维修行业中的氟氯烃消费量核准提供额外资金²。重新拨供原先核准给 Pavusin 项目的部分资金（如 200,000 美元）不仅违反关于撤销项目的第 29/8 号决定，同时也使增加提供的供资数额高于提供给维修行业的最高允许数额。

对氟氯烃淘汰管理计划协定的修正

16. 克罗地亚的氟氯烃淘汰管理计划在确立氟氯烃履约基准以前就得到了批准。因此，在核准氟氯烃淘汰管理计划时，执行委员会要求秘书处除其他事项外更新协定的附录 2-A（“目标和供资”）内的最大允许消费量和通知委员会最后达成的消费量（第 61/41(d)号决定）。根据克罗地亚政府依照第 7 条报告的数据及其订正的淘汰时间表，执行委员会第六十六次会议核准对氟氯烃淘汰管理计划剩余三次付款的决定将需对协定相关部分作出修订，包括增加新的一段，指出以订正的协定取代第六十一次会议达成的协定。如果执行委员会同意克罗地亚政府提出的申请，订正的协定全文将作为附件附于第六十六次会议的最后报告。

¹ 关于灵活性的问题在“项目审查期间确定的问题概览”（UNEP/OzL.Pro/ExCom/64/17）的文件中提出。

² 克罗地亚政府根据第 60/44 号决定(f)(十二)项的规定，为完全淘汰用于维修行业的氟氯烃要求提供 800 000 美元。由于该项资金总额需在非常短的时间内提供（如 2017 年以前），执行委员会提议提供总额 600 000 美元，这笔数额已被克罗地亚政府接受。

建议

17. 谨建议执行委员会考虑：

- (a) 注意到克罗地亚氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告；
- (b) 核准与[第二次付款]或[第二次、第三次和第四次付款]有关的 2012 年年度执行方案；
- (c) 注意到基金秘书处根据确立的氟氯烃履约基准，已经更新了克罗地亚政府和执行委员会签订的协定内的第 1 段和附录 2-A：“目标和供资”，和已经增添了新的第 16 段，指明本文件附件一内所载的订正协定取代第六十一次会议达成的协定；
- (d) 批准供资[工发组织 260,000 美元，外加机构支助费用 19,500 美元，用于提供氟氯烃淘汰管理计划第二次付款]或[工发组织 420,000 美元，外加机构支助费用 31,500 美元，用于提供氟氯烃淘汰管理计划第二次、第三次和第四次付款]，但有一项了解，即不得再向多边基金要求为淘汰消耗臭氧层物质提供资金；以及
- (e) [请克罗地亚政府在工发组织的协助下，在执行委员会第七十一次会议以前，就氟氯烃淘汰管理计划第二次、第三次和第四次付款的工作方案的执行情况提出完成报告]。

附件一

拟纳入更新后的《克罗地亚共和国与多边基金执行委员会关于减少氟氯烃消费量的协定》
的案文

(为便于引用, 相关改变以黑体字显示)

1. 本协定是克罗地亚共和国政府(“国家”)和执行委员会在《蒙特利尔议定书》设定的淘汰时间表的**26年**之前**在2014年1月1日**将附录1-A所列的消耗臭氧层物质(“物质”)的控制使用减少到无ODP吨的持续数量的谅解。

16. 本次修订后的《协定》将取代克罗地亚政府和执行委员会在执行委员会第六十一次会议上达成的协定。

附录 2-A: 目标和供资

		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	总计
1.1	蒙特利尔议定书附件 C 第一类物质的减少时间表 (ODP 吨)	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	3.95	3.95	3.56	暂缺
1.2	附件 C 第一类物质的最高允许消费总量 (ODP 吨)	6.60	6.60	6.60	3.30	3.30	0.00	0.00	暂缺
2.1	牵头执行机构(工发组织)商定的供资(美元)	271,150*	180,000	0	420,000	0	0	0	871,150
2.2	牵头执行机构支助费用(美元)	20,336*	13,500	0	31,500	0	0	0	65,336
2.3	合作执行机构(意大利)商定的供资(美元)	0	210,000**	0	0	0	0	0	210,000
2.4	合作执行机构支助费用(美元)	0	27,300**	0	0	0	0	0	27,300
3.1	商定供资总额(美元)	271,150	390,000	0	420,000	0	0		1,081,150
3.2	支助费用总额	20,336	40,800	0	31,500	0	0	0	92,636
3.3	商定经费总额(美元)	291,486	430,800	0	451,500	0	0	0	1,173,786
4.1.1	本协定下要完成的议定的 HCFC-22 淘汰总量 (ODP 吨)								4.27
4.1.2	之前核准项目中要完成的 HCFC-22 淘汰量 (ODP 吨)								0.00
4.1.3	剩余的符合资助条件的 HCFC-22 消费量 (ODP 吨)								0.00
4.2.1	本协定下要完成的议定的 HCFC-141b 淘汰总量 (ODP 吨)								0.00
4.2.2	之前核准项目中要完成的 HCFC-141b 淘汰总量 (ODP 吨)								3.71
4.2.3	剩余的符合资助条件的氟氯烃(ODP 吨)								0.00

(*) 执行委员会第五十九次会议提供的资金。

(**) 执行委员会第六十次会议提供的资金。