



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL  
UNEP/OzL.Pro/ExCom/65/51  
11 October 2011  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第六十五会议  
2011年11月13日至17日，印度尼西亚巴厘

项目提案：越南

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

熏蒸剂

- 国家甲基溴淘汰计划 (第三次付款)

世界银行

**PROJECT EVALUATION SHEET – MULTI-YEAR PROJECTS**

**Viet Nam**

<b>(I) PROJECT TITLE</b>	<b>AGENCY</b>
Methyl bromide	IBRD

<b>(II) LATEST ARTICLE 7 DATA (ODP Tonnes)</b>					<b>Year: 2010</b>
CFC: 0	CTC: 0	Halons: 0	MB: 101.4	TCA: 0	

<b>(III) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP Tonnes)</b>										<b>Year: 2010</b>			
Substances	Aerosol	Foam	Halon	Refrigeration		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco fluffing	Total Sector Consumption
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non QPS		
CFC													
CTC													
Halons												0	
Methyl Bromide										0.	76.8		76.8
Others													0
TCA													0

<b>(IV) PROJECT DATA</b>			<b>2006</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Total</b>
<b>Montreal Protocol Consumption Limits</b>		MB		109.2	109.2	109.2	109.2	109.2	109.2	109.2	109.2	0.
<b>Maximum Allowable Consumption (ODP Tonnes)</b>		MB		85.2	80.	80.	70.	70.	50.	35.	0.	
<b>Project Costs (US\$)</b>	IBRD	Project Costs	230,000.	650,000.			120,000.		58,284.	40,000.		1,098,284.
		Support Costs	17,250.	48,750.			9,000.		4,371.	3,000.		82,371.
<b>Total Funds Approved in Principle (US\$)</b>		Project Costs	230,000.	650,000.			120,000.		58,284.	40,000.		1,098,284.
		Support Costs	17,250.	48,750.			9,000.		4,371.	3,000.		82,371.
<b>Total Funds Released by the ExCom (US\$)</b>		Project Costs	230,000.	650,000.			0.		0.	0.		880,000.
		Support Costs	17,250.	48,750.			0.		0.	0.		66,000.
<b>Total Funds Requested for Current Year (US\$)</b>		Project Costs					120,000.					120,000.
		Support Costs					9,000.					9,000.

<b>(V) SECRETARIAT'S RECOMMENDATION:</b>	<b>FOR BLANKET APPROVAL</b>
--	-----------------------------

## 项目说明

1. 世界银行代表越南政府，提交了关于越南国家甲基溴淘汰计划第二个年度方案执行情况的进度报告和为该项目第三次付款供资的申请，供执行委员会在第六十五次会议上审议。申请的供资数额为 120,000 美元，外加机构支助费用 9,000 美元。

### 背景

2. 执行委员会在第五十次会议上核准了越南国家甲基溴淘汰计划，到 2015 年在该国淘汰所有控制使用的甲基溴消费量（85.2 ODP 吨），原则上核准的供资总数额为 1,098,284 美元，外加机构支助费用。执行委员会在同一次会议上还核准了第一次付款的 230,000 美元。在第五十九次会议上，核准了此项目的第二次付款，供资数额为 650,000 美元。此次为第三次付款的申请有一个关于 2009-2010 年期间及 2011 年部分时间执行情况的进度报告予以支持。它还包括了一个 2011-2012 年工作方案。

### 2009-2010 工作方案执行情况进度报告

3. 越南 2009 年和 2010 年用于非检疫和装运前消毒处理用途的甲基溴消费量低于《蒙特利尔议定书》规定的该国允许消费量 109.20 ODP 吨。此外，2010 年实际消费量 76.80 ODP 吨低于越南与执行委员会签署的关于国家甲基溴淘汰计划的协议规定的最高允许消费量 80 ODP 吨。然而注意到，用于检疫和装运前消毒处理用途的消费量有所增加，这主要归因于按照进口国的正式要求需要进行甲基溴熏蒸的商品出口量增加，以及进口的农产品、特别是从印度进口的牛饲料引起的检疫性病虫害发生率突然增加。

4. 2010 年，农业与农村发展部采用了一个关于杀虫剂管制的新通告，该通告在法律上比现行的管制甲基溴进出口的政策更为有效力。这一新通告通过使用进口许可证新格式和关于熏蒸活动和甲基溴销售的报告，分别管制甲基溴进口，要求进口商提供关于这种活动的更详细信息，从而有助于植物保护司更密切地跟踪甲基溴的使用。农业与农村发展部植物保护局与海关署密切合作，负责发放进口许可证和监测该国的实际进口。

5. 在此期间，已在 9 个区域植物检疫分局成立了建议的信息管理系统，在注册、发放许可证、进口、消费、监控及执法等方面，促进对从进口到最终用户的甲基溴流动信息进行更有效的记录。该数据库还包含使用者名称、进口商、具体装货量，用于检疫和装运前消毒处理用途和非检疫和装运前消毒处理用途的甲基溴消费量、有关年度的剩余进口配额、销售信息和库存量、国家甲基溴淘汰计划的财务管理情况及在该项目之下向企业提供的支助数据库。信息管理系统还包括关于任何害虫对磷化氢的抗药性研究成果、甲基溴替代品示范及关于对现行甲基溴管制法规的任何修正或补充。已指定一名顾问制定病虫害控制标准和存储设施的卫生要求。已经编写了标准草案，目前正在通过协商予以定稿。

6. 关于技术援助和培训部分，已经在全国 10 个示范点完成了演示确定的收获之前和之后使用的甲基溴替代品效力的示范项目。报告显示了基于当前农民的做法的具体土壤处理应用详细程序，在建议使用的替代品上也取得了成果。

7. 关于培训，已经在 2010 年 6 月确定了向培训中心提供的设备规格，但尚未购买。2010 年 11 月，完成了技术培训指南及熏蒸服务公司和存储设施业主操作手册的编写。这些培训教材还包括了抗病虫害监控机构的最新研究成果，以提高熏蒸者对正确的磷化氢熏

蒸做法的认识，减轻似乎在全国广泛蔓延的害虫抗药性。还简要介绍了各种先进的熏蒸和保护设备，以帮助熏蒸者和存储业主考虑使用替代技术。

8. 截至 2011 年 6 月，已经支出了 337,922 美元，预计年底之前将从核准的前二次付款中支付 302,836 美元。前两次付款的余额为 239,242 美元。

### 2011-2012 年工作方案行动计划

9. 越南政府承诺在国家甲基溴淘汰计划第三个工作方案之下实施下列活动：
- (a) 为修订植物保护法,完成政策和规章方面的行动，并将在 2012 年之前向国会提交经过修订的植物保护法，以具体包括《蒙特利尔议定书》关于甲基溴的条款；
  - (b) 在 2012 年底前完成病虫害防治标准和贮存设施卫生要求的制定，并将它们发给用户；
  - (c) 继续甲基溴信息管理系统的运作，促进有关甲基溴管控的注册、发放许可证、进口、消费、监测及执法；
  - (d) 植物保护司人员的培训和能力建设；
  - (e) 保持已经建立的抗病虫害监控机构的能力，研究当地害虫对磷化氢的抗药性，制定病虫害防治标准；
  - (f) 完成培训方案具体材料的编写，为 5 所培训中心采购设备，并完成关于收获之前和之后操作培训方案的制定；
  - (g) 建设熏蒸服务公司的能力，鼓励使用非甲基溴替代品，确保它们具有关于《蒙特利尔议定书》和甲基溴淘汰的知识；
  - (h) 完成剩余的现场示范项目，演示在土壤熏蒸上的甲基溴替代品，并编写替代品示范报告；以及
  - (i) 继续项目管理机构的运作。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

10. 秘书处注意到，越南遵守了关于国家甲基溴淘汰计划协议允许的最高消费量，遵守了《蒙特利尔议定书》控制措施。秘书处注意到，在 2009 年和 2010 年期间，用于检疫和装运前消毒处理用途的消费量有所增加，用于非检疫和装运前消毒处理用途的消费量也有所增加（尽管仍然在允许的最高消费量范围之内）。秘书处还注意到，2011 年向注册的进口商发放的用于检疫和装运前消毒处理用途的配额高于 2010 年，要求对此进行澄清。世界银行重申，这一增长是由于出口商品数量增加。它还指出，现行许可证制度没有对检疫和装运前消毒处理用途与非检疫和装运前消毒处理用途加以区别；然而，国家甲基溴淘汰计划集中关注用于非检疫和装运前消毒处理消费用途的所有活动，以实现履约。世界银行还表示，确定的用于检疫和装运前消毒处理用途的配额允许没有任何问题地出口商品。随着根据实际需求进行调整，出口商品数量可能会增加。

11. 在有关甲基溴的政策和规章方面，秘书处还注意到，2010 年采用了病虫害治理通告，加之信息管理系统的建立，促进了对该国甲基溴的今后和分配的更好的监测。世界银行表示，到 2012 年制定要求进行更严格的报告和检查的新政策后，这方面将得到进一步的加强。

12. 关于财务报告，秘书处注意到，项目下的资金发放率相当低，要求世界银行对每次付款和每项活动的支出进行澄清，以确定在每次付款上取得了多少进展。虽然可以将累计金额作为总支出，但了解申请的此次付款将覆盖哪些具体活动和在拟议的支出和活动方面如何将以前付款的剩余活动转入下一年度，是重要的。

13. 秘书处还寻求对计划于 2011 年 9 月举办的政策评审研讨会进行澄清，要求提供关于取得的成果的最新情况。秘书处还要求世界银行提供关于现场示范使用的替代品的更多信息，并对为什么尚未向培训中心提供设备做出解释。

14. 世界银行在对关于提出的上述问题的评论和意见做出回应时，向秘书处提供了更多的信息，包括在示范地点使用的替代品清单。它还解释说，举行政策研讨会的目的是，引进关于甲基溴的新法规和关于违反的惩罚办法，它提供了关于替代品的最新信息。它还提供了一个考虑了秘书处关于付款分配的意见之后进行了修改的财务计划和一个经过修改的年度执行计划。秘书处审查了这些计划，认为计划是令人满意的。秘书处提醒世界银行申请下一次付款期之前应大幅度增加资金的发放。这些表格作为本文件附件一附后。

## 建议

15. 秘书处注意到越南 2010 年甲基溴消费量低于与执行委员会签署的协议规定的允许消费量，谨建议执行委员会考虑：

- (a) 注意到关于越南国家甲基溴淘汰计划第二次付款执行情况的 2009-2010 年进度报告；
- (b) 核准 2011-2012 年年度执行方案；
- (c) 请越南政府和世界银行继续监测越南的甲基溴淘汰情况，每年并向执行委员会报告在实现本项目所要求的削减上取得的进展。

16. 秘书处还建议按下表所示金额一揽子核准越南国家甲基溴淘汰计划第三次付款及相关的支助费用：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	国家甲基溴淘汰计划（第三次付款）	120,000	9,000	世界银行

-----