



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/65/42
12 October 2011
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十五次会议
2011年11月13日至17日，印度尼西亚巴厘

项目提案：摩洛哥

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第一次付款） 工发组织

项目评价表 - 多年期项目

摩洛哥

(一) 项目名称	机构
氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段)	工发组织 (牵头机构)

(二) 最新第 7 条数据	年份: 2010 年	51.4 (ODP 吨)
---------------	------------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据(ODP 吨)								年份: 2010 年	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷剂		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC123									
HCFC124									
HCFC141b				10.8	0.3				11.1
进口预混多元醇所含的 HCFC141b		8.6							8.6
HCFC142b									
HCFC22					31.7				31.7

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:	59.67	持续削减总量的起点:	68.0
符合供资条件的消费 (ODP 吨)			
已核准:	11.0	剩余:	42.90

(五) 业务计划		2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
工发组织	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	1.1		1.1								2.2
	供资 (美元)	88,290	0	88,290	0	0	0	0	0	0	0	176,580

(六) 项目数据			2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	共计
蒙特利尔议定书的消费限量 (估计数)			暂缺	暂缺	暂缺	59.67	59.67	53.70	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	暂缺	59.67	57.67	53.70	暂缺
原则上申请项目费用 (美元)	工发组织	项目费用	951,740	80,000	220,000		35,000		1,286,740
		支助费用	71,381	6,000	16,500		2,625		96,506
原则上申请项目费用总额 (美元)			951,740	80,000	220,000	0	35,000	0	1,286,740
原则上申请支助费用总额 (美元)			71,381	6,000	16,500	0	2,625	0	96,506
原则上申请资金总额 (美元)			1,023,121*	86,000	236,500	0	37,625	0	1,383,246

* 第六十二次会议已核准。

(七) 申请为第一次付款供资 (2011 年)		
机构	申请资金 (美元)	支助费用 (美元)
工发组织	80,000	6,000

供资申请:	批准上述对第一次付款 (2011 年) 的供资
秘书处的建议:	单独审议

项目说明

1. 工发组织作为指定的执行机构，代表摩洛哥政府向执行委员会第六十五次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的供资申请。与最初提交的一样，总金额为 1,286,540 美元，加上机构支助费用 96,491 美元，以实现在 2013 年前冻结氟氯烃消费，到 2015 年前减少 10% 的目标。这一数额包括 951,740 美元，外加批给工发组织的 71,381 美元机构支助费用，用以淘汰第六十二次会议上核准的 Manar 公司国内冰箱领域生产聚氨酯硬质绝缘泡沫所使用的 11.00 ODP 吨 HCFC-141b。
2. 与最初提交的一样，本次会议上申请的第一阶段第一次付款金额为 300,000 美元，外加批给工发组织的 22,500 美元机构支助费用。

背景

3. 摩洛哥总人口约为 3,530 万，已批准了《蒙特利尔议定书》的伦敦和哥本哈根修正案，期望不久完成蒙特利尔和北京修正案的批准过程。

消耗臭氧层物质条例

4. 包括氟氯烃在内的消耗臭氧层物质由对外贸易部根据工商业及新科技部的审查结果发行的进出口许可证进行控制。2006 年建立并由摩洛哥海关处监测的许可证制度成功用于控制氟氯化碳的进出口，目前正将其应用于摩洛哥使用的氟氯烃（HCFC-141b 和 HCFC-22）。
5. 国家臭氧办公室（国家臭氧机构）协调消耗臭氧层物质淘汰活动，并联络其他各部（例如工商业及新科技部、环境部、农业部和渔业部）和利益有关者（海关、相关的制冷、空调和渔业协会以及摩洛哥清洁生产中心）。2011 年底，政府将实行新的许可证制度并实施配额来控制用于维修业的纯 HCFC-141b 和 HCFC-22 的进口。新的配额制度建立后，从 2013 年 1 月 1 日起将把进口多元醇中所含的 HCFC-141b 纳入进来。

氟氯烃消费和行业分布情况

6. 摩洛哥消费的氟氯烃只有 HCFC-141b 和 HCFC-22 两种。2009 年以来根据第 7 条已经报告了进口多元醇中含 HCFC-141b 的量，因此须履约（表 1）。由于对制冷设备的需求减少，2010 年摩洛哥的氟氯烃消费减少。不过，2011 年氟氯烃消费量预计将增加至 64.67 ODP 吨，2012 年 Manar 公司 HCFC-141b 投资项目完成后再减至 63.50 ODP 吨。氟氯烃履约基准估计为 59.67 ODP 吨。

表 1：摩洛哥根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的氟氯烃消费量

氟氯烃	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	基准
公吨						
HCFC-22	453.00	471.00	674.73	834.10	576.52	705.31
HCFC-141b	226.00	66.00	125.64	200.90	178.80	189.85
共计（公吨）	679.00	537.00	800.37	1,035.00	755.32	895.16
ODP 吨						
HCFC-22	24.92	25.91	37.11	45.88	31.71	38.79
HCFC-141b	24.86	7.26	13.82	22.10	19.67	20.88
共计 ODP 吨	49.78	33.17	50.93	67.98	51.38	59.67

泡沫塑料行业

7. 纯 HCFC-141b 被 Manar 公司和 Fagor (外资) 制造国内冰箱时用来生产绝缘泡沫塑料。16 家中小型企业也使用含有纯 HCFC-141b 的进口多元醇, 如表 2 所示。生产商业冰箱用绝缘泡沫塑料的 11 家公司得到了多边基金的资助, 以便将作为发泡剂的 CFC-11 和作为制冷剂的 CFC-12 技术分别转换为 HCFC-141b 和 HFC-134a。

表 2. 摩洛哥中小型泡沫塑料企业所使用的 HCFC-141b 的数量

企业	HCFC-141b (公吨)			HCFC-141b (ODP 吨)		
	2007 年	2008 年	2009 年	2007 年	2008 年	2009 年
Siafmo	0.50	0.50	0.50	0.06	0.06	0.06
Comafro	-	1.10	1.30	-	0.12	0.14
Promaghreb	36.00	36.00	-	3.96	3.96	-
CFL	0.45	0.50	0.40	0.05	0.06	0.04
Engequife	0.52	0.50	0.60	0.06	0.06	0.07
Smifam	0.70	0.80	0.80	0.08	0.09	0.09
AMF	1.15	1.10	0.90	0.13	0.12	0.10
Polytech	15.10	17.60	25.20	1.66	1.94	2.77
Alom du Nord	0.80	1.40	1.20	0.09	0.15	0.13
Mafidec (Frimac)	0.30	0.20	0.20	0.03	0.02	0.02
Sonyafroid	6.30	6.70	7.10	0.69	0.74	0.78
First clim	4.50	4.80	5.10	0.50	0.53	0.56
Lahdar	4.50	4.80	5.10	0.50	0.53	0.56
Scultex	1.60	1.90	1.20	0.18	0.21	0.13
Panaf	19.00	19.00	19.00	2.09	2.09	2.09
Interfer	5.00	3.99	4.90	0.55	0.44	0.54
共计	96.42	100.89	73.50	10.61	11.10	8.09

制冷维修业

8. 14 家公司进口的 HCFC-22 用于以下三种维修次行业 (表 3):

- (a) 渔业次行业包括 350 艘渔船和岸上冷库。由于震动和海上的恶劣条件, 船上制冷设备要不断充电, 使得该次行业的氟氯烃消费非常高, 占摩洛哥氟氯烃消费总量的 60%。绝大多数渔船已服役 40 多年, 必须根据渔业部 2005 年颁布的《安全条例》进行改进或予以替代;
- (b) 工业制冷 (农业和食品) 次行业包括用于储存新鲜和易腐烂商品的冷库, 占氟氯烃消费总量的 25%。HCFC-22 被用于装载/再次装载新组装的制冷设备以及维修各种设施 (冷库工厂、超市) 的现有设备; 以及
- (c) 住宅和商用空调次行业 (占 HCFC-22 消费的 15%) 包括大小型维修车间。据估计, 每年新配给当地市场的住宅空调设备为 100,000 台。新老设备的制冷剂泄漏率分别为 2% 至 15%。

表 3. 摩洛哥 HCFC-22 消费行业分布情况

HCFC-22	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年
公吨					
渔业	272.00	283.00	405.00	500.00	345.50
工业制冷	113.00	118.00	169.00	209.00	105.00
空调	68.00	71.00	101.00	125.00	125.00
共计 (公吨)	453.00	472.00	675.00	834.00	575.50
ODP 吨					
渔业	14.96	15.57	22.28	27.50	19.00
工业制冷	6.22	6.49	9.30	11.50	5.78
空调	3.74	3.91	5.56	6.88	6.88
共计 (ODP 吨)	24.92	25.97	37.14	45.88	31.66

9. 除了制冷维修业使用 HCFC-22 外，国家铁路局还利用 10.00 公吨（1.10 ODP 吨）的 HCFC-141b 来清洁空调电路。

氟氯烃总括战略及拟议的淘汰活动

10. 摩洛哥政府决定通过整合投资项目和政策，同时利用氟氯化碳淘汰活动期间学习到的经验教训，淘汰氟氯烃的消费。

11. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段将在 2015 年前通过淘汰以下几方面淘汰 14.30 ODP 吨的氟氯烃：淘汰 Manar 公司和 Fagor（泡沫塑料）和国家铁路局（作为一种溶剂）所使用的 HCFC-141b；冻结进口多元醇中所含的 HCFC-141b 的消费；以及通过配额制度、培训海关官员和增强认识活动来减少 HCFC-22 的消费。第二阶段将通过禁止进口含 HCFC-141b 的多元醇以及淘汰其使用的方式，再淘汰 25.67 ODP 吨的氟氯烃；以及禁止进口含 HCFC-22 的设备和部件，并推广最佳制冷维修做法。在第二阶段，实施将工业和商业制冷以及渔业次行业所使用的 HCFC-22 制冷设备转用其他制冷剂的试点项目。在第三阶段，除了继续执行许可证和配额制度、培训制冷维修技术人员、再循环和回收操作，以及禁止所有应用领域使用 HCFC-22 外，将实施另一个把商业空调系统领域的 HCFC-22 进行转型的试点项目。

泡沫塑料企业的技术转换

12. 第一阶段建议通过转用环戊烷技术，共计淘汰 Manar 公司的 119.09 公吨（13.10 ODP 吨）HCFC-141b。第六十二次会议上已核准了 Manar 公司的技术转换项目。工发组织报告称，已签署项目文件，并已就技术转换所需要的投标做好准备。应于 2011 年 9 月签订合同；新设备将于 2012 年 6 月进行测试；以及 2012 年底将完成该项目。

13. Fagor 目前消费 19.09 公吨（2.1 ODP 吨）作为泡沫塑料发泡剂的 HCFC-141b。该企业正打算自筹经费，在 2015 年 1 月 1 日前将其泡沫塑料生产线转用环戊烷技术。Fagor 同意 2013 年将其 HCFC-141b 的进口量限定为 22.10 公吨（2.43 ODP 吨），从而帮助摩洛哥政府实现 2013 年冻结氟氯烃消费的目标。

制冷维修业的活动

14. 国家铁路局建议用其他溶剂（Genesolv S-T 和 Vertrel C-HD）替代用于冲水式制冷设备的 HCFC-141b，后两种溶剂使用相同的冲洗过程，不过循环利用该溶剂。淘汰 16.70

公吨（1.84 ODP 吨）HCFC-141b 的费用估计为 217,800 美元，包括购买冲洗桶、圆筒、其他溶剂以及培训技术人员费用。

15. 在第一阶段，与贸易和工业协会协同进行的增强意识活动将瞄准泡沫塑料和渔业的利益攸关者，而面向海关官员的培训方案将于 2013 年前实施。一旦配额制度到位，将引入电子许可证制度来提高效率，并让使用者跟踪其进口限额。这些活动的费用估计为 117,000 美元。

氟氯烃淘汰管理计划的费用

16. 如表 4 所示，氟氯烃淘汰管理计划淘汰 68.00 ODP 吨氟氯烃的总费用估计为 6,197,671 美元。摩洛哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的总费用估计为 1,286,540 美元，从而实现到 2015 年前氟氯烃减少 10% 的目标，其中 951,740 美元已在第六十二次会议上得到核准。氟氯烃淘汰管理计划第一阶段项目的实施将导致淘汰 14.3 ODP 吨的氟氯烃。

表 4. 摩洛哥氟氯烃淘汰管理计划总费用

说明	第一阶段	第二阶段	第三阶段	共计
氟氯烃淘汰（ODP 吨）	14.30	25.67	28.03	68.00
总费用（美元）	1,286,540(*)	2,388,203	2,522,928	6,197,671

(*) 第六十二次会议上核准了 951,740 美元用以淘汰 11.00 ODP 吨的氟氯烃。

秘书处的评论和建议

评论

17. 秘书处根据编制氟氯烃淘汰管理计划的准则（第 54/39 号决定），第六十次会议商定的消费行业氟氯烃淘汰供资标准（第 60/44 号决定）、关于氟氯烃淘汰管理计划的后续决定以及多边基金 2011-2014 年业务计划，审查了摩洛哥的氟氯烃淘汰管理计划。秘书处与工发组织讨论了得到圆满解决的技术和费用相关问题，概况如下。

氟氯烃消费总体削减的起点

18. 在第六十二次会议上，摩洛哥政府同意把 2009 年依据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 68.00 ODP 吨的消费量作为其持续总体削减氟氯烃消费量的起点，这是自淘汰 Manar 公司使用的 HCFC-141b 的项目提案核准以来可获得的最新数据。

技术和费用相关问题

19. 在氟氯烃淘汰管理计划第一阶段和第二阶段，进口多元醇中包含的 HCFC-141b 配额拟适用于 2013 至 2020 年，此后将不再允许进口。鉴于 Manar 公司和 Fagor 公司使用的 HCFC-141b 将在 2015 年之前淘汰，工发组织被问及将建立哪些机制禁止使用含 HCFC-141b 的进口多元醇。工发组织解释称，一旦 Manar 公司和 Fagor 公司的两个泡沫塑料项目转用环戊烷技术，并且国家铁路局使用的 HCFC-141b 被淘汰，摩洛哥政府将禁止向该国进口纯 HCFC-141b。此外，Manar 公司和 Fagor 公司每年必须报告 HCFC-141b 使用量（包括纯 HCFC-141b 和预混多元醇所含 HCFC-141b），指导 2020 年实行 HCFC-141b 禁

令。摩洛哥政府还对含 HCFC-141b 的多元醇进口进行了监测，并将取消 Manar 公司和 Fagor 公司的进口授权。最后，摩洛哥政府将定期视察这两个公司，以确保履约。

20. 考虑到第二阶段提出了一个覆盖所有泡沫塑料企业的总体项目（项目执行时限为 2 至 3 年），秘书处建议可在 2020 年之前彻底淘汰 HCFC-141b。工发组织答复称，目前将保留关于在 2020 年禁止进口多元醇所含 HCFC-141b 的提案。不过，氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的规划和执行工作将进一步考虑提前彻底淘汰 HCFC-141b 的问题。

21. 关于冲洗制冷系统（冲洗制冷配方）中使用的 HCFC-141b 的淘汰问题，工发组织解释称，受金融危机影响，2010 年的 HCFC-141b 消费量从 14.17 公吨（1.56 ODP 吨）下降到 9.10 公吨（1.00 ODP 吨）。随着经济恢复，氟氯烃消费量正在增加，到 2012 年可能达到 16.36 公吨（1.80 ODP 吨）。在与工发组织的进一步讨论中，商定将 2008-2010 年用于该用途的 HCFC-141b 平均消费量认定为 10.00 公吨（1.10 ODP 吨），作为该项目的影响。

22. 除了第六十二次会议为淘汰 Manar 公司使用的 HCFC-141b 而批准的 951,740 美元的供资之外，摩洛哥政府还额外申请 335,000 美元用于淘汰冲洗制冷电路使用的 HCFC-141b 以及能力建设和执法活动。鉴于冲洗制冷系统使用高排放率的 HCFC-141b，而且渔业次级行业大量使用 HCFC-22，秘书处就制冷维修行业的技术援助项目提出一个替代办法，其中包括：

- (a) 彻底淘汰冲洗制冷系统使用的 HCFC-141b，费用为 45,000 美元（按 4.50 美元/公斤计算，10.0 公吨的实际消费量）；
- (b) 制冷维修技术人员良好维修做法培训方案，包括引进冲洗制冷系统替代方式；预防和控制特别是渔业次级行业设备使用的制冷剂泄漏；以及为技术人员提供基本维修工具，费用为 190,000 美元，淘汰相关的 HCFC-22 共计 42.22 公吨（2.32 ODP 吨）（按 4.50 美元/公斤计算）；
- (c) 海关官员培训方案和执行氟氯烃立法，费用共计 20,000 美元，淘汰相关的 HCFC-22 共计 4.44 公吨（0.24 ODP 吨）；以及
- (d) 项目监测机构费用 80,000 美元。

23. 工发组织在答复中指出，按照执行委员会的要求，摩洛哥政府已将淘汰 HCFC-141b 和解决维修行业的问题列为第二阶段的优先事项。在编制氟氯烃淘汰管理计划期间向所有有关利益方提出了这项办法。工发组织还提出，国家主管当局正在评估渔业次级行业长期战略；此外还在考虑维修行业与能效方案的协同作用。不过，摩洛哥政府同意按照秘书处的建议在维修行业开展执行活动。

24. 经秘书处与工发组织讨论，氟氯烃淘汰管理计划第一阶段将淘汰 177.98 公吨（16.89 ODP 吨）氟氯烃，如表 5 所示。

表 5. 摩洛哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的商定供资金额

淘汰活动	将要淘汰的氟氯烃		供资金额 (美元)
	(公吨)	(ODP 吨)	
淘汰 Manar 公司使用的 HCFC-141b (*)	100.00	11.00	951,740
淘汰 Fagor 公司使用的 HCFC-141b (**)	19.09	2.10	
淘汰用于冲洗设备的 HCFC-141b	10.00	1.10	45,000
制冷维修行业技术援助	42.22	2.32	190,000
培训海关官员和执法	4.44	0.24	20,000
项目监测机构			80,000
共计	175.76	16.77	1,286,740

(*) 由执行委员会第六十二次会议批准。

(**) 2015 年 1 月 1 日之前由该企业（外资企业）供资。

25. 鉴于到 2015 年之前将要淘汰的氟氯烃消费量相对较高（也即 16.77 ODP 吨，为基准消费量的 28.1%，如果不包括 Fagor 公司自费淘汰的 2.10 ODP 吨，则为 24.6%），秘书处注意到执行氟氯烃淘汰管理计划第一阶段将有助于促进摩洛哥在 2015 年之后实行管制措施。在对这一评论意见做出答复时，工发组织指出，2010 年淘汰的氟氯烃消费量不多，导致履约基准不能体现实际消费量，因此应当专门予以审查。摩洛哥政府已选择把 2009 年的 68.00 ODP 吨的氟氯烃消费量作为其总体削减氟氯烃消费量的起点。第一阶段将要淘汰的消费总量占起点削减量的 24.7%，其中包括 Fagor 公司将要自费淘汰的 2.10 ODP 吨的 HCFC-141b。

对气候的影响

26. 在计算摩洛哥泡沫塑料企业使用的 HCFC-141b 对气候的影响时，仅运用了发泡剂的全球升温潜能值及其在技术转化前后的消费量，数据如下：将淘汰 119.1 公吨的 HCFC-141b，转而使用 74.7 吨环戊烷，从而避免向大气排放 84,853 吨二氧化碳（表 6）。此外，淘汰 10.00 公吨用于冲洗制冷电路的 HCFC-141b 将避免向大气排放额外的 7,250 吨二氧化碳。

表 6. 计算与泡沫塑料行业有关的对气候的影响

物质	全球升温潜能值	吨/每年	二氧化碳当量(吨/每年)
技术转换之前			
HCFC-141b (*)	725	119.1	86,348
技术转换之后			
环戊烷	20	74.7	1,494
影响净值			(84,853)

(*) 包括 Manar 公司使用的 100.00 公吨（11.00 ODP 吨）的 HCFC-141b。

27. 氟氯烃淘汰管理计划拟议的技术援助活动中包括实行氟氯烃进口管制，这将减少用于制冷维修的 HCFC-22 的数量。由于采用更好的制冷做法，每减少排放 1 公斤（千克）HCFC-22，可节省约 1.8 吨二氧化碳当量。目前还不能更为准确地预测维修行业的活动对气候的影响。通过评估执行情况报告，特别是通过比较自开始执行氟氯烃淘汰管理计划以

来每年使用的制冷剂数量、报告正在回收和再循环的制冷剂数量、接受培训的技术人员人数以及正在改型的使用 HCFC-22 的设备的数量，也许能够确定这一影响。

共同供资

28. 环境规划署在回应关于根据缔约方第十九次会议第 XIX/6 号决定第 11(b)段调动额外资源以最大程度实现氟氯烃淘汰管理计划的环境惠益的潜在财政奖励措施和机会的第 54/39(h)号决定时解释说，摩洛哥政府已表示坚决承诺从其他环境方案、机构和市场文书中寻求支助，以最大程度地在有可能与其他环境协定协同作用的领域实现氟氯烃淘汰管理计划的环境惠益。将从全球环境基金、国际化学品管理战略方针、欧洲各机构/方案、以及清洁发展机制和自愿碳市场等市场文书获得额外资源。

多边基金 2011-2014 年业务计划

29. 工发组织额外申请 335,000 美元，另加氟氯烃淘汰管理计划第一阶段执行支助费用。鉴于将要淘汰的数量为 5.77 ODP 吨（包括外企 Fagor 公司自费淘汰的 2.10 ODP 吨），比业务计划拟定的数量多出 3.57 ODP 吨，因此申请供资额超出了业务计划规定的 176,580 美元。

协定草案

30. 摩洛哥政府与执行委员会之间达成的氟氯烃淘汰协定草案载于本文件附件一。

建议

31. 鉴于秘书处的上述评论特别是第 25 段，谨建议执行委员会考虑：

- (a) 原则上核准摩洛哥 2011 年至 2015 年氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段，以实现削减 10% 的氟氯烃消费量，金额为 335,000 美元，以及给工发组织的 25,125 美元的机构支助费用；
- (b) 注意到氟氯烃淘汰管理计划第一阶段也包括 951,740 美元，以及给工发组织的 71,381 美元的机构支助费用，以淘汰第六十二次会议核准的用于制造 Manar 公司家用制冷机聚氨酯硬质绝缘泡沫塑料的 11.00 ODP 吨 HCFC-141b；
- (c) 注意到摩洛哥政府同意把 2009 年依据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 68.00 ODP 吨的消费量作为其持续总体削减氟氯烃消费量的起点，这是自第六十二次会议批准淘汰 Manar 公司使用的氟氯烃淘汰项目提案核准以来可获得的最新数据；
- (d) 注意到为第六十二次会议批准的项目从持续总体削减氟氯烃消费量起点中扣除了 11.00 ODP 吨氟氯烃，并进一步削减 5.77 ODP 吨氟氯烃以执行氟氯烃淘汰管理计划第一阶段；
- (e) 核准本文件附件一中所载摩洛哥政府与执行委员会之间关于削减氟氯烃消费的协定草案；

- (f) 核准摩洛哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第一次付款及相应的执行计划，金额为 80,000 美元，以及给工发组织的 6,000 的机构支助费用。

附件一

摩洛哥王国政府与多边基金执行委员会关于减少氟氯烃消费量的协定草案

1. 本协定是摩洛哥王国（“国家”）政府和执行委员会关于按照《蒙特利尔议定书》时间表在 2015 年 1 月 1 日之前将附录 1-A 所列消耗臭氧层物质（“物质”）的控制使用减少到 53.70 ODP 吨的持续数量的协定。
2. 国家同意执行本协定附录 2-A（“目标和供资”）第 1.2 行以及附录 1-A 提到的《蒙特利尔议定书》中所有物质削减时间表所列各种物质的年度消费量限额。国家接受，在接受本协定以及执行委员会履行第 3 款所述供资义务的情况下，如果物质的任何消费量超过附录 2-A 第 1.2 行规定的数量，这是本协定针对附录 1-A 规定的所有物质的最后削减步骤，或者任何一种物质的消费量超过第 4.1.3 和 4.2.3 行所规定的数量，该国将没有资格就这些物质申请或接受多边基金的进一步供资。
3. 以国家遵守本协定所规定义务为条件，执行委员会原则上同意向国家提供附录 2-A 第 3.1 行规定的资金。执行委员会原则上将在附录 3-A（“资金核准时间表”）所指明的执行委员会会议上提供此笔资金。
4. 国家同意根据所提交氟氯烃淘汰行业计划执行本协定。根据本协定第 5(b)款，国家应接受对本协定附录 2-A（“目标和供资”）第 1.2 行所示每种物质的年度消费限额的完成情况进行的独立核查。上述核查将由相关双边或执行机构授权进行。
5. 国家如果至少在资金核准时间表所指明相应执行委员会会议之前 8 周未能满足下列条件，执行委员会将不按照资金核准时间表提供资金：
 - (a) 国家已达到附录 2-A 第 1.2 行所规定的所有相应年份的目标。相应年份指的是核准本协定之年以来的所有年份。在向执行委员会会议提交供资申请之日无义务报告国家方案数据的年份除外；
 - (b) 已对这些目标的实现情况进行了独立核查，除非执行委员会决定不需要进行此类核查；
 - (c) 国家已按照附录 4-A 规定的形式提交了涵盖上一个日历年的年度执行情况报告（“年度执行情况报告和计划格式”），该国完成了之前已核准付款中规定的大部分执行行动，并且之前已核准付款可提供的资金发放率超过 20%；以及
 - (d) 国家按照附录 4-A 规定的形式提交了涵盖每个日历年的付款执行计划，其中包括供资日程表预计在完成所有预期活动之前提交下一次付款或者最后一次付款的年份；以及
 - (e) 对于自第六十八次会议起的所有呈件而言，收到政府确认已制订可付诸实施的国家氟氯烃进口（以及适当情况下生产和出口的）许可证和配额制度，且该制度能够确保国家在本协定期间遵守《蒙特利尔议定书》的氟氯烃淘汰时间表。

6. 国家应确保其对本协定所规定活动进行准确的监测。附录 5-A（“监测机构和作用”）所述机构应按照附录 5-A 规定的作用和职责，对上一个年度的执行计划的活动的执行情况进行监测，并做出报告。这种监测也应接受上文第 4 款所述的独立核查。

7. 执行委员会同意，国家可根据实现最平稳地减少附录 1-A 所述物质的消费量和淘汰这些物质的发展情况，灵活地重新分配已核准的资金或部分资金。

(a) 对资金分配有重大改变的，应该按上文第 5（d）款所设想的事先记入下一年度执行计划，或者作为对现有执行计划的修改，于任何一次执行委员会会议之前提交，供执行委员会核准。重大改变所涉及的是：

(一) 有可能涉及影响多边基金的规则和政策的问题；

(二) 可能修改本协定的任何条款的改变；

(三) 已分配给单独的双边或执行机构不同付款的资金年度数额的变化；以及

(四) 为未列入本核准年度执行计划的方案和活动提供的资金，或自年度执行计划中撤销其费用超过上一次所核准付款总费用 30% 的某一项活动；

(b) 不被视为有重大改变的重新分配，可纳入正在执行的已核准年度执行计划，并在嗣后的年度执行情况报告中向执行委员会做出报告；

(c) 如果国家在执行协定期间决定实行替代技术，而不是按已核准氟氯烃淘汰管理计划中提议的行事，则需要作为年度执行计划的一部分或对核准计划的修改，获得执行委员会的批准。提交关于改变技术的申请，应查明相关的增支费用、潜在的气候影响、如果适用，将要淘汰的 ODP 吨数的任何差异。国家同意同改变技术相关的增支费用的可能的结余将相应减少根据本协定提供的全面供资；以及

(d) 剩余的资金均应根据本协定设想的最后一次付款完成时退回多边基金。

8. 应特别注意实施制冷维修次级行业活动的执行情况，尤其是：

(a) 国家将利用本协定所提供的灵活性处理项目执行过程中可能产生的具体需要；以及

(b) 国家和所涉双边及执行机构在执行计划的过程中将充分考虑第 41/100 和第 49/6 号决定的要求。

9. 国家同意全面负责管理和执行本协定以及为履行本协定的义务由国家或以国家名义开展的所有活动。对于本协定所规定的国家活动，工发组织同意担任牵头执行机构（“牵头执行机构”）。国家同意接受各种评价，评价将在多边基金监测和评价工作方案下或参与协定的任何执行机构的评价方案下进行。

10. 牵头执行机构将负责确保本协定下的所有活动的协调规划、执行和报告工作，包括但不限于根据第 5（b）款规定的独立核查。执行委员会原则上同意向牵头执行机构提供附录 2-A 第 2.2 行所列经费。

11. 如果国家由于任何原因没有达到附录 2-A 第 1.2 行规定的消除这些物质的目标，或没有遵守本协定，则国家同意该国将无权按照资金核准时间表得到资金。执行委员会将酌情处理，在国家证明已履行接受资金核准时间表所列下一期资金之前应当履行的所有义务之后，将按照执行委员会确定的订正资金核准时间表恢复供资。国家承认，执行委员会可按照当年未能削减的消费量的每一 ODP 公斤计算，减少附录 7-A 所述金额的资金（因不履约而减少供资）。执行委员会将针对国家未能履行协定的具体案例进行讨论，并做出相关决定。根据上文第 5 款，一旦这些决定被采纳，这个具体案例将不会妨碍未来的付款。
12. 对本协定的资金，不得根据执行委员会今后做出的可能影响为其他消费行业项目或国家任何其他相关活动所作供资的任何决定进行修改。
13. 国家应遵照执行委员会和牵头执行机构为促进本协定的执行而提出的任何合理要求行事。国家尤其应该让牵头执行机构有了解为核查本协定的遵守情况所必需的信息的途径。
14. 继上一年在附录 2-A 中规定了最高允许消费总量之后，在本年底将完成氟氯烃淘汰管理计划第一阶段及相关协定。如果届时按照第 5 (d) 款和第 7 款的规定计划及随后几次修订中预期的活动仍未完成，则将在执行剩余活动后推迟到年底完成。如果执行委员会没有另外规定，根据附录 4-A 的第 1 (a)、1 (b)、1 (d) 项和第 1 (e) 项的报告要求在完成前将继续执行。
15. 本协定所规定所有条件仅在《蒙特利尔议定书》范围内并按本协定的规定执行。除本协定另有规定外，本协定所使用所有术语均与《蒙特利尔议定书》赋予的含义相同。

附录

附录 1-A：物质

物质	附件	类别	消费量合计减少量的起点 (ODP吨)
HCFC-22	C	—	38.79
HCFC-141b	C	—	20.88
共计			59.67

附录 2-A：目标和供资

		2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	共计
1.1	《蒙特利尔议定书》削减附件 C 第一类物质的时间表 (ODP 吨)	暂缺-			59.67	59.67	53.70	暂缺
1.2	附件 C 第一类物质的最高允许消费总量 (ODP 吨)	暂缺-			59.67	57.67	53.70	暂缺
2.1	牵头执行机构 (工发组织) 议定的供资 (美元)	951,740	80,000	220,000		35,000		1,286,740
2.2	牵头执行机构支助费用 (美元)	71,381	6,000	16,500		2,625		96,506
3.1	议定的总供资 (美元)	951,740	80,000	220,000		35,000		1,286,740
3.2	总支助费用 (美元)	71,381	6,000	16,500		2,625		96,506
3.3	议定的总费用 (美元)	1,023,121*	86,000	236,500		37,625		1,383,246
4.1.1	本协定下要完成的议定的 HCFC-22 淘汰总量 (ODP 吨)							2.57
4.1.2	之前核准项目中要完成的 HCFC-22 淘汰量 (ODP 吨)							0.00
4.1.3	剩余的符合资助条件的 (HCFC-22 消费量 (ODP 吨))							36.22
4.2.1	本协定下要完成的议定的 HCFC-141b 淘汰总量 (ODP 吨)							3.20
4.2.2	之前核准项目中要完成的 HCFC-141b 淘汰量 (ODP 吨)							11.00
4.2.3	剩余的符合资助条件的 HCFC-141b 消费量 (ODP 吨)							6.68

(*) 在第六十二次会议上针对 Manar 公司予以了核准。

附录 3-A：资金核准时间表

1. 将于附录 2-A 中规定年份的最后一次会议上审议有待核准的未来供资付款。

附录 4-A：年度执行情况报告和计划格式

1. 有关每一付款申请的执行情况报告和计划的呈件将包括五个部分：
 - (a) 关于自上次报告前一年以来的附有按照日历年分列的数据的进展情况的陈述报告，介绍国家在淘汰各种物质方面的情况，不同活动对其的影响以及这些活动之间的关系。报告应包括根据物质分列的作为执行各项活动的直接结果所淘汰的消耗臭氧层物质，以及所使用的替代技术和所开始使用的相关替代品，以便让秘书处能够向执行委员会提供因此而导致的气候相关排放的变化情况。报告应进一步突出关于列入计划的各种活动的成功、经验和挑战，介绍国家情况的任何变化并提供其他相关资料。报告还应包括相对于以往呈交的年度付款计划的任何变化的资料以及调整的理由，例如拖延、按照本协定

第 7 款之规定在执行付款期间运用资金重新分配方面的灵活性，或其他变化。陈述报告将包括本协定第 5 (a) 款中列出的所有相关年份，此外还可能包括有关本年度活动的资料；

- (b) 根据本协定第 5 (b) 款提交的附录 1-A 关于氟氯烃淘汰管理计划结果和所述各种物质消费量的核查报告。如果执行委员会没有另做决定，此项核查必须与各付款申请一起提交，并且必须提交本协定第 5 (a) 款中列出的所有相关年份消费量核查，因为核查报告尚未得到委员会的认可；
- (c) 书面说明计划提交下一次付款申请的前一年、同时包括该年的将开展的各项活动，重点说明这些活动之间的相互依存性，并考虑在执行前几次付款中积累的经验 and 取得的进展；按日历年将要提供的计划中的数据。说明还应提及总体计划和取得的进展，以及所预期总体计划可能进行的调整。说明应涵盖本协定第 5 (d) 款中列出的年份。说明还应具体列出并详细解释对总体计划做出的此种改变。对未来活动的说明可作为上文(b)分段的说明，作为同一文件的一部分予以提交；
- (d) 通过在线数据库提交一组有关所有年度执行情况报告和年度执行计划的量化信息。按各次付款申请的日历年提交的量化信息将对报告（见上文第 1 (a) 款）和计划（见上文第 1 (c) 款）的陈述和说明进行修订，年度执行计划和对总体计划的任何修改，并将涵盖相同的时段和活动；以及
- (e) 关于五条款项的执行摘要，概述上文第 1 (a) 款至第 1 (d) 款的信息。

附录 5-A：监测机构和作用

1. 国家臭氧机构将任命一国家机构监测氟氯烃淘汰管理计划的所有活动。这一机构将通过国家臭氧机构向牵头执行机构提交氟氯烃淘汰管理计划执行情况的年度进度报告。
2. 对计划中规定的业绩指标完成情况的核实，将应执行委员会的具体要求，由一当地独立公司或牵头执行机构聘请的当地独立顾问进行。

附录 6-A：牵头执行机构的作用

1. 牵头执行机构将负责一系列活动，至少应包括如下活动：
 - (a) 确保按照本协定及国家氟氯烃淘汰管理计划所规定的具体内部程序和要求，进行绩效和财务核查；
 - (b) 协助国家根据附录 4-A 拟订年度执行计划和后续报告；
 - (c) 为执行委员会进行独立的核查，说明目标已实现且相关年度活动已根据附录 4-A 按照年度执行计划的要求完成；
 - (d) 确保根据附录 4-A 中第 1 (c) 款和第 1 (d) 款将经验和进展反映在最新总体计划和未来的年度执行计划中；
 - (e) 完成列年度执行情况报告和年度执行计划以及附录 4-A 所列整体计划的报告要求，以提交执行委员会；
 - (f) 确保由胜任的独立技术专家进行技术审查；

- (g) 按要求完成监督任务；
- (h) 确保拥有运作机制能够以有效透明的方式执行年度执行计划和准确报告数据；
- (i) 如果因未遵守本协定第 11 款的规定而减少供资，经与国家协商，确定将减款额分配到不同的预算项目以及所涉执行或双边机构的供资中；
- (j) 确保向国家付款以指标为依据；以及
- (k) 需要时提供政策、管理和技术支持等援助。

2. 在与国家磋商并考虑到提出的任何看法后，牵头执行机构将根据本协定第 5 (b) 款和附录 4-A 第 1 (b) 款选择并任命一个独立实体，以核查氟氯烃淘汰管理计划结果和附录 1-A 中所述物质的消费情况。

附录 7-A：因未履约而减少供资

1. 按照本协定第 11 款，如果每年没有达到附录 2-A 第 1.2 行具体规定的目标，超出附录 2-A 第 1.2 行规定数量的，供资数额将按每一 ODP 公斤消费量减少 200 美元。
