



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/63/57
13 March 2011
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十三次会议
2011年4月4日至8日，蒙特利尔

关于氟氯烃淘汰管理计划多年期
协定表格数据库的报告（第 59/7 号决定）

1. 本报告向执行委员会提供了关于制订多年期协定表格年度报告即多年期协定表格数据库的进展情况的资料。

背景

2. 执行委员会通过第 49/6 号决定，要求秘书处制订适当的报告格式，以跟踪淘汰计划年度工作方案累计取得的进展，概述涵盖第 47/50 号决定要求的特定资料的审查表格并使之标准化，以期实现报告总体要求的简化及合理化。根据第 50/9、第 51/13 和第 53/8 号决定，高级监测和评估干事开始制订多年期协定表格报告格式；随后将这些表格转为基于网络的系统，供在线数据输入。前任高级监测和评估干事离职时，秘书处的一位高级干事接手了相关任务，并继续为氟氯化碳淘汰项目制订多年期协定数据库。

3. 在第五十九次会议上，秘书处提交了 UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/9 号文件，该文件载有一份关于多年期协定表格编制进展情况的报告。在本报告中，秘书处回顾了多年期协定表格的历史，并指出了氟氯化碳淘汰表格和氟氯烃淘汰表格之间的大致差别。执行委员会在相关的第 59/7 号决定中请秘书处开展必要的工作，以便能够通过氟氯烃淘汰管理计划网络数据库使用多年期协定表格，目的是从 2010 年 4 月开始接收在线提交的新的氟氯烃淘汰管理计划多年期协定表格，以及从 2010 年 9 月开始接收氟氯烃淘汰管理计划随后的付款申请。执行委员会还要求进一步通过改进数据输入、数字兼容性、评估和输出格式等，提高双边和执行机构以及秘书处对软件的应用能力。最后，请秘书处向执行委员会第六十三次会议报告。为了开展必要的工作，执行委员会提供了 60,000 美元的预算用于购买必要的硬件和软件、数据库的程序设计及相关工作，同时指出根据第 59/52 号决定，这笔预算应从评估干事的工作方案中扣除。

第五十九次会议以来取得的进展

4. 秘书处购买了新的服务器，包括储存数据库的软件。为氟氯化碳淘汰多年期协定表格拟订的设想已转为氟氯烃淘汰管理计划数据库。由于新的复杂的氟氯烃淘汰管理计划包括多个机构和生产行业的活动，其数据输入可能要扩大数据库；氟氯化碳数据库可能并不需要这样，因为自数据库联机后未核准任何新的复杂的氟氯化碳淘汰计划。迄今为止，这个新的数据库已用于所有氟氯烃淘汰管理计划的提交，还在为新的氟氯烃淘汰管理计划提供项目评估表。到目前为止，尚未向执行委员会提交任何付款申请，因此没有测试多年期协定数据库付款申请方面的功能。60,000 美元预算的使用情况，如表 1 所示。

表 1：进一步编制氟氯烃淘汰管理计划多年期协定数据库的费用明细

项目	相关成本（美元）
程序设计器	40,000
求助服务台和质量控制	10,000
硬件和软件	10,000
共计	60,000

从氟氯化碳到氟氯烃设想转换过程中的经验

5. 氟氯化碳协定的多年期协定表格的经验表明，任何多年期计划从一开始就收集数据非常重要，因为一旦几年没有规划和报告，将非常难以对项目与最初计划所取得的进展进行富有成效的评估。因此，从这类项目提交之初就要引入氟氯烃淘汰管理计划多年期协定数据库，也就是说，在第一个项目获得核准之前多年期协定数据库必须到位。

6. 同氟氯化碳多年期协定数据库的情形相比，这种情形有许多有利之处。可以确立执行委员会第 61/46 号决定核准的协定草案模板中的确切定义，这些定义使得数据库重要方面的特定术语在使用上实现了标准化。协定草案模板中也包括年度报告的设想，其中已经提到了以书面报告和多年期协定表格方式报告氟氯化碳淘汰计划面临的长期挑战。因此，总体上氟氯烃淘汰管理计划多年期协定表格比氟氯化碳多年期协定表格更具结构性。

7. 还存在诸多重大挑战，这主要是由于需要在提交第一次氟氯烃淘汰管理计划，也就是说在第六十次会议之前拟订氟氯烃淘汰管理计划多年期协定表格的设想。同时，各国如何编制氟氯烃淘汰管理计划方面的详细情况仍不清楚，秘书处也并未看到任何氟氯烃淘汰管理计划。高消费量国家在向第六十二次会议提交第一份氟氯烃淘汰管理计划的同时提出了新的认识。然而，第六十次会议以后，针对执行委员会第六十一次、第六十二次和第六十三次会议编制工作的重担不允许重新考虑或修改已制订设想以使其纳入新的经验；只有少数特征能够适应新的发展和执行委员会的各项决定。同氟氯化碳多年期协定表格相比的另一个不同之处是，这些多年期协定将包括大量投资项目，涵盖完全不同的企业。这些投资项目可能是一个国家的一家或两家企业的小规模独立活动，也可能是一家或两家大型制造商转产的重大投资项目，还有可能是涉及数百家企业的总括项目或行业计划。在设想阶段，预期不会遇到重大困难，因为少数需要转产的企业名称和地点只涉及数十家臭氧企业。然而，随后项目审查的经验表明，在几种情况下，机构无法提供将要转产企业的任何详细情况，即使只涉及相对较少的几家公司。与之相关的问题是在氟氯烃淘汰管理计划中，大量活动都是涉及相关具体淘汰的投资活动。这种淘汰，就其对国家履约的贡献而言，取决于所使用的具体物质，因为其消耗臭氧潜能值各不相同，并且包括单项活动的项目也可能涵盖多种物质。因此，有必要提出说明这些结果的可能性。此外，在多年期协定表格的设计阶段，认为根据边际成本的定义可使淘汰计划的成本结构透明，然而在项目提案的提交阶段却变成了信息往往比预想更为模糊，尤其是对大型氟氯烃淘汰管理计划而言。

8. 多年期协定数据库的概念已经形成，认为有必要建立一个总括的氟氯烃淘汰管理计划，在此计划下，将分别核准由不同牵头机构负责的行业计划。这对可能制定的氟氯烃淘汰管理计划和业务计划，使用者权利，例如向秘书处提交计划的权利或调整数据的权利，以及对这些使用者权利的管理具有重大影响。相关数据库设想的规划和实施相对复杂。但是，从向第六十二次和第六十三次会议提交资料获得的经验表明，尽管从一开始就在编制具体机构的业务计划，且这些计划被完全纳入各国协定，但牵头机构似乎是唯一负责编制和提交多年期协定表格的机构。最后，在活动基础上跟踪消耗臭氧层物质淘汰情况的同时，还可以通过多年期协定表格探讨和计算气候影响。可能只需要最低限度的额外数据，视计算气候影响所使用的系统而定。目前满足该项任务的数据库已经建立。

9. 委员会第六十次、第六十一次和第六十二次会议对氟氯烃淘汰管理计划所提要求中的多种概念性变更导致多年期协定表格发生了许多变化，以便根据执行委员会的要求管理

数据。在变更意见达成一致后立即予以执行。除了在编制项目评估表方面提供协助外，在项目审查中并未使用新的氟氯烃淘汰管理计划多年期协定表格，因为正如执行委员会所述，多年期协定表格的目的很大程度上在于有可能将每年计划的各项活动和总体氟氯烃淘汰管理计划拟议活动与实际开展的活动进行比较。在初次提交氟氯烃淘汰管理计划时，没有必要进行这些比较。

10. 第五十九次会议后提出的设想要求各机构在向秘书处提交氟氯烃淘汰管理计划时输入大量数据。然而，有些数据各机构根本没有提交，其他数据可能没有必要，因为秘书处和各机构之间的谈判常常使氟氯烃淘汰管理计划活动的结构发生重大变化，改变或缩小活动范围，并且对不同机构的比例也有影响。此外，执行委员会正在根据各国的具体情况探讨某些关键问题，这进一步扩大了最初提交的活动与后来核准供资的活动之间的不同。因此，秘书处不是要各机构在提交最初氟氯烃淘汰管理计划时提交多年期协定表格中的具体数据，而是要求各机构在执行委员会原则上核准氟氯烃淘汰管理计划后填写这一数据。

结论

11. 按要求进一步编制多年期协定表格面临的主要挑战是过去 18 个月以来氟氯烃淘汰管理计划不断变化的情形以及秘书处项目审查工作人员的繁重工作，后者需要对多年期协定表格的相关设想做出大量反馈。数据库拟订一再修改以适应新的决定耗费时间，否则氟氯烃淘汰管理计划多年期协定数据库的制订工作已完成。多年期协定表格付款申请提交部分尚未完成，预计在第六十四次会议开始提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请前准备就绪。完善输出格式的工作正在推进，并将同一时间框架内取得阶段性成果。这些活动都包括在执行委员会第五十九次会议核准供资的合同内。随着新任高级监测和评估干事的就职，到第六十三次会议结束时，多年期协定表格的职责将由秘书处的一名高级干事交回高级监测和评估干事。

12. 氟氯烃淘汰管理计划多年期协定数据库方面的经验积极有效，各机构正酝酿提供必要的资料。在第五十九次和第六十三次会议之间编制氟氯烃淘汰管理计划将通过，特别是消除牵头机构和协调机构等不同级别机构管理的可能，以及减少投资活动所需数据，大大简化多年期协定表格的结构。与此同时，目前允许在一个氟氯烃淘汰管理计划下提交单个行业计划的结构可简化为合并结构。在第六十四次会议上，预计将利用两份付款申请呈件检验多年期协定表格付款申请的功能。利用获得的经验，预计第六十四次会议后将实现全部功能。

秘书处的建议

13. 秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意关于氟氯烃淘汰管理计划多年期协定表格数据库的报告；
- (b) 请根据报告所述开展进一步工作；
- (c) 注意多年期协定数据库的职责正交回高级监测和评估干事；
- (d) 请各机构在核准氟氯烃淘汰管理计划后立即更新多年期协定数据库中的款目，以反映氟氯烃淘汰管理计划核准和计划的活动及相关年度计划，直至并包括提交下一次付款申请的年份；以及

- (e) 请高级监测和评估干事告知执行委员会各机构是否履行了上文（d）项所述执行委员会的要求。
