



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/63/36
10 March 2011
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十三次会议
2011年4月4日至8日，蒙特利尔

项目提案：伊拉克

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 国家淘汰计划（第二次付款） 环境规划署和工发组织

PROJECT EVALUATION SHEET – MULTI-YEAR PROJECTS

Iraq

(I) PROJECT TITLE	AGENCY
ODS phase out plan	UNEP, UNIDO

(II) LATEST ARTICLE 7 DATA (ODP Tonnes)					Year: 2009
CFC: 482.1	CTC: 0	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0	

(III) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP Tonnes)										Year: 2009			
Substances	Aerosol	Foam	Halon	Refrigeration		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco fluffing	Total Sector Consumption
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non QPS		
CFC		56.		32.7	403.								491.6
CTC								1.1					1.1
Halons													0
Methyl Bromide										1.8	3.5		5.3
Others													0
TCA								0.					0

(IV) PROJECT DATA			2008	2009	2010	2011	Total
Montreal Protocol Consumption Limits		CFC	227.6	227.6	0.	0.	
		HAL	35.2	35.2	0.	0.	
		CTC	3.2	3.2	0.	0.	
Maximum Allowable Consumption (ODP Tonnes)		HAL		0.	0.	0.	
		CFC			0.	0.	
		CTC			0.	0.	
Project Costs (US\$)	UNEP	Project Costs		1,136,000.		505,000.	1,641,000.
		Support Costs		147,680.		65,650.	213,330.
	UNIDO	Project Costs		4,353,530.		303,000.	4,656,530.
		Support Costs		326,515.		22,725.	349,240.
Total Funds Approved in Principle (US\$)		Project Costs		5,489,530.		808,000.	6,297,530.
		Support Costs		474,195.		88,375.	562,570.
Total Funds Released by the ExCom (US\$)		Project Costs		5,489,530.		0.	5,489,530.
		Support Costs		474,195.		0.	474,195.
Total Funds Requested for Current Year (US\$)		Project Costs				808,000.	808,000.
		Support Costs				88,375.	88,375.

(V) SECRETARIAT'S RECOMMENDATION:	For individual consideration
--	-------------------------------------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表伊拉克政府向执行委员会第六十三次会议提交了国家淘汰计划第二次亦即最后一次（2011 年）付款供资的申请，供资总额为 505,000 美元，外加给环境规划署作为牵头机构 65,650 美元的支助费用，以及 303,000 美元，外加给合作执行机构工发组织 22,725 美元的支助费用。随同这项申请还提交了 2009 年和 2010 年国家淘汰计划执行情况报告、2011 年和 2012 年执行计划和多年期协定表。

背景

2. 伊拉克国家淘汰计划在 2009 年第五十八次会议上同伊拉克国家计划一起得到核准，以便在 2009 年 12 月 31 日以前完全淘汰该国氟氯化碳、哈龙、四氯化碳和三氯乙酸的消费量。执行委员会核准了供资总额 6,297,530 美元，外加机构支助费用 562,570 美元。在同次会议上，执行委员会还核准了 1,136,000 美元，外加给环境规划署 147,680 美元的机构支助费用，以及 4,353,530 美元，外加给工发组织 326,515 美元的机构支助费用，用以执行国家淘汰计划的第一次付款。

年度执行报告

3. 提交给第六十三次会议的年度执行报告包括了 2009 年 9 月至 2010 年 12 月期间的执行情况。伊拉克国家淘汰计划的总体战略是要在 2011 年底以前实现完全和最后淘汰伊拉克境内协定规定的所有消耗臭氧层物质的使用。在此同时，2010 年和 2011 年的使用完全由库存和进口的再循环消耗臭氧层物质满足，达到 2010 年和 2011 年的零消费量。

4. 通过多年期协定表和书面说明，这份报告指出在 2009 年项目得到核准之后不久就开始进行执行工作。2009 年，开始进行海关官员和良好制冷做法的培训，并设立了项目管理单位。在 2009 年和 2010 年落实第一次付款期间，总共有 20 名进行海关培训的训练员得到了培训。为制冷和空调技术员增订职业培训课程和为维修技术员建立资格认证方案的工作都进展良好。根据剩余的库存和再循环方案取得的成果，包括已经运送了 5000 个汽车空调改装包以及 1000 个维修工具包和 100 个便携式回收和再循环器具和 50 个大型回收和再循环器具供大型汽车空调维修车间使用，推广使用再循环氟氯化碳的活动已经延后进行，以便评估在 2011 年是否需要这项活动。这表示将向制冷和汽车空调维修业的中小型企业提供技术援助。

5. 泡沫塑料制造业淘汰 CFC-11 的总体项目也取得了进展。报告指出，预期受益者之一的巴格达工业公司已经关闭，因此，不再需要考虑转产。两家剩余企业将以戊烷替代 CFC-11。供两家企业使用的设备均已购取。最后，项目监测单位已经设立，并已商定国家独立监测机构/公司的职权范围，以便监测国家淘汰计划所有活动和组成部分的执行情况。同时也为国家淘汰计划设立管理和监测数据库的工作商定了职权范围。环境规划署和国家臭氧机构举行了一些会议，以便解决一些伊拉克淘汰氟氯化碳的问题和促使这项工作取得进展。

6. 报告也说明了一些预算的资金调配情况。为两家受益者采购泡沫塑料设备花费了 320,000 美元，高于拨供的预算经费。购买其他设备节省的资金用于填补不足之数。环境规划署在与国家臭氧机构和项目管理机构密切磋商和合作下，在非投资项目的供资方面也作出了一些预算调整。环境规划署提交了项目财务报表，并对开支和预算数字作了比较。目前，第一次付款中的 434 万美元已经支付；占核准供资的 79%。

7. 环境规划署也报告了在项目执行期间遭遇的困难，导致一些工作延后。这些困难包括最后拟定国际采购过程中的拖延，这主要由于该国特殊的当地情况需要对运输、安装和运转条件进行讨论；该国体制不稳定，政府的改变和当地管理的困难拖延了特别项目帐户的开户工作；和由于安全考虑，举办关键讲习班和进行活动的限制，迫使这些讲习班在伊拉克以外地区举办。

2011 年和 2012 年年度执行计划

8. 环境规划署在多年期协定表中提交了 2011 年和 2012 年的年度执行计划和它们呈件中提出的这两年的执行计划。

9. 一些活动目前正在进行，并已在 2011 年头几个月取得了重大进展。这包括为客户运送制冷剂鉴定设备，预定在 2011 年 4 月运达。在氟氯烃淘汰管理计划最初采购的数量之外增购的 15 台鉴定器用于伊拉克所有港口。前者由工发组织预算供资，目前已经购妥并在 2011 年初开始在海关通关。海关培训计划在鉴定器收到之后立即开始；预期培训活动将在 2011 年 3 月开展。制冷工作队将在 2011 年最后拟定更新技术和专业制冷和空调课程的草稿以便进行审查，并供 2012-2013 学年使用。10 个制冷技术人员培训中心的培训设备预期将在 2011 年上半年送达。培训制冷和空调技术人员培训的教练员讲习班也订于 2011 年上半年举行，并使用新运达的制冷设备，但技术人员需要通过联合国安全顾问的安全审查。这个讲习班的目标是培训 30 名教练员。在讲习班举办之后，将立即完成培训制冷技术人员的详细计划。2011 年初完成了设立回收和再循环中心所需设备的招标过程，采购设备的合同预期在不久之后发放。

10. 关于海关培训，第二阶段培训将在收到设备后立即开始，并将培训 200 名海关官员。制冷技术人员的培训已经计划在 2011 年年中开始，将持续进行 18 个月。此时此刻，在对维修业提供技术援助的项目下，正考虑提供其他维修工具箱，但这项活动取决于是否有其他活动的结余。对哈龙行业提供的技术援助和实验室停用四氯化碳、三氯乙酸和 CFC-113 溶剂的项目已经开始，此外，已同一名国际顾问签订合同，对实验室四氯化碳的使用进行国家调查并举办讲习班。关于哈龙行业，项目管理机构将与根据各种标准进行培训的利益攸关方举办讲习班。

11. 淘汰商业制冷行业中 CFC-12 的总体项目将转换制造水冷冻机的 6 家制造厂的生产技术。总体项目最初在提交第五十八次会议的呈文中提出，以 HFC-134a 制冷剂代替 CFC-12。执行委员会在第 58/32 号决定中要求执行机构继续与伊拉克国家臭氧机构和各个企业就这些行业选用的技术进行讨论，以便考虑到协定中体现的灵活性，能够选用全球变暖潜能值低的替代品。环境规划署指出，由于碳氢技术的投资成本高，因此并不可行。从使用

CFC-12 转换为使用 HFC-134a 制造的设备已于 2011 年 1 月采购，并将在 2011 年上半年运达和分发给各个企业。

12. 其他通过项目管理机构执行、管理和监测国家淘汰计划的活动也将开始进行。这包括管理和指导国家淘汰计划的每日运作、所有利益攸关方之间的协调和进行监测。

13. 2011 年的执行计划包括作为新的活动设立碳氢制冷剂设施。这个构想是要在伊拉克执行国家淘汰计划之后能够持续提供碳氢化合物制冷剂。这个设施将供应立即可用的碳氢化合物制冷剂给汽车空调和小规模制冷维修车间，并将提供异丁烷。伊拉克政府将在石油部提供的现有国家能力内运作这项设施。环境规划署以负责这项活动的工发组织的名义指出，这个构想是在拟定这次付款申请的末期提出的，因此无法充分列出相关费用；不过，工发组织认为，设立这个设施的费用可从第一次付款的结余提供。目前预见需要查明丙烷和丁烷的可靠来源和供应净化设备，如分子筛选器、提供制冷剂装罐设施的必要设备充气秤，以便在制冷剂罐中混合丙烷和异丁烷、储存设备和安全措施以及利益攸关方和技术人员的必要培训。

14. 执行计划还提供了伊拉克国家淘汰计划和氟氯烃淘汰管理计划之间关系的信息。国家淘汰计划预见主要执行工作将一直进行到 2012 年底或 2013 年初。目前，伊拉克的氟氯烃淘汰管理计划预备向执行委员会第六十五次会议提出，因此，国家淘汰计划的若干活动将会与氟氯烃淘汰管理计划的活动重叠。国家臭氧机构、环境规划署和工发组织共同查明国家淘汰计划进行的活动有助于减少氟氯烃的消费量，例如在伊拉克设立回收和再循环中心和推动回收、制定消耗臭氧层物质的立法以及海关官员的执法和培训和制冷良好做法的培训和认证等。国家臭氧机构、环境规划署和工发组织指出，它们将评估伊拉克氟氯烃淘汰活动产生的影响和作出的贡献，并会将其反映在氟氯烃淘汰管理计划的提案中。

秘书处的评论和建议

评论

15. 环境规划署提出的伊拉克国家淘汰计划第二次付款的供资申请，并没有列入伊拉克消费量的核查结果。执行委员会第五十八次会议与伊拉克政府达成的协议规定，核查结果是提出付款呈文和向第六十四次会议提出付款呈文的条件。协定中第一个可核查的目标定于 2010 年。执行委员会第 61/5 号决定要求至迟向第六十三次会议提出伊拉克国家淘汰计划第二次付款供资申请的呈文。明显的是时间安排方面的问题，以致不可能根据付款要求向第六十三次会议提出 2010 年的消费量核查结果。秘书处因此要求环境规划署提供有关提交核查结果的时间安排的进一步信息和说明将提供何种核查结果。环境规划署指出，国家臭氧机构在 2011 年初才正式开始登记消耗臭氧层物质的进口数量和发放许可证。国家臭氧机构为 2009 年和 2010 年编制的所有数据都以市场调查、与贸易商的数据为依据。因此，环境规划署指出，2009 年和 2010 年传统意义上的核查结果不可能取得。2010 年的核查报告大抵可向执行委员会第六十四次会议和第六十五次会议提出，但有前面提到的数据质量方面的缺陷。有关 2011 年更加精确的消费量的核查报告可提交 2012 年执行委员会第一或第二次会议，这取决于这两次会议的开会时间。

16. 秘书处还要求提供协定规定的所有受控物质的确切消费数据，到已知的精确程度。环境规划署指出，所有物质的消费量为 0.0 ODP 吨。秘书处还关心企业层面的消费量问题，付款申请的呈文提出了 2010 年氟氯化碳 338.7 ODP 吨和 2011 年 195 ODP 吨的总量。环境规划署解释指出，企业的“消费量”在国家就转换为“使用量”，而从 2010 年至 2012 年氟氯化碳的大量库存将开始减少，使该国能维持零 ODP 吨的消费量，但在有些情况下，将继续使用氟氯化碳，直至伊拉克的执行活动能在各个行业使用替代物质为止。根据环境规划署的资料，相关库存是依据制造公司、贸易商和贸易部以前的出口量编制的数量。贸易部保存了 2003 年之前以来的库存数量。与原来的用意不同，这也解释了没有从国外购买再循环的氟氯化碳的理由。

17. 秘书处审议了第 58/32 号决定的执行情况，要求按第 (h) 段继续与伊拉克国家臭氧机构和各个企业就这些行业选用的技术进行讨论，以便能够选用全球变暖潜能值低的替代品。泡沫塑料行业的活动从一开始就计划利用碳氢化合物作为 CFC-11 的代用品，该行业的剩余两项活动业也相应地正在利用这种技术。在制冷行业，有六家公司生产水冷冻器，其消费总量不足 16 公吨。秘书处注意到，落实安全规定和进行必要审计的工作受到当地具体状况的阻碍，而且这些公司的平均消费量不高。因此，按规定落实使用 HFC-134a 技术的决定似乎应根据可接受的情况实施。在这种背景下，秘书处还注意到，在碳氢化合物似乎可作为可接受的制冷剂的情况下，伊拉克打算设立碳氢化合物制冷剂设施；这不仅似乎符合协定中提供给伊拉克的灵活性，也符合第 58/32 号决定 (h) 段的用意。

建议

18. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意到关于伊拉克 2009 年和 2010 年期间国家淘汰计划第一次付款执行情况的报告；
- (b) 核准 2011 年和 2012 年年度执行计划；
- (c) 考虑是否请该国：
 - (一) 在第六十五次会议以前根据贸易和类似质量信息提交 2010 年消费量的核查报告；或
 - (二) 在第六十七次会议以前提交 2011 年消费量的核查报告；以及
- (d) 请伊拉克政府在环境规划署的协助下在执行委员会第六十七次会议以前就国家淘汰计划第二次亦即最后一次付款有关的工作方案的执行情况提出进度报告。

19. 秘书处进一步建议核准伊拉克国家淘汰计划的第二次付款以及相关支助费用，供资数额列表如下：

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	国家淘汰计划（第二次付款）	505,000	65,650	环境规划署
(b)	国家淘汰计划（第二次付款）	303,000	22,725	工发组织
