



联合国



环境规划署

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/63/8

3 March 2011

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第六十三次会议
2011年4月4日至8日，蒙特利尔

2011-2014年双边机构的业务计划

基金秘书处的评论和建议

1. 双边合作可视为对多边基金的捐款，根据缔约方决定所规定的标准，最高上限为一国对多边基金年度认捐额的 20%。执行委员会决定，关于双边项目算作哪一年的捐款，允许有灵活性，条件是，双边机构须在这一年的年初提交工作计划，使秘书处有时间向执行委员会转交这些工作计划，供执行委员会在该年第一次会议上讨论业务计划时审议（第 25/13 号决定(a)段）。

2. 以下非第 5 条国家向第六十三次会议提交了业务计划表：澳大利亚、捷克共和国、德国、意大利和日本。

资源动员

3. 业务计划显示，双边机构打算在 2011 年期间在 19 个第 5 条国家开展活动（不包括区域项目），即：阿富汗、阿尔及利亚、玻利维亚多民族国、博茨瓦纳、巴西、中国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、莱索托、利比里亚、毛里求斯、蒙古、纳米比亚、尼日利亚、巴布亚新几内亚、塞舌尔和津巴布韦。

4. 表 1 根据“履约要求的”和“履约不要求的”的类别，按年份分列了各双边机构业务计划所包括的活动的价值。

表 1

双边机构提交执行委员会的业务计划的资源调动（2011-2014 年）（千美元）

| 模式所要求/不要求的 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 共计（2011至2014年） |
|-------------------|---------------|---------------|--------------|------------|----------------|
| 履约要求的（多年期协定和标准费用） | 60 | 1,186 | 60 | 79 | 1,385 |
| 履约要求的（氟氯烃） | 12,654 | 12,955 | 2,121 | 487 | 28,217 |
| 履约不要求的（资源调动） | 361 | | | | 361 |
| 履约不要求的（消耗臭氧层物质处置） | 757 | 1,600 | | | 2,357 |
| 履约不要求的（海关执法） | 91 | 91 | | | 182 |
| 总计 | 13,923 | 15,832 | 2,181 | 566 | 32,502 |

5. 各双边机构列入的活动，2011 年的价值为 1,390 万美元，2011 至 2014 年期间价值总计为 3,250 万美元。应予指出的是，加拿大、芬兰、法国、葡萄牙、西班牙、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国以及美利坚合众国等传统双边捐助国没有提交双边业务计划，如果提交，双边活动的总值有可能增加。

多年期协定和标准费用

6. 表 2 列出了根据经调整的业务计划应被视为履约所要求的各双边机构的多年期协定和体制建设活动。

表 2

履约所要求的多年期协定和标准费用（2011-2014 年）（千美元）

| 模式所要求的 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 共计（2011至2014年） |
|----------------------------|-----------|--------------|-----------|-----------|----------------|
| 已核准多年期协定 | | 1,186 | 0 | 79 | 1,265 |
| 体制建设 | 60 | 0 | 60 | 0 | 120 |
| 共计（履约所要求多年期协定和标准费用） | 60 | 1,186 | 60 | 79 | 1,385 |

7. 年度付款活动列入了德国、意大利和西班牙的双边机构业务计划，尽管西班牙没有提交业务计划。

氟氯烃活动

气候影响

8. 表 3 按次级行业列出了双边机构业务计划中提供的氟氯烃的气候变化衡量的结果，显示，该计划有可能导致减少 530,000 吨二氧化碳当量。

表 3

双边机构 2011-2014 年业务计划中氟氯烃活动的气候影响（百万吨二氧化碳当量）

| 次级行业 | 业务计划总值* （千美元） | 一年减少二氧化碳当量 吨数（百万吨） |
|-----------|------------------|-----------------------|
| 已核准多年期 | 288 | 0.00 |
| 泡沫塑料 | 8,880 | 0.00 |
| 商业泡沫塑料 | 830 | 0.00 |
| 硬质泡沫塑料 | 575 | 0.00 |
| 泡沫塑料聚苯乙烯 | 1,803 | 0.00 |
| 商业制冷 | 1,000 | 0.00 |
| 制造制冷 | 634 | 0.00 |
| 制冷维修 | 14,913 | 0.53 |
| 溶剂 | 210 | 0.00 |
| 共计 | 29,133 | 0.53 |

* 还包括 2014 年后的数值。

对双边机构业务计划的评论

9. 基金秘书处审查了每个双边捐助国的业务计划，对若干提议的活动发表了评论。本节按捐助国摘要介绍双边业务计划所载的一些信息。

澳大利亚

10. 澳大利亚 2011-2014 年业务计划包括价值 300,000 美元的活动。澳大利亚 2011 年认捐额的 20% 为 578,542 美元。表 4 摘要介绍了澳大利亚 2011-2014 年业务计划资源的分配情况。

表 4
澳大利亚资金分配情况（美元）

| 模式要求的 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 共计（2011至2014年） |
|------------|----------------|------|------|------|----------------|
| 履约需要的（氟氯烃） | 300,000 | | | | 300,000 |
| 总计 | 300,000 | | | | 300,000 |

11. 澳大利亚包括一项 2011 年的价值 300,000 美元的活动。

评论

12. 澳大利亚在其 2011 年的业务计划中列入了 300,000 美元，用于印度尼西亚制冷维修行业氟氯烃淘汰管理计划，意味着将淘汰 3.7 ODP 吨。

捷克共和国

13. 捷克共和国 2011-2014 年业务计划包括 2011 至 2012 年的价值 182,000 美元的活动。捷克共和国 2011 年认捐额的 20% 为 90,974 美元。由于四舍五入进位的原因，这项活动没有超过捷克共和国分配款项的范围，因为计算项目的金额要精确到 1,000 美元。表 5 摘要介绍了捷克共和国 2011-2014 年业务计划资源的分配情况。

表 5
捷克共和国资金分配情况（美元）

| 模式不要求的 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 共计（2011至2014年） |
|--------------|---------------|---------------|------|------|----------------|
| 履约不要求的（海关执法） | 91,000 | 91,000 | | | 182,000 |
| 共计 | 91,000 | 91,000 | | | 182,000 |

14. 捷克共和国包括一项 2011 年的价值 91,000 美元的活动,2011 至 2014 年期间活动的总值为 182,000 美元。

评论

15. 捷克共和国列入了用于 2011-2012 年期间价值 182,000 美元的一项非洲经济委员会区域海关合作活动。

德国

16. 德国 2011-2014 年业务计划包括多年期协定、体制建设、氟氯烃淘汰管理计划和氟氯烃投资活动。德国 2011 年认捐额的 20% 为 2,776,808 美元。表 6 摘要介绍了德国 2011-2014 年调整后的业务计划资源的分配情况。

表 6

德国资金分配情况 (美元)

| 模式要求的 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 共计 (2011 至 2014 年) |
|--------------------|------------------|-------------------|------------------|----------------|--------------------|
| 履约要求的 (多年期协定和标准费用) | 60,000 | 225,325 | 60,000 | 0 | 345,325 |
| 履约要求的 (氟氯烃) | 8,807,400 | 11,955,010 | 2,120,500 | 487,000 | 23,369,910 |
| 共计 | 8,867,400 | 12,180,335 | 2,180,500 | 487,000 | 23,715,235 |

17. 德国包括一项 2011 年的价值 887 万美元的活动,2011 至 2014 年期间活动的总值为 2,372 万美元。

评论

18. 德国 2011 年业务计划包括价值 8,867,400 美元的活动。此外,还为 2009 和 2010 年项目核准了 2,504,400 美元,使 2009-2011 三年期的总值达到 11,371,800 美元。德国该三年期的认捐额的 20% 为 8,330,425 美元。因此,德国已比双边捐助的最高数额超出 3,041,375 美元。委员会当记得,德国在前两个三年期内也出现过此种情况,导致必须将为商定的多年期协定年度付款的供资推迟到下一个三年期。在机构间协调会议上,德国就其业务计划有可能超额规划一事指出,如果在本年内核准所有的资金,德国将与其他机构合作,分摊各项活动,而且,所有可能受到超额规划影响的国家都知道,德国可能没有足够的资金提出它们的活动申请 2011 年的资金。执行委员会不妨注意到这一情况。

19. 德国在其 2012 年业务计划中列入 225,325 美元,用于也门甲基溴行业的一项已核准多年期协定的年度付款。

20. 德国还列入了安哥拉和巴布亚新几内亚 2011-2014 年体制建设的 120,000 美元。尽管体制建设的供资金额已经知道,但德国在其业务计划中列入的体制建设金额仍同当前供

资结构所允许金额相差 15,600 美元。秘书处提议的调整将根据允许的供资金额对德国的业务计划进行修改。

21. 为同氟氯烃淘汰管理计划相关投资项目的供资总额是 33,900 美元。德国在其业务计划中提议的金额，超过了根据第 55/13 和第 56/16 号决定所允许的氟氯烃淘汰管理计划的项目编制和氟氯烃投资项目的最高金额。秘书处提议的调整将根据这些决定确定的供资金额减少 33,900 美元。

22. 为非低消费量国家氟氯烃维修行业项目的供资总额是 499 万美元，意味着 2011 至 2014 年期间将淘汰 54 ODP 吨。在其第六十次会议上，执行委员会确定了氟氯烃淘汰管理计划活动的数值，以便根据预测的基准遵守 2015 年和 2020 年的管制措施。在其第六十二次会议上，执行委员会决定将 100% 的淘汰建筑在 2020 年供资数额的按比例分摊的基础上，以便实现 35% 的削减（第 62/10 号决定）。秘书处所提议的调整，将根据从基准开始的削减，将氟氯烃维修行业的供资数额限制在根据第 60/44(f)(十二)号决定为低消费量国家规定的最高允许供资数额之内。这将把这些项目的供资总额削减 533,654 美元。

23. 为非低消费量国家制冷维修行业项目的供资总额是 799 万美元，意味着 2011 至 2014 年期间将淘汰 86.4 ODP 吨。本行业没有调整。

24. 为制冷行业项目的供资总额是 600,000 美元，意味着 2011 至 2014 年期间将淘汰 4 ODP 吨。本行业没有调整。

25. 为非低消费量国家氟氯烃淘汰管理计划项目的供资总额是 800,000 美元，意味着 2011 至 2014 年期间将淘汰 8.7 ODP 吨。对这一类别没有进行调整，因为这一类别中维修和制造行业两者兼而有之。

26. 为泡沫塑料行业的供资总额是 888 万美元，意味着 2011 至 2014 年期间将淘汰 76.2 ODP 吨。将 2008 年编制的补充资金研究报告以及第 60/44(f)号决定结合起来后，所确定泡沫塑料行业的阈值是 6.92 美元/公斤。秘书处提议的调整将根据供资数额限制在商定的成本效益阈值的最大数值之内，将这些项目的供资总额减少 246 万美元。

27. 为硬质泡沫塑料项目（包括硬质绝缘制冷次级行业）的供资总额是 75,000 美元，意味着 2011 年至 2014 年期间将淘汰 0.5 ODP 吨。第 62/13 号决定确定了 7.83 美元/公斤的阈值，而全球变暖潜能值低的替代品最高可超过这一阈值的 25%。秘书处所提议的调整将根据为硬质泡沫塑料行业的供资数额限制在该决定所允许的最高供资数额之内，将这些项目的供资总额减少 24,730 美元。

意大利

28. 意大利 2011-2014 年业务计划的规划活动的金额为 124 万美元。意大利 2011 年认捐额的 20% 为 1,644,329 美元。表 7 摘要介绍了意大利 2011-2014 年业务计划资源的分配情况。

表 7

意大利资金分配情况（美元）

| 模式要求/不要求的 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 共计（2011至2014年） |
|-------------------|------------------|---------------|----------|---------------|------------------|
| 履约要求的（多年期协定和标准费用） | | 67,800 | | 79,100 | 146,900 |
| 履约不要求的（资源动员） | 361,000 | | | | 361,000 |
| 履约不要求的（消耗臭氧层物质处置） | 737,000 | | | | 737,000 |
| 共计 | 1,098,000 | 67,800 | 0 | 79,100 | 1,244,900 |

29. 意大利包括一项 2011 年的价值 110 万美元的活动，2011 至 2014 年活动的总值为 124 万美元。

评论

30. 意大利的业务计划没有列入加纳氟氯烃淘汰管理计划的核准的多年期协定。但是，秘书处已将这一活动增列入意大利的业务计划。2011 至 2014 年为核准的多年期协定的供资总额是 146,900 美元。

31. 意大利的业务计划中列入了 737,000 美元，用于消耗臭氧层物质处置示范项目，这将导致销毁 50 ODP 吨消耗臭氧层物质。这些活动的气候影响可能相当于被销毁的消耗臭氧层物质的全球升温潜能值。但是，没有提供有关将要销毁的消耗臭氧层物质的类别；因此，没有进行分析。

32. 除价值 361,000 美元的资源动员外，意大利没有列入履约不要求的任何其他活动。尽管资源动员并非履约所要求，但执行委员会参照双边活动（见 UNEP/OzL.Pro/ExCom/63/17 号文件），将以往会议上申请的资源动员推迟到第六十三次会议审议。

日本

33. 日本 2011-2014 年经调整业务计划的规划活动的金额为 617 万美元。日本 2011 年认捐额的 20% 为 5,382,029 美元。表 8 摘要介绍了日本 2011-2014 年业务计划资源的分配情况。

表 8

日本资金分配情况（美元）

| 模式要求/不要求的 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 共计（2011至2014年） |
|-------------------|------------------|------------------|----------|----------|------------------|
| 履约要求的（氟氯烃） | 3,547,000 | 1,000,000 | | | 4,547,000 |
| 履约不要求的（消耗臭氧层物质处置） | 20,000 | 1,600,000 | | | 1,620,000 |
| 共计 | 3,567,000 | 2,600,000 | 0 | 0 | 6,167,000 |

34. 日本包括一项 2011 年的价值 357 万美元的活动，2011 至 2014 年活动的总值为 617 万美元。

评论

35. 日本的业务计划中列入了 162 万美元，用于消耗臭氧层物质处置示范项目，其中包括给低消费量国家的 620,000 美元。日本业务计划中没有提供吨位数。这些活动的气候影响可能相当于被销毁的消耗臭氧层物质的全球升温潜能值。但是，没有提供有关将要销毁的消耗臭氧层物质的类别；因此，没有进行分析。

36. 日本业务计划中列入的氟氯烃示范活动的总额为 224 万美元，将在两个国家淘汰 17.1 ODP 吨。

37. 为硬质泡沫塑料项目（包括硬质绝缘制冷次级行业）的供资总额是 500,000 美元。日本业务计划没有提供吨位数。本行业不需要进行调整。

38. 日本业务计划中为挤塑聚苯乙烯泡沫塑料的供资总额是 803,000 美元，意味着将淘汰 0.1 ODP 吨。根据第 62/12(c)号决定，执行委员会决定，在有明确迹象显示国家情况和遵守 2013 年和 2015 年管制措施的优先考虑均要求时，审议淘汰挤塑聚苯乙烯泡沫塑料生产中所使用的 HCFC-22/HCFC-142b 的项目，并在 2014 年后审议所有其他挤塑聚苯乙烯泡沫塑料项目。将 2008 年编制的补充资金研究报告以及第 60/44(f)号决定结合起来后，所确定泡沫塑料行业的阈值是 6.92 美元/公斤。秘书处提议的调整将把供资数额限制在商定的成本效益阈值的最大数值之内，将这些项目的供资总额减少 294,114 美元。

39. 日本业务计划中为制冷行业项目的供资总额是 100 万美元。日本业务计划中没有提供吨位数。本行业不需要进行调整。

西班牙

40. 虽然 2011 年期间没有提交业务计划，但西班牙将为墨西哥的价值 893,000 美元的已核准多年期协定提交一个付款申请。西班牙的 2011 年认捐额的 20%为 960,892 美元。表 9 摘要介绍了西班牙 2011-2014 年业务计划资源的分配情况。

表 9

西班牙资金分配情况（美元）

| 模式要求/不要求的 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 共计（2011至2014年） |
|-------------------|------|----------------|------|------|----------------|
| 履约要求的（多年期协定和标准费用） | | 893,000 | | | 893,000 |
| 共计 | | 893,000 | | | 893,000 |

根据执行委员会现有决定所作调整对于所提交业务计划的影响

41. 作出以上提议的调整后，各双边机构 2011-2014 年业务计划的总值为表 10 所列的 3,023 万美元。

表 10

提交执行委员会的双边机构业务计划的资源动员，已根据执行委员会现有决定作过调整
(2011-2014 年) (千美元)

| 模式所要求/不要求的 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 共计 (2011 至2014年) | 共计 (2015 至2020年) | 共计 2020年后 |
|--------------------|---------------|---------------|--------------|------------|---------------------|---------------------|--------------|
| 履约要求的 (多年期协定和标准费用) | 68 | 1,186 | 68 | 79 | 1,401 | 141 | 0 |
| 履约要求的 (氟氯烃) | 11,789 | 11,444 | 2,214 | 487 | 25,934 | 1,486 | 0 |
| 履约不要求的 (资源动员) | 361 | 0 | 0 | 0 | 361 | 0 | 0 |
| 履约不要求的 (消耗臭氧层物质处置) | 757 | 1,600 | 0 | 0 | 2,357 | 0 | 0 |
| 履约不要求的 (海关) | 91 | 91 | 0 | 0 | 182 | 0 | 0 |
| 总计 | 13,066 | 14,321 | 2,281 | 566 | 30,234 | 1,628 | 0 |

42. 表 11 按机构列出了调整的影响。

表 11

提交执行委员会的双边机构业务计划的资源动员，已根据执行委员会现有决定作过调整
(2011-2014 年) 按机构分列 (千美元)

| 机构 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 共计 (2011 至2014年) | 共计 (2015 至2020年) | 共计2020 年后 |
|-----------|---------------|---------------|--------------|------------|---------------------|---------------------|--------------|
| 澳大利亚 | 300 | 0 | 0 | 0 | 300 | 0 | 0 |
| 捷克共和国 | 91 | 91 | 0 | 0 | 182 | 0 | 0 |
| 德国 | 8,304 | 10,670 | 2,281 | 487 | 21,742 | 1,486 | 0 |
| 意大利 | 1,098 | 68 | 0 | 79 | 1,245 | 141 | 0 |
| 日本 | 3,273 | 2,600 | 0 | 0 | 5,873 | 0 | 0 |
| 西班牙 | 0 | 893 | 0 | 0 | 893 | 0 | 0 |
| 总计 | 13,066 | 14,321 | 2,281 | 566 | 30,234 | 1,628 | 0 |

建议

43. 谨建议执行委员会考虑注意到:

- (a) UNEP/OzL.Pro/ExCom/63/8号文件所述澳大利亚、捷克共和国、德国、意大利和日本提交的2011-2014年双边合作业务计划; 以及
- (b) 关于德国业务计划有可能超额规划的问题, 如果在本年内核准所有的资金, 德国将与其他机构合作, 分摊各项活动, 而且, 所有可能受到超额规划影响的国家都知道, 德国可能没有足够的资金提出它们的活动申请2011年的资金。
